Differences with States over question of Bonded Labour

*277. SHRI GHULAM RASOOL KOCHACK:
SHRI P. M. SAYEED:

Will the Minister of LABOUR be pleased to state:

(a) whether sharp differences have arisen between his Ministry and State Governments over the question of bonded labour;

(b) if so, whether the National Labour Institute has put the extent of bonded labour all over the country at about 23 lakhs but as per State Governments only 1,20,000 persons are involved in the bonded system;

(c) whether his Ministry has put nearly 30 lakhs people as bonded labour;

(d) whether requests by the Centre for adequate surveys of the pernicious system has brought forth demand from the State Governments for additional resources and funds; and

(e) whether many of the States have been delaying the matter with the result that Union Government has not been able to abolish the bonded labour system up till now?

THE MINISTER OF STATE IN THE MINISTRY OF LABOUR (SHRI T. ANJIAH): (a) to (e). A statement is laid on the Table of the House.

Statement

There have been no instances of any differences between the Ministry of Labour and the State Governments over the question of bonded labour.

Two nation-wide sample surveys were undertaken in 1978-79 on the incidence of bonded labour system. Of these, the preliminary estimates of the survey jointly conducted by the Gandhi Peace Foundation and the National Labour Institute, put the incidence of the system around 22.4 lakhs. The provisional results of the 32nd Round of the National Sample Survey estimated the incidence at over 3.4 lakhs. These are, however, estimates only. The State Governments, who are primarily responsible for enforcing the Bonded Labour System (Abolition) Act, 1976, have so far reported 1,20,292 cases of identified and released bonded labourers.

The figure of 30 lakhs published in the Annual Report of the Ministry of Labour for the year 1978-79, referred to the preliminary findings of National Survey conducted by the Gandhi Peace Foundation and the National Labour Institute, taking into account the possible estimated figures for Maharashtra and Orissa, where surveys were still in progres.

The implementation of the Bonded Labour System (Abolition) Act, 1976 is the responsibility of the State Governments. To assist the concerned State Governments to speedily rehabilitate their identified and freed bonded labourers, a Central sponsored Scheme is operating under which, 50 per cent matching Central financial assistance is released. The rehabilitation schemes are either land based,

non-land based or skill/craft based, depending upon local conditions and needs. On an average, the Central sponsored Scheme envisages about Rs. 4,000/- to be spent on each bonded labourer, half of which is the Central share.

State-wise details indicating the funds released during 1978-79 and 1979-80 and the rehabilitation of released bonded labourers are given in Annexure-I and Annexure-II.

To accelerate the rehabilitation programme, State Governments have been requested to take urgent steps, including undertaking extensive local surveys. The concerned State Governments have requested the Centre for increased grants to expedite their rehabilitation programmes. It is with this in view that the current year's allocation has been stepped upto Rs. 3 crores.

The rehabilitation of bonded labour is a continuing process and part of the 20-Point Programme All efforts are being made, both by the Centre and the States, to tackle the problem as a time bound action programme.

ANNEXURE—I

Identification of Bonded Labour (Upto 31-3-1980)

S.No.	State.	Estimates of incidence of bonded labour by the Gandhi Peace Fondation	No. of bonded labourers					Remaining to be rehabilitated (Co's. 4–8)
			Identified and freed	Rehabiltated so far				
				Under other on-going schemes	Under the Centrally sponsored Scheme		Total (Cols 5 to 7	
					During: 1978-79	Covered by grants during 1979-80		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Andhra Pradesh	3,25,000	12,504	2,662	2,920	1,586	7,168	5,336
2.	Bihar	1,11,000	4,218	952	388	369	1,709	2,509
3.	Gujarat	1,71,000	42	42	..	..	42	..
4.	Karnataka	1,93,000	62,689	39,960*	378	1,521	41,859	20,830
5.	Kerala	..	700	138	110	60	308	392
6.	Madhya Pradesh	4,67,000	1,531	..	121	..	121	1,410
7.	Maharashtra	1,05,000	..	..	..	..	..	..
8.	Orissa	..	311	..	308	100@	408	..
9.	Rajasthar	67,000	6,000	4,256	700	700	5,656	344
10	Tamil Nadu	2,50,000	27,828	27,311	..	..	27,311	517
11	Uttar Pradesh	5,55,000	4,469	1,568**	495	2,606	4,469	..
	Total	22,44 000	1 20,292	76,689	5,420	6,942	89,051	31,338

*Including 20,557 placed in temporary employment.

