# CONTENTS

Sixteenth Series, Vol. IV Second Session, 2014/1936 (Saka) No. 25, Tuesday, August 12, 2014/Shravana 21, 1936 (Saka)

SUBJECT	PAGES	
ORAL ANSWERS TO QUESTIONS		
*Starred Question Nos. 481 to 486	2-50	
WRITTEN ANSWERS TO QUESTIONS		
Starred Question Nos. 487 to 500	51-139	
Unstarred Ouestion Nos. 4650 to 4879	140-659	

<sup>\*</sup>The sign + marked above the name of a Member indicates that the Question was actually asked on the floor of the House by that Member.

PAPI	ERS LA	AID ON THE TABLE	660-667
STAT	ГЕМЕ	NTS BY MINISTERS	668-669
(i)	( ( ( I	Status of implementation of the recommendations contained in the 12 <sup>th</sup> and 23 <sup>rd</sup> Reports of the Standing Committee on Petroleum and Natural Gas on `Safety of Oil Installations' and `Functioning of Oil Industry Development Board', pertaining to the Ministry of Petroleum and Natural Gas	
		Shri Dharmendra Pradhan	668
(ii)	( ( I I	Status of implementation of the recommendations contained in the 58th Report of the Standing Committee on Agriculture on 'National Agricultural Research System – An Evaluation', pertaining to the Department of Agricultural Research and Education (DARE), Ministry of Agriculture	
		Shri Raosaheb Patil Danve	669
_		ATTENTION TO THE MATTER OF UBLIC IMPORTANCE	
		to set up Saraswati Research Institute for al of the river Saraswati	
	Shri R	Rattan Lal Kataria	670 670-672
	Sushr	i Uma Bharti	670 673-674
GOVERNMENT BILLS Introduced		675-676	
	(i)	Juvenile Justice (Care and Protection of Children ) Bill, 2014	675
	(ii)	Indian Institutes of Information Technology Bill, 2014	676

MATTERS UNDER RULE 377 69		690A-690N
(i)	Need to protect and maintain the historical places of archeological importance in Sivasagar district of Assam	
	Shri Kamakhya Prasad Tasa	690A
(ii)	Need to release financial share of Central Government to cooperative banks in Uttar Pradesh and review the licence of the cooperative banks in the State	
	Yogi Adityanath	690B
(iii)	Need to take steps to make Wardha and Devli cities in Maharashtra pollution-free	
	Shri Ramdas C. Tadas	690C
(iv)	Need to take measures for the development of diamond industry in Banaskantha Parliamentary Constituency, Gujarat	
	Shri Haribhai Chaudhary	690D
(v)	Need to include Pali language as an optional subject in UPSC examination	
	Shri Chintaman Navasha Wanaga	690D
(vi)	Need to revive the Sone Valley Cements Limited in Jharkhand	
	Shri Vishnu Dayal Ram	690E
(vii)	Need to take measures for proper implementation of schemes and programmes meant for welfare of Other Backward Classes	
	Shri Nana Patole	690E

(viii)	Need to ensure uniform key-boards for Hindi typing for all types of 'Fonts' and also uniform signs and symbols for Hindi shorthand	
	Shri Prahlad Singh Patel	690F
(ix)	Need to change the name of 'Robertsganj' Parliamentary Constituency in Uttar Pradesh as 'Sonbhadra'	
	Shri Chhotelal	690G
(x)	Need to include places of historical importance in Begusarai district of Bihar in the list of Tourist Places	
	Dr. Bhola Singh	690H
(xi)	Need to run Lok Manya Tilak Express train daily and also reschedule the arrival-departure time of the train	
	Shri Rajeev Satav	690I
(xii)	Need to enhance the Minimum Support Price of Copra	
	Shri C. Mahendran	690J
(xiii)	Need to establish an Agricultural University and Research Centre in Theni Parliamentary Constituency, Tamil Nadu	
	Shri R. Parthipan	690K
(xiv))	Need to extend the Kolkata Metro upto Baruipur in Jadavpur Parliamentary Constituency, West Bengal	
	Prof. Sugata Bose	690K
(xv)	Need to allocate funds for Pune Metro Project	
	Shrimati Supriya Sule	690L

