

भारत सरकार
विधि और न्याय मंत्रालय
न्याय विभाग
लोक सभा
अतारांकित प्रश्न सं. 2599
जिसका उत्तर बुधवार, 04 अगस्त, 2021 को दिया जाना है

न्यायालय में लंबित मामले

2599. श्री कराडी सनगत्रा अमरप्पा :

क्या विधि और न्याय मंत्री यह बताने की कृपा करेंगे कि :

(क) क्या सरकार के पास कर्नाटक राज्य के अधीनस्थ न्यायालयों में लंबित सभी मामलों के आकड़े हैं ;

(ख) यदि हां, तो तत्संबंधी ब्यौरा क्या है और इतनी बड़ी संख्या में लंबन के क्या कारण हैं ;

(ग) क्या कमजोर बुनियादी ढांचा मुख्य कारणों में से एक कारण है और यदि हां, तो तत्संबंधी ब्यौरा क्या है और सरकार द्वारा कर्नाटक राज्य में अधीनस्थ न्यायालयों के बुनियादी ढांचे में सुधार के लिए अब तक क्या प्रयास किए गए हैं ;

(घ) सरकार द्वारा देश में अधीनस्थ न्यायालयों में मामलों के निपटान में तेजी लाने के लिए शुरू किए जाने वाले प्रस्तावित अन्य उपायों का ब्यौरा क्या है ; और

(ङ) क्या सरकार उत्तर प्रदेश में उच्च न्यायालय की पीठ की न्यायोचित और पुरानी मांग को स्वीकार करने पर विचार कर रही है और यदि हां, तो तत्संबंधी ब्यौरा क्या है ?

उत्तर

विधि और न्याय मंत्री (श्री किरेन रीजीजू)

(क) और (ख) : 30.07.2021 को राष्ट्रीय न्यायिक डाटा ग्रिड (एनजेडीजी) पर उपलब्ध सूचना के अनुसार कर्नाटक के अधीनस्थ न्यायालयों में 19,59,565 मामले लम्बित हैं । मामले के निपटारे के लिए लिया गया समय कई कारकों पर निर्भर करता है जैसे मामले का प्रवर्ग (सिविल या दांडिक), अंतर्वलित तथ्यों की जटिलता, साक्ष्य की प्रकृति, पणधारियों का सहयोग जैसे भौतिक अवसंरचना, सहयोगी न्यायालय कर्मचारिवृंद और लागू प्रक्रिया नियमों के अलावा बार, अन्वेषण अभिकरण, गवाह और वादी । कई कारक हैं जिनके कारण मामलों के निपटारे में विलम्ब होता है । इनमें, अन्य बातों के साथ, न्यायाधीशों की रिक्तियां, बारम्बार स्थगन तथा सुनवाई के लिए मामलों की मोनिटरी, खोजने तथा समूहबद्ध करने हेतु पर्याप्त व्यवस्था की कमी भी है ।

(ग) : राज्य सरकारों का यह प्राथमिक दायित्व है कि वे उच्च न्यायालयों और जिला/ अधीनस्थ न्यायालयों के लिए न्यायिक अवसंरचना/न्यायालय कक्ष प्रदान करें । संघ की सरकार राज्य सरकारों/संघ राज्यक्षेत्रों के सहयोग से राज्य सरकारों के संसाधनों का वर्धन करने हेतु अवसंरचना सुविधाओं के विकास के लिए केन्द्रीकृत प्रायोजित स्कीम (सीएसएस) का कार्यान्वयन कर रही है

। इस स्कीम का कार्यान्वयन 1993-94 से किया जा रहा है। न्यायपालिका के लिए अवसंरचना सुविधाओं के विकास हेतु केंद्रीय प्रायोजित स्कीम 9000 करोड़ रुपये की कुल लागत के साथ 2025-26 तक बढ़ा दी गई है, जिसमें से केन्द्रीय हिस्सा 5307 करोड़ रुपये होगा। न्यायालय हालों और आवासीय इकाइयों के सनिर्माण के अतिरिक्त, इसके अन्तर्गत अधिवक्ता हालों, शौचालय परिसरों और डिजिटल कम्प्यूटर कक्षों का संनिर्माण भी होगा। इसके अन्तर्गत जिला और अधीनस्थ न्यायपालिका के न्यायिक अधिकारियों के लिए न्यायालय हाल और न्यायालय परिसरों तथा आवासों का सनिर्माण है। आज तारीख तक, कर्नाटक की राज्य सरकार को 720.49 करोड़ रुपये स्वीकृत किए गए हैं। उपलब्ध जानकारी के अनुसार, कर्नाटक राज्य में 1,198 न्यायालय हाल तथा 1,114 आवासीय इकाइयां उपलब्ध हैं।