@Pending release of bonded labourers.

**Placed in temporary employment.

Note :—Totals in Cols. 7 and 8 do not tally because of @ above.

ANNEXURE—II

Can .. u .ponsored Scheme for the rehabilitation of bonded labour

Fosition relating to the release of Central financial assistance to State Governments during 1978-79 and 1979-80 (Upto 31-3-1980)

S. No.	State	Central financial assistance 1978-79: Released to State Govt. (Rupees in lakhs)	1978-79: Utilised by State Govt. (Rupees in lakhs)	1978-79: No. of freed bonded labourers rehabilitated by this assistance.	1979-80: Allocation to State Govt. (Rupees in lakhs)	1979-80: Sanctioned to State Govt. (Rupees in lakhs)	1979-80: Actual release to State Govt. (Rupees in lakhs)	1979-80: No. of freed bonded labourers expected to be rehabilitated by this assistance.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Andhra Pradesh	20·00	18·01	2,920	20·00	19·72	17·73	1.586
2.	Bihar	14·28	2·69	388	15·00	7·21	6·62	369
3.	Karnataka	10·28	5·07	378	15·00	14·13	7·14	1,521
4.	Kerala	1·65	1·65	110	2·00	1·20	0·60	60
5.	Madhya Pradesh	17·00	2·37	121	10·00	..	*	..
6.	Orissa	5·11	2·13	308	2·00	2·00	1·00	100
7.	Rajasthan	14·00	14·00	700	14·00	14·00	10·53	700
8.	Tamil Nadu	5·32	..	..	1·00	..	*	..
9	Uttar Pradesh	10·00	10·00	495	10·00	10·00	10·00	2,606
	Total	97 64	55·92	5,420	89·00	68·26	53·62	6,942

*No proposals were received from State Governments.

श्री अहमद एम. पटेल: मंत्री जी ने अपने रेप्लाई में बताया है:

"Estimates of incidence of bonded labour by the Gandhi Peace Foundation"

22,44,000। उस में से आइडेंटीफाई किये गये 1,20,292 और रिहेबीलीटेट किये गये, 89,051।, इस तरह से जो आइडेंटीफाई किये गये वे हार्डली 5 परसेन्ट हैं और जो रिहेबीलीटेड किये गये, वे केवल 3 परसेन्ट हैं। इसका मतलब यह हुआ कि यह जो सर्वे स्टेट गवर्नमेंटस की तरफ से हुआ है, वह प्रोपर सर्वे नहीं किया गया है। बोण्डेड लेबर जिस तरह से डिसगाइज्ड फार्म में है, उस को जिस तरह से आइडेंटीफाई करना चाहिए था, उस तरह से आइडेंटीफाई नहीं किया गया है।

मैं मंत्री महोदय से यह जानना चाहूंगा कि क्या सरकार ऐसी कोई योजना तैयार कर रही है जिसके अन्तर्गत स्टेट गवर्नमेंट या तो प्रोपर सर्वे कर सकें या बोण्डेड लेबर्स जिस-जिस फोर्म में हैं उनको आइडेन्टिफाई किया जा सके?