12.08.2014 5

(xvi)	Need to promote the Maithili language	
	Shri Rajesh Ranjan	690M
(xvii)	Need to withdraw fee hike for all classes in Kendriya Vidyalayas	
	Shri N.K. Premachandran	690N
MOT	ION RE: SUSPENSION OF RULE 388	690Q
	STITUTION (ONE HUNDRED AND TWENTY- Γ AMENDMENT) BILL, 2014 AND	
	ONAL JUDICIAL APPOINTMENTS MISSION BILL, 2014	691-701 703-769
	Motion to Consider	691-692
	Shri Ravi Shankar Prasad	691-701
	Shri M. Veerappa Moily	703-713
	Shri S.S. Ahluwalia	713-718
	Dr. M. Thambidurai	718-725
	Shri Kalyan Banerjee	726-733
	Shri Bhartruhari Mahtab	733-739
	Shri Anandrao Adsul	739-740
	Shri B. Vinod Kumar	740-742
	Dr. A. Sampath	742-746
	Shri Ramvilas Paswan	747-750
	Shri Dharmendra Yadav	750-751
	Shri Rajesh Ranjan	752-753
	Dr. Arun Kumar	753-754
	Shrimati Anupriya Patel	754-756

Shri Kaushalendra Kumar	756-757
Shri C.N. Jayadevan	757-758
Shri N.K. Premachandran	758-760
Shri Asaduddin Owaisi	760-761
Adv. Joice George	761-762
Shri R. Radhakrishnan	762-763
Shri S.P. Muddahanume Gowda	763-764
Shri Ravi Shankar Prasad	764-769
ANNEXURE – I	
Member-wise Index to Starred Questions	771
Member-wise Index to Unstarred Questions	772-775
<u>ANNEXURE – II</u>	
Ministry-wise Index to Starred Questions	776
Ministry-wise Index to Unstarred Questions	777-778

# **OFFICERS OF LOK SABHA**

#### THE SPEAKER

Shrimati Sumitra Mahajan

# PANEL OF CHAIRPERSONS

Shri Arjun Charan Sethi

Dr. M. Thambidurai

Shri Hukmdeo Narayan Yadav

Prof. K.V. Thomas

Shri Anandrao Adsul

Shri Prahlad Joshi

Dr. Ratna De (Nag)

Shri Ramen Deka

Shri Konakalla Narayana Rao

Shri Hukum Singh

#### **SECRETARY GENERAL**

Shri P. K. Grover

# LOK SABHA DEBATES

## LOK SABHA

-----

Tuesday, August 12, 2014/Shravana 21, 1936 (Saka)

The Lok Sabha met at Eleven of the Clock

[HON. SPEAKER in the Chair]

### **ORAL ANSWERS TO QUESTIONS**

HON. SPEAKER: Q. No.481, Shri Satyapal Singh

(Q. 481)

श्री सत्यपाल सिंह : अध्यक्ष महोदया, मैं आपके माध्यम से माननीय मंत्री जी से जानना चाहता हूं कि किसानों की सिब्जियां सुरक्षित रखने के लिए क्या सरकार की कोल्ड स्टोर बनाने की योजना है, जिससे सब्जी मंडी में न बिकने पर उन्हें कोल्ड स्टोर में रखा जाए और वे खराब न हों? कोल्ड स्टोर न होने पर 35-40 प्रतिशत सिब्जियां न बिकने के कारण सड़ जाती हैं और किसानों का बहुत बड़ा नुकसान होता है, उसके परिणामस्वरूप सिब्जियां महंगी हो जाती हैं। मैं आपके माध्यम से माननीय मंत्री जी से जानना चाहता हूं कि सब्जी मंडियों में कोल्ड स्टोर बनाने की सरकार की अगर कोई योजना है, तो उसका राज्यवार ब्यौरा क्या है और जिला केन्द्र की मंडियों में यह योजना कब तक पूर्ण होगी?

श्री राधा मोहन सिंह: अध्यक्ष महोदया, सरकार की कोल्ड स्टोरेज बनाने की योजना है और 12वीं पंचवर्षीय योजना के दौरान कृषि मंत्रालय समेकित बागवानी विकास मिशन कार्यान्वित कर रहा है। एम.आई.डी.एच. में शीतगारों सिहत कटाई-पश्चात अवसंरचना की ऋण से जुड़ी जितनी परियोजनाएं हैं, उनमें सामान्य क्षेत्रों में परियोजना लागत की 35 प्रतिशत और पहाड़ी अनुसूचित क्षेत्रों में 50 प्रतिशत राज-सहायता का प्रावधान किया गया है। इसके अलावा फूड प्रोसेसिंग मंत्रालय भी वर्ष 2008-09 से शीत-श्रृंखला, मूल्यवर्द्धन और परीक्षण अवसंरचना स्कीम कार्यान्वित कर रहा है, जिसमें दस करोड़ रुपये की अधिकतम अनुदान सहायता के अध्यधीन सामान्य क्षेत्रों में संयंत्र, मशीनरी और तकनीकी सिविल निर्माणों की कुल लागत की 50 प्रतिशत दर पर तथा पूर्वोत्तर, जम्मू-कश्मीर, हिमाचल प्रदेश और उत्तराखण्ड में 75 प्रतिशत की दर से राज-सहायता का प्रावधान है। साथ ही कृषि और प्रोसेसिंग गुड्स के उत्पादन एवं निर्यात विकास प्राधिकरण, जिसे हम अपेडा के नाम से जानते हैं, के जरिए वाणिज्य मंत्रालय निर्यात हेतु कोल्ड स्टोरेज की स्थापना के लिए राज्य सरकार की एजेंसी को 90 प्रतिशत तक अनुदान-सहायता देता है और 75 लाख रुपये की सीमा के साथ 40 प्रतिशत की राज-सहायता की दर पर गैर-सरकारी निर्यातकों को भी सहायता उपलब्ध कराता है।