(घ) : न्यायालयों में मामलों का निपटारा न्यायपालिका के कार्यक्षेत्र में है। संबंधित न्यायालयों द्वारा विभिन्न प्रकार के मामलों के निपटारे हेतु कोई समयसीमा विहित नहीं की गई है। न्यायालयों में मामलों के निपटारे में सरकार की कोई भूमिका नहीं है। केन्द्रीय सरकार संविधान के अनुच्छेद 21 के अनुसार मामलों के त्वरित निपटारे और लंबित मामलों में कमी के लिए प्रतिबद्ध है। सरकार ने न्यायपालिका द्वारा मामलों के तेजी से निपटारे हेतु पारिस्थितिक तंत्र प्रदान करने के लिए कई पहल की हैं। न्याय के परिदान और विधिक सुधार के लिए राष्ट्रीय मिशन का गठन अगस्त, 2011 में न्याय प्रणाली में विलम्ब और बकाया को कम करके और संरचनात्मक परिवर्तनों के माध्यम से जबावदेही बढ़ाकर तथा निष्पादन मानक और क्षमताओं को नियत करके दोहरे उद्देश्यों के साथ किया गया था। मिशन, न्याय प्रशासन में बकाया और लंबन के चरणवार कम करके के लिए एक समन्वित पहुंच अपना रहा है, जिसमें, अन्य बातों के साथ, न्यायालयों के लिए बेहतर अवसंरचना, जिसके अन्तर्गत कम्प्यूटरीकरण, अधीनस्थ न्यायपालिका की संख्या में वृद्धि, अत्यधिक मुकदमेबाजी वाले क्षेत्रों में नीतिगत और विधायी उपाय, मामलों के त्वरित निपटारे के लिए न्यायालय प्रक्रिया का पुनः प्रबंधन तथा मानव संसाधन का विकास भी है।

विभिन्न पहलों के अधीन पिछले छह वर्षों में उठाए गए प्रमुख कदम निम्नानुसार हैं :-

(i) जिला और अधीनस्थ न्यायालयों के न्यायिक अधिकारियों के लिए अवसंरचना में सुधार करना: वर्ष 1993-94 में न्यायपालिका के लिए अवसंरचनात्मक सुविधाओं के विकास के लिए केंद्रीकृत प्रायोजित स्कीम (सीएसएस) के प्रारंभ से आज तक 8,644.00 करोड़ रुपये जारी किए गए हैं। इस स्कीम के अधीन, न्यायालय हालों की संख्या जो तारीख 30.06.2014 को 15,818 थी, बढ़कर तारीख 22.07.2021 तक 20,218 हो गई है और आवासीय इकाइयों की संख्या जो तारीख 30.06.2014 को 10,211 थी, बढ़कर तारीख 22.07.2021 तक 17,815 हो गई है। इसके अतिरिक्त, 2,693 न्यायालय हाल और 1,852 आवासीय इकाइयां निर्माणाधीन हैं। न्यायपालिका के लिए अवसंरचना सुविधाओं के विकास हेतु केंद्रीय प्रायोजित स्कीम 9000 करोड़ रुपये की कुल लागत के साथ 2025-26 तक बढ़ा दी गई है, जिसमें से केन्द्रीय हिस्सा 5307 करोड़ रुपये होगा। न्यायालय हालों और आवासीय इकाइयों के सनिर्माण के अतिरिक्त, इसके अन्तर्गत अधिवक्ता हालों, शौचालय परिसरों और डिजिटल कम्प्यूटर कक्षों का संनिर्माण भी होगा।