श्री टी. अंजय्या: अभी जो सवाल उठाया गया है, बोण्डेड लेबर के सर्वेक्षण का काम स्टेट गवर्नमेंट्स का है। सेन्ट्रल गवर्नमेंट तो फाइनेंशिय असिसटेंस देती है। जहां तक स्टेट गवर्नमेंट्स की जो रिपोर्ट्स हमें मिली हैं उनके अनुसार 1 लाख 20 हजार बोण्डेड लेबर हैं। लेकिन गांधी पीस फाउण्डेशन वालों ने 1978 में सर्वे किया था जिसमें उन्होंने कहा है कि 22 लाख 40 हजार बोण्डेड लेबर हैं। स्टेटिस्टिक्स डिपार्टमेन्ट की तरफ से जो सर्वे किया गया है उसमें उन्होंने कहा है कि 3 लाख 40 हजार आदमी हैं। इस तरह से रिपोर्ट्स आयी हैं।

हम लोगों ने फाइव इयर प्लान में 25 करोड़ रुपया अबोलिशन के लिए रखा था। 1978-79 में 97 लाख 64 हजार रुपये दिये हैं। इसके लिए सेन्ट्रल गवर्नमेन्ट और स्टेट गवर्नमेंट दोनों को 50 परसेंट 50 परसेंट पैसा खर्च करना पड़ता है। 1979-80 में इसके लिए 53 लाख 62 हजार रुपया दिया गया है। जिन स्टेट्स ने यह कहा कि हमारे यहां बोण्डेड लेबर नहीं है, उनको कोई फाइनेंशियल असिसटेंश नहीं दिया गया। एक बन्धुआ मजदूर पर चार हजार खर्च होता है तो दो हजार रुपया स्टेट गवर्नमेंट खर्च करती है और दो हजार रुपया केन्द्रीय सरकार की तरफ से दिया जाता है। जहां तक इस को इम्पलीमेंट करने का सवाल है वह एन्टायरली स्टेट गवर्नमेंट का काम है।

श्री अहमद एम. पटेल: अध्यक्ष महोदय, इनकी स्टेटमेंट में 11 स्टेट्स दिखायी गयी हैं। इसका मतलब यह हुआ कि और स्टेट्स में बोण्डेड लेबर नहीं है।

दो स्टेट गुजरात और महाराष्ट्र में एस्टीमेशन हुआ है—गुजरात में 1 लाख 71 हजार लोग आइडेन्टिफाई किये गये हैं जिनमें से केवल 42 को उन्होंने मुक्त कराया और 42 को ही रिहेबलिटेट किया। महाराष्ट्र में 1 लाख 5 हजार एस्टीमेशन किये गये हैं जिनमें से किसी को भी आइडेन्टिफाई और रिहेबलिटेट नहीं किया गया। इसलिए मैं पूछना चाहता हूं कि ऐसी जो स्टेट्स हैं जो कि सिन्सिअरली आइडेन्टिफाई नहीं करती हैं, क्या सेन्ट्रल गवर्नमेंट उनके लिए कोई स्कीम बनाने जा रही है, सेन्ट्रल्ली स्पोन्सर्ड स्कीम के अलावा जिससे कि उनका जल्दी से जल्दी रिहेबलिटेशन हो सके?

श्री टी. अंजय्या: जैसा कि मैंने कहा है कि यह स्टेट गवर्नमेंट की जिम्मेदारी होती है। बोण्डेड लेबर अबोलिशन एक्ट का जहां तक सम्बन्ध है, सेन्टर के पास ऐसी कोई मशीनरी नहीं है जिसके द्वारा हम उसको इम्प्लीमेंट कर सकें। जो स्टेट गवर्नमेंट्स इसको इम्प्लीमेंट करने के लिए फिगर्स देती हैं उन्हीं के आधार पर उनको फइनेंशियल असिसटेंश दी जाती है।

SHRI GHULAM RASOOL KOCHAK: In view of the contradictions between the survey conducted by the Gandhi Peace Foundation and the National Labour Institute regarding the incidence of bonded labour the figure being shown as 22 lakhs, and the State Government survey

[Shri Ghulam Rasool Kochak]
which was conducted giving the figure as 1.20 lakhs, what is the Central Government going to do in this case of very grave national importance so that truth is brought out to the country and the controversy solved and they are set free? Whether it is 22 lakhs or 1.20 lakhs, this controversy should be removed in the national interest. Does it not become essential for the Central Government to evolve a scheme both for correcting the estimates and also for identification and setting them free and rehabilitating them, in cooperation with the States, and thus find out a lasting solution both with regard to the real estimate of bonded labour and also to take all steps as was envisaged by this House previously?