श्री सत्यपाल सिंह : अध्यक्ष महोदया, मेरा माननीय मंत्री जी से दूसरा पूरक प्रश्न यह है कि सब्जियों को किसान काफी दूर बड़े-बड़े शहरों, मंडियों में बेचने के लिए ले जाते हैं, परन्तु मंडियों में किसानों के ठहरने के लिए किसान-विश्रामालय नहीं होते हैं, जिससे किसानों को रात्रि में मंडी पहुंचने पर विश्राम करने, ठहरने की समस्या होती है। मैं आपके माध्यम से माननीय कृषि मंत्री से जानना चाहता हूं कि क्या मंडियों में किसानों के लिए विश्रामालय बनाने की सरकार की कोई योजना है? अगर है, तो उसका ब्यौरा क्या है?

श्री राधा मोहन सिंह: अध्यक्ष महोदया, मार्केटिंग यार्ड राज्य सरकारें बनाती हैं। माननीय सदस्य ने अच्छा सुझाव दिया है। मैं राज्य सरकारों से बात करूंगा और लिखूंगा, तािक उन मंडियों विश्रामालय बनाए जाएं। किसान अपना उत्पाद कोल्ड स्टोरेज में रखते हैं, उसकी हािनयों का मूल्य क्या है? साथ ही वर्तमान में देश में क्या कोई कोल्ड स्टोरेज श्रृंखला है? यदि है, तो आवश्यकता और उपलब्धता में अंतर क्या है? इसके अलावा मैं यह भी जानना चाहता हूं कि उपरोक्त अंतर का राज्यवार विवरण क्या है और उसके कारण होने वाली हािन कितनी है?

महोदया, वर्ष 2007-2008 में सीआईपीएटीटी अध्ययन जो किया गया था, उस सम्बन्ध में राष्ट्रीय स्तर पर फसलों और पशुधन उत्पाद की हानियों का आंकलित मूल्य यानि आर्थिक मूल्य लगभग 44,143 करोड़ रुपए था। इस रिपोर्ट के अनुसार चयनित मोटे अनाजों में फसलोपरांत हानि 3.9 प्रतिशत से छः प्रतिशत, दलहन में 4.3 प्रतिशत से 6.1 प्रतिशत, तिलहन में 2.8 से 10.8 प्रतिशत की रेंज में पाई गई है। चयनित फलों और सिब्जियों में हानि 5.8 प्रतिशत से 18 प्रतिशत की रेंज में आंकलित की गई है। राज्यवार विवरण हमारे पास है और यह सभा पटल पर रख दिया गया है। उसके अंदर इसे संलग्न कर दिया है।

SHRI K. PARASURAMAN: Madam, I want to know from the hon. Minister whether the Government is having any proposal to set up cold storages in Tamil Nadu particularly in Thanjavur. If there is no proposal, I want to know whether the Government has any proposal to provide financial assistance as grant to private parties in setting up of these cold storages.

श्री राधा मोहन सिंह: महोदया, भारत सरकार की कई योजनाएं हैं और कई राज्य सरकारों की भी हैं। उन गाइडलाइंस के तहत यदि कोई प्रस्ताव आता है, तो निश्चित रूप से तमिलनाडु में भी बनाया जा सकता है।

श्री अक्षय यादव : अध्यक्ष जी, उत्तर प्रदेश में सबसे ज्यादा कोल्ड स्टोरेज जसवंत नगर और सिरसागंज में स्थित हैं। यह क्षेत्र आलू उत्पादन का बहुत बड़ा क्षेत्र है। लेकिन हर साल यहां पर फसल खराब हो जाती है। इस कारण कोल्ड स्टोरेज में आलू कम पहुंचता है और कोल्ड स्टोरेज के मालिकों को काफी नुकसान उठाना पड़ता है। क्या मंत्री जी ऐसे जो कोल्ड स्टोरेज नुकसान के कारण बंद हो रहे हैं, उन्हें किसी तरह की आर्थिक मदद देकर चालू रखेंगे और जो बंद हो गए हैं, उन्हें सब्सिडी देकर पुनः चालू करने की व्यवस्था करेंगे?