(ii) न्याय के परिदान में सुधार के लिए सूचना और संसूचना प्रौद्योगिकी (आईसीटी) का लाभ उठाना : सरकार, जिला और अधीनस्थ न्यायालयों के सूचना और संसूचना प्रौद्योगिकी समर्थकरण के लिए देशभर में ई-न्यायालय मिशन मोड परियोजना का कार्यान्वयन कर रही है। 01.07.2021 तक 5063 की वृद्धि रजिस्ट्रीकृत करते हुए कंप्यूटरीकृत जिला और अधीनस्थ न्यायालयों की संख्या

में 13,672 (2014 में) से 18,735 की वृद्धि हुई है। मामले की सूचना का साफ्टवेयर का नया और उपभोक्ता अनुकूल संस्करण विकसित करके सभी कम्प्यूटरीकृत जिला और अधीनस्थ न्यायालयों में लगाया गया है। सभी पणधारी, जिनके अंतर्गत न्यायिक अधिकारी भी हैं, राष्ट्रीय न्यायिक डाटा ग्रिड (एन जे डी जी) पर कम्प्यूटरीकृत जिला और अधीनस्थ न्यायालयों तथा उच्च न्यायालयों की न्यायिक कार्यवाहियों/निर्णयों से संबंध सूचना प्राप्त कर सकते हैं। तारीख 01.07.2021 तक इन न्यायालयों से संबंधित 18.77 करोड़ मामलों तथा 14.61 करोड़ आदेशों/निर्णयों की प्राप्ति जान सकते हैं। ई-न्यायालय सेवाएं जैसे कि मामला रजिस्ट्रीकरण के ब्यौरे, वाद सूची, मामला प्राप्ति, दैनिक आदेश और अंतिम निर्णय, ई-न्यायालय वेब पोर्टल, सभी कम्प्यूटरीकृत न्यायालयों में न्यायिक सेवा केंद्र (जेएससी), ई-न्यायालय मोबाइल एप, ई-मेल सेवा, एसएमएस पुश और पुल सेवा के माध्यम से मुक्किलों और अधिवक्ताओं को उपलब्ध हैं। 3240 न्यायालय परिसरों तथा 1272 सादृश्य कारागारों के बीच वीडियो कान्फ्रेंसिंग सुविधा को समर्थ बनाया गया है। कोविड-19 की चुनौतियों का बेहतर ढंग से सामना करने तथा वर्चुअल सुनवाई में संक्रमण को अधिक आसान बनाने की दृष्टि से, मामले की प्राप्ति से लेकर निर्णय/आदेशों को प्राप्त करने, न्यायालय/मामले संबंधित सूचना और ई-फाइलिंग सुविधाओं तक सहायता की आवश्यकता वाले अधिवक्ताओं तथा मुक्किलों को सुविधा प्रदान करने के लिए न्यायालय परिसरों में 235-ई सेवा केन्द्रों का गठन करने के लिए निधियों की व्यवस्था की गई है। विभिन्न न्यायालय परिसरों में वीडियो कान्फ्रेंसिंग केबिनों में वर्चुअल सुनवाई की सुविधा प्रदान करने के लिए उपकरणों की व्यवस्था करने हेतु 5.01 करोड़ रुपए आबंटित किए गए हैं। विभिन्न न्यायालय परिसरों में, ई-फाइलिंग के हेतु 1732 हेल्प डेस्क काउंटरों के लिए 12.12 करोड़ रुपए आबंटित किए गए हैं।

यातायात संबंधी अपराधों के विचार हेतु दिल्ली (2-न्यायालय), फरीदाबाद (हरियाणा), पुणे और नागपुर (महाराष्ट्र), कोच्चि (केरल), चेन्नई (तमिलनाडु), गुवाहाटी (असम) और बंगलुरु (कर्नाटक) में बारह वर्चुअल न्यायालय गठित किए गए हैं। तारीख 12.07.2021 तक इन न्यायालयों ने 75 लाख मामले निपटाए तथा 160.05 करोड़ रुपए जुर्माने के रूप में वसूल किए।