श्री टी. अंजय्या: यह सवाल जरा मुश्किल है क्योंकि आप जानते हैं कि जब तक स्टेट गवर्नमेंट्स का कोआप्रेशन नहीं मिलता है तब तक यह मसला हल करने में दिक्कत हो जाती है। यह जो इम्प्लीमेंटेशन का सवाल है इसका पूरा अधिकार स्टेट गवर्नमेंट्स को है। स्टेट गवर्नमेंट्स से हमने पूछा। उन्होंने कहा कि नौ स्टेट्स के अन्दर बांडिड लेबर है और फिगर्ज भी दिए हैं। बाकी जो स्टेट्स का मसला है लेबर मिनिस्टर्ज कान्फ्रेंस में हम डिसकस करेंगे। तीन कमेटियां जो बनाई गई हैं उन में भी इसके ऊपर चर्चा करेंगे कि कौन से स्टेप्स इफैक्टिव इम्प्लिमेंटेशन के हो सकते हैं। सैंट्रल गवर्नमेंट ने जो 25 करोड़ रुपया प्लान के अन्दर रखा है वह किस तरह से अच्छी तरह से खर्च किया जा सकता है इसके बारे में भी उनके साथ बैठ कर बातचीत कर के इस कार्यक्रम को इम्प्लेमेंट करने की पूरी कोशिश करेंगे।

SHRI GHULAM RASOOL KOCHAK: May I know which State has not implemented the scheme of abolition of bonded labour? The Hon'ble Minister has not been able to reply my question as to how this controversy is to be rsolved? There are different figures given by two different Reports. But it is not known which is the correct figure. What are the methods you are going to evolve to find out whether the figure of about 22 lakhs given by Gandhi Peace Foundation Committee is correct or the figure given by the Indan Labour Organisation is correct? That is my question.

श्री टी. अंजय्या: गांधी पीस फाउन्डेशन ने किस आधार पर कहा है कि इतने आदमी हैं मुझे मालूम नहीं है। लेकिन जो इनफर्मेशन हमें प्राप्त हुई है बांडिड लेबर की वह मैंने बता दी है और वह स्टेट्स गवर्नमेंट की जो मशीनरी है उसके आधार पर दी गई है।

जहां तक राज्य सरकारों की कोआप्रेशन का सम्बन्ध है, आंध्र प्रदेश, बिहार, कर्नाटक, केरल, मध्य प्रदेश, उड़ीसा, राजस्थान तमिलनाडु उत्तर प्रदेश ने फाइनेंशल असिस्टेंस की मांग की और उनको फाइनेंशल असिस्टेंस दे दी गई।

SHRI GHULAM RASOOL KOCHAK: Is it not in the fitness of things that the Centre should evolve a scheme in co-operation with the State Governments to find out the correct data about bonded labour? Whether the figure taken by the Central Government is the correct one?

MR. SPEAKER: He has already replied to your question.

SHRI K. MAYA THEVAR: The Hon'ble Minister was stating that it was the responsibility of the State Government to implement the scheme of abolition of bonded labour. But he is aware that the legislation for the abolition of bonded labour has been passed by this House and the Central Government had instructed all the State Government to implement it strictly so that they are freed from bonded labour. I would like to draw the attention of the Hon'ble Minister to the fact that in some States steps have not been taken by the State Governments to implement the scheme. This is what the Minister has also stated just now. In the case of those States where this scheme has not been implemented, the Central Government must take stringent action against them and give them direction to implement the scheme immediately. For instance, I would like to

mention about Tamil Nadu. I am speaking on the basis of facts and figures which had been placed on the Table of the House. (*Interruptions*). There were about 2,50,000 persons identified as bonded labour and about 27,828 persons were freed. There are still about 2,23,000 persons to be freed from bonded labour in Tamil Nadu alone. I would like to know whether the Central Government will take necessary steps to give direction to the Government of Tamil Nadu and see that these people are freed from bonded labour immediately. If the Government of Tamil Nadu does not take action on this, the Central Government should be ready to implement the scheme of abolition of bonded labour and go ahead with its implementation because the powers and authority are vested in them.

श्री टी. अंजय्या: बांडिड लेबर के बारे में एबालिशन का जो एक्ट है वह सैंट्रल गवर्नमेंट का एक्ट है और 20 प्वाइंट प्रोग्राम का एक अंग है। ऐसी बात नहीं है कि इसके बारे हमारी जिम्मेदारी नहीं है। हमारी जिम्मेदारी भी है। राज्य सरकारों के साथ हम बराबर इस को परसू करेंगे। आनरेबल मेम्बर्ज भी अगर हमें डायरेक्टली बताएंगे कि यहां-यहां बांडिड लेबर सिस्टम है तो हम अपने डिपार्टमेंट के जरिये भी एक्शन लेंगे।

श्री भारखंडे राय : क्या श्रम मंत्री महोदय इस बात को ध्यान में रखकर यह बताने की कृपा करेंगे कि 33 साल की आजादी के बाद भी यह प्रथा देश में जारी है, चाहे 21 लाख की हो चाहे 1 लाख की हो। विनोबा भावे जी का आन्दोलन भी इस तरह की चीजों को समाप्त करने में असफल रहा है, 20-सूत्री कार्यक्रम में भी एक आइटम था, लेकिन वह भी सफल नहीं हुआ, लाल झंडा और समाजवादी सम्मेलन के नेतृत्व में भी इसका पूरा उन्मूलन नहीं हुआ। इन सब बातों को देखते हुए क्या भारत सरकार कोई क्रांतिकारी प्रोग्राम बनाने का प्रयास कर रही है? क्या ऐसा प्रोग्राम सब पार्टियों के सहयोग से बनाया जायेगा जिससे राज्य के इस लज्जा के विषय को समाप्त किया जा सके?

श्री टी. अंजय्या: इस बात की हम कोशिश कर रहे हैं।

SHRI K. MALLANNA: The amount of relief given to the States as Central financial assistance in the year 1978-79 was Rs. 97-odd lakhs, and the money utilized by the State Governments was Rs. 55.92 lakhs. So far as the utilization is concerned, States like Bihar, Madhya Pradesh, Tamil Nadu and Orissa have not utilized this relief properly. May I presume that the then existing Governments were not implementing the Bonded Labour Abolition Act effectively, but only keeping it in black and white? Not only that; the bonded labourers who were released by the previous Governments, were forced to go back as bonded labourers by the employers and landlords. If that is so, may I know to what extent was the release of bonded labour effected in that year?

श्री टी. अंजय्या : जैसा मैंने पहले कहा जहां तक फाइनेन्शियल एसिस्टेंस का सवाल है, वह स्टेट गवर्नमेंट के हाथ में है। पिछली सरकारों ने जितने लोगों को बताया, उतने लोगों को मैचिंग एमाउन्ट दिया गया। अब हम अपनी नई सरकार में एक एडवाइजरी कमेटी बनायेंगे और उसमें इसे डिस्कस करेंगे और जैसा निश्चय किया जायेगा, उसके मुताबिक किया जायेगा।

श्री मूलचन्द डागा: बॉन्डेड लेबर एबालिशन एक्ट, 1976 में लागू हुआ। मुझे अफसोस के साथ कहना पड़ता है कि श्रम मंत्री महोदय जिस आन्ध्रप्रदेश स्टेट से आ रहे हैं, सबसे ज्यादा बॉन्डेड लेबर वहां पर हैं। आप बतायें कि 1977, 1978 और 1979 के इन तीन सालों में कितने लोगों का चालान किया गया जो कि एक्ट का अनुपालन नहीं कर रहे थे और कितने लोग प्रासीक्यूट किये गये और कितनों को सजा हुई। यह सब बताने की कृपा करें।

श्री टी. अंजय्या: यह जो....

श्री रामविलास पासवान: यह गंभीर सवाल है, लेकिन मंत्री महोदय बहुत हल्के ढंग से इसे ले रहे हैं ।

MR. SPEAKER: Not allowed.