कोविड लॉकडाउन अवधि के दौरान वीडियो कॉन्फ्रेंसिंग, न्यायालयों के सहारे के रूप में उभरा, क्योंकि सामूहिक ढंग से भौतिक सुनवाइयां और सामान्य न्यायालय कार्यवाहियां संभव नहीं थी। कोविड लॉकडाउन आरम्भ होने के समय से 30.06.2021 तक केवल वीडियो कॉन्फ्रेंसिंग का प्रयोग करके जिला न्यायालयों ने 74,15,989 सुनवाइयां और उच्च न्यायालयों ने 40,43,300 सुनवाइयां (कुल 1.14 करोड़) सुनवाइयां की हैं। उच्चतम न्यायालय ने लॉकडाउन अवधि आरम्भ होने के समय से 09.07.2021 तक 96,239 सुनवाइयां कीं।

(iii) **उच्चतम न्यायालय, उच्च न्यायालय तथा जिला और अधीनस्थ न्यायालयों के न्यायिक अधिकारियों की रिक्तियों को भरा जाना :** तारीख 01.05.2014 से 01.03.2021 के दौरान उच्चतम न्यायालय में 35 न्यायमूर्ति नियुक्त किए गए थे; उच्च न्यायालयों में 602 नए न्यायाधीश नियुक्त किए गए थे और 551 अतिरिक्त न्यायाधीशों को स्थायी किया गया था। उच्च न्यायालयों के न्यायमूर्तियों की स्वीकृत पद संख्या जो मई, 2014 में 906 थी, को बढ़ाकर वर्तमान में 1098 किया गया है। जिला और अधीनस्थ न्यायालयों में न्यायिक अधिकारियों की स्वीकृत और कार्यरत पद संख्या निम्न प्रकार बढ़ाई गई हैं :

तारीख को	स्वीकृत पदसंख्या	कार्यरत पदसंख्या
31.12.2013	19,518	15,115

29.07.2021	24,368	19,259
------------	--------	--------

अधीनस्थ न्यायपालिका में रिक्तियों को भरना संबंधित राज्य सरकारों तथा उच्च न्यायालयों के कार्यक्षेत्र में है।

(iv) **बकाया समितियों के माध्यम से/अनुसरण द्वारा लम्बित मामलों में कमी:** अप्रैल, 2015 में आयोजित मुख्य न्यायमूर्तियों के सम्मेलन में पारित संकल्प के अनुसरण में, उच्च न्यायालयों में पांच वर्ष से अधिक लम्बित मामलों के निपटान के लिए बकाया समितियां गठित की गई है। बकाया समितियां, जिला न्यायाधीशों के अधीन भी गठित की गई है। उच्चतम न्यायालय में उच्च न्यायालयों तथा जिला न्यायालयों में लम्बित मामलों में कमी के लिए कदम प्रतिपादित के लिए बकाया समिति गठित की गई है।

और, तारीख 20.6.2014 तथा 14.08.2018 को विधि और न्याय मंत्री द्वारा उच्च न्यायालयों के मुख्य न्यायमूर्तियों तथा मुख्यमंत्रियों को, पांच वर्ष से अधिक समय से लंबित मामलों तथा लंबन घटाने के अभियान की ओर उनका ध्यान आकर्षित करने के लिए, संसूचित किया गया है।

(v) **वैकल्पिक विवाद समाधान (एडीआर) पर जोर देना:** वाणिज्यिक न्यायालय, अधिनियम, 2015, (20 अगस्त, 2018 को यथासंशोधित) वाणिज्यिक विवादों के निपटारे के लिए आज्ञापक पूर्व-संस्थान मध्यकता क्रियाविधि पर जोर देता है। माध्यस्थम् और सुलह (संशोधन) अधिनियम, 2015 द्वारा माध्यस्थम् और सुलह अधिनियम, 1996 का समय-सीमा विहित करके विवादों के त्वरित निपटान समाधान को शीघ्र बनाने के लिए संशोधन किया गया है।

(vi) **विशेष प्रकार के मामलों के त्वरित निपटान के लिए पहल :** चौदहवें वित्त आयोग ने राज्यों में न्यायिक प्रणाली को मजबूत करने के सरकार के प्रस्ताव का समर्थन किया है जिसमें अन्य बातों के साथ, जघन्य अपराधों के मामलों के लिए; ज्येष्ठ नागरिकों, महिलाओं, बच्चों आदि को अंतर्वलित करने वाले मामलों के लिए त्वरित निपटान न्यायालयों की स्थापना भी सम्मिलित है और राज्य सरकारों से ऐसी अपेक्षाओं को पूरा करने के लिए 32% से 42% वर्धित कर विचलन के रूप में प्रदान किए गए अतिरिक्त राजवित्तीय स्थान का उपयोग करने का अनुरोध किया गया है। 30.04.2021 को जघन्य अपराधों, स्त्रियों और बच्चों के विरुद्ध अपराधों, आदि के लिए 870 त्वरित निपटान न्यायालय कार्यरत हैं। निर्वाचित सांसदों/विधान सभा सदस्यों को अंतर्वलित करने वाले त्वरित निपटान अपराधिक मामलों के लिए नौ (9) राज्यों (मध्य-प्रदेश, महाराष्ट्र, तमिलनाडु, कर्नाटक, आंध्र प्रदेश, तेलंगाना, उत्तर-प्रदेश, पश्चिमी बंगाल में प्रत्येक में 1 और राष्ट्रीय राजधानी राज्यक्षेत्र, दिल्ली में 2) दस (10) विशेष न्यायालय स्थापित की गए हैं। इसके अतिरिक्त, भारतीय दंड संहिता के अधीन बलात्कार और पॉक्सो अधिनियम के अधीन अपराधों के लम्बित मामलों के त्वरित निपटारे के लिए सम्पूर्ण देश में 1023 त्वरित निपटान विशेष न्यायालय (एफटीएससी) की स्थापना करने के लिए सरकार ने एक स्कीम का अनुमोदन किया है। आज तारीख तक 28 राज्य/संघ राज्य क्षेत्र 842 एफटीएससी की स्थापना करने के लिए स्कीम में शामिल हुए हैं, जिसके अन्तर्गत 363 'विशिष्ट पॉक्सो न्यायालय' भी हैं। इस स्कीम के लिए वित्तीय वर्ष 2019-20 में 140 करोड़ रुपए जारी किए गए और वित्तीय वर्ष 2020-21 के दौरान 160.00 करोड़ रुपए जारी किए गए। वित्तीय वर्ष 2021-2022 के लिए जून, 2021 तक 39.77 करोड़ रुपए जारी किए गए हैं। 640 एफटीएससी कार्यरत हैं जिनमें 338 'विशिष्ट पॉक्सो न्यायालय' भी हैं, जिन्होंने 31.05.2021 तक 50,484 मामले निपटाए हैं।

(vii) इसके अतिरिक्त, न्यायालयों में लम्बन और अवरोध को कम करने के लिए, सरकार ने विभिन्न विधियों जैसे परक्राम्य लिखत (संशोधन) अधिनियम, 2018, वाणिज्यिक न्यायालय (संशोधन) अधिनियम, 2018, विनिर्दिष्ट अनुतोष (संशोधन) अधिनियम, 2018, माध्यस्थम् और सुलह (संशोधन) अधिनियम, 2019 तथा दांडिक विधि (संशोधन) अधिनियम, 2018 को हाल ही में संशोधित किया है ।

(ड) : उच्च न्यायालय की खंडपीठें, इसकी मुख्य पीठ से भिन्न किसी स्थान पर, जसवंत सिंह आयोग की सिफारिशों और सर्वोच्च न्यायालय द्वारा डब्ल्यू. पी. (सी) सं. 2000 की 379 में दिए गए निर्णय के अनुसार तथा राज्य सरकार से अवसंरचना प्रदान करने तथा व्ययों की पूर्ति हेतु तैयार होने को सम्मिलित करते हुए, जिसके साथ संबंधित उच्च न्यायालय के मुख्य न्यायमूर्ति की सहमति तथा संबंधित राज्य के राज्यपाल की सहमति हो, पूर्ण प्रस्ताव पर सम्यक विचार करने के पश्चात् गठित की जाती हैं । वर्तमान में, इलाहाबाद उच्च न्यायालय की खंडपीठ (खंडपीठें) स्थापित करने के संबंध में कोई पूर्ण प्रस्ताव सरकार के समक्ष लम्बित नहीं है ।