(*Interruptions*)**

MR. SPEAKER: Not at all. Not allowed.

श्री मूलचन्द डागा :

MR. SPEAKER: Even the answer is not allowed.

श्री चन्द्रपाल शैलानी: बंधुआ मजदूर प्रणाली अमानुषिक कार्य है और कानूनन अपराध है । देश के किसी भाग में हो, यह एक लज्जाजनक बात है । जैसे श्री भारखंडे राय ने कहा कि 33 साल के बाद भी यह समस्या हमारे मुल्क में है . . . मैं आपकी मार्फत मंत्री महोदय से यह जानना चाहता हूं कि जो लोग इन्सानों को बंधक बना कर रखते हैं, उनसे जबरन काम लेते हैं और उनके बदले उनको रुपया-पैसा नहीं देते हैं, उनकी इज्जत और अस्मत के साथ खेलते हैं, जो लोग इस तरह के अपराध करते हैं, उनके विरुद्ध अब तक क्या कानूनी कार्यवाही की गई है और अब तक कितने लोगों को सजा दी गई है ।

अध्यक्ष महोदय: माननीय सदस्य ने शायद सुना नहीं है । मिनिस्टर साहब ने कहा है कि इसके लिए सैपरेट नोटिस दीजिए ही-- **वांट्स फ्रेश नोटिस** । आप दूसरा नोटिस दीजिए ।

श्री भागवत झा आजाद: अध्यक्ष महोदय, जितना महत्वपूर्ण यह कार्यक्रम है, उसीके अनुसार 25 करोड़ रुपये की राशि भी रखी गई है और उसीके अनुसार केन्द्रीय सरकार ने पत्र और परिपत्र भी लिखे हैं । इसके बावजूद राज्य सरकारों ने अब तक एक बार सिर्फ 83 लाख रुपये और एक बार 53 लाख रुपये ही क्यों लिये हैं ? क्या बंधुआ लेबर की प्रथा समाप्त हो गई है, या क्या इस प्रथा को समाप्त करने में निहित स्वार्थ रुकावट डाल रहे हैं ? आखिर कारण क्या है कि केन्द्रीय सरकार के इतने परिश्रम और उसके द्वारा इतनी राशि देने के बावजूद राज्य सरकारें कदम नहीं उठा रही हैं ? इस प्रथा को हटाया क्यों नहीं जा रहा है ?

श्री टी. अंजय्या: 20 पायंट प्रोग्राम में यह प्रोग्राम लिया गया था । लेकिन जनता सरकार ने इसमें कोई दिलचस्पी नहीं ली और बांडिड लेबर के एबालिशन में कोई सहयोग नहीं दिया, जिसकी वजह से इस प्रोग्राम का जैसा इम्प्लीमेंटेशन होना चाहिए था, वैसा नहीं हुआ । लेकिन इसका मतलब यह नहीं है कि हम इस प्रोग्राम का इम्पलीमेंटेशन करते हुए गांव-गांव में झगड़े पैदा करें । हम उन लोगों को री-हैबिलिटेट करने के लिए पूरी कोशिश करेंगे । जनता गवर्नमेंट ने इस बारे में कुछ नही किया ।

Deaths due to T.B.

*271. DR. SARADISH ROY: Will the Minister of HEALTH be pleased to state:

(a) whether Government are aware that 6 lakh people die of T.B. a year in our country; and

(b) if so, reaction of Government thereto?

THE MINISTER OF STATE IN THE MINISTRY OF HEALTH (SHRI NIHAR RANJAN LASKAR): (a) Yes, Sir, it is so estimated.

(b) The State Government have set up a larger number of T. B. Hospitals/Clinics for the detention and treatment of T. B. cases. In addition, a National T. B. Control Programme to combat the problem of T.B. with the overall objective of reducing the morbidity and mortality due to T. B. has also been in operation for the last many years. Under this programme, District T. B. Centres run by the State Governments, are being equipped with the radiographic equipment to enable them to undertake detection of T. B. cases. The programme

**Not recorded.