श्री राधा मोहन सिंह: यह बात सही है कि कोल्ड स्टोरेज के निर्माण में सब्सिडी दी जाती है। इस समय देश में 6,890 कोल्ड स्टोरेज हैं और उत्तर प्रदेश में 2176 हैं। हम इनके निर्माण में सब्सिडी देते हैं। अभी एक नई व्यवस्था की गई है कि कोल्ड स्टोरेज के कर्मचारियों को टेक्नीशियंस को ट्रेनिंग के लिए राज सहायता का प्रबंध किया जाए, जिससे उन्हें प्रशिक्षण दिया जा सके, ताकि नुकसान कम हो।

SHRI K.H. MUNIYAPPA: Madam Speaker, agriculture is the most important sector and the backbone of this country. Thirty per cent of the agro-products including vegetables are perishing and cause loss to the farmers every year. If the Government thinks to constructing cold storages in every district, they can construct them even with the amount of loss which the farmers are suffering. May I know from the hon. Minister whether there is any plan by the Government to construct cold storage in each district of the country or on the basis of cost-sharing with the States?

श्री राधा मोहन सिंह: महोदया, भारत सरकार की और राज्य सरकारों की भी कई योजनाएं हैं। जैसे भारतीय खाद्य निगम भी गोदाम बनाता है और किराए पर भी लेता है। इसी प्रकार से सीडब्ल्यूसी और राज्य सरकार के एसडब्ल्यूसी के भी गोदाम हैं। इस योजना के तहत किसी भी जिले में कोई भी उद्यमी गोदाम बनवा सकता है।

SHRI K.H. MUNIYAPPA: My question is specifically for district wise cold storages.

श्री राधा मोहन सिंह: डिस्ट्रिक्टवाइज ऐसा कुछ नहीं है, लेकिन हर जगह इस सुविधा के लिए प्रावधान है और जहां भी उसकी आवश्यकता होती है, गाइडलाइन्स के मुताबिक ही उसकी मंजूरी दी जाती है।

श्री मुलायम सिंह यादव : अध्यक्ष महोदय, माननीय मंत्री जी ने अभी कहा कि हम सब्सिडी देते हैं। आप सब्सिडी वहां देते हैं जिस ब्लॉक में कोई कोल्ड-स्टोरेज नहीं होता है। अगर कोई व्यक्ति वहां कोल्ड-स्टोरेज लगाना चाहता है तो सब्सिडी देते हैं। अगर कोई भी व्यक्ति कोल्ड-स्टोरेज बनाना चाहेगा तो क्या उसे आप सब्सिडी देंगे? लेकिन यह गलत है। हमारे उत्तर प्रदेश में जिस ब्लॉक में कोई कोल्ड-स्टोरेज नहीं है, उसे सब्सिडी 50 लाख रुपये दे देते हो। आपने कहा कि हम सब्सिडी देते हैं। इसका मतलब है कि सबको सब्सिडी देते हैं। तो क्या आप सबको सब्सिडी देंगे?

श्री राधा मोहन सिंह: अध्यक्षा जी, सब्सिडी देने का हमारा एक मापदंड है, वह पहाड़ी राज्यों के लिए अलग है, पूर्वोत्तर राज्यों के लिए अलग है, सामान्य जगहों के लिए अलग है। इसी प्रकार से एससीएसटी और महिलाओं के लिए अलग है और सामान्य श्रेणी के लिए अलग है। हम ब्लॉकवाइज या पंचायतवाइज सब्सिडी नहीं देते हैं, कैटेगरी के तहत देते हैं।

#### (Q. 482)

KUMARI SHOBHA KARANDLAJE: Madam, I represent Udupi and Chikmagalur constituency in which naxal activities are active. In the last five years, five civilians were killed by the naxal attacks. Even in the answer, the hon. Minister has mentioned that there is naxal activity in Udupi, Chikamagalur and also in Shimoga districts. In the last ten years, around 5000 civilians and around 2000 security force personnel were killed by the naxal activities in different parts of India. The majority of the civilians killed is tribals. They were brutally tortured and killed. In some of the recent naxal attacks, there was a failure of anticipation of events and good counter measures in place. For example, the Jeeram Ghati incident happened in which Congress leaders and other workers were killed in the attack. After this incident, a large number of police personnel were killed in Jharkhand and other places of Chhattisgarh. Why are the security forces not alert in such Maoist affected areas? Why are the intelligence inputs not available in such areas? Why are our security intelligence agencies fail to sense these issues?

श्री राजनाथ सिंह: अध्यक्ष महोदया, माननीय सदस्या ने जो प्रश्न पूछा है और जो भी बातें प्रश्न पूछते समय कही हैं काफी हद तक उनमें सच्चाई है। हमारे देश के कई राज्य इस समय माओवाद से प्रभावित हैं। हिंसा की घटनाएं हुई हैं, इस यथार्थ को भी कोई नकार नहीं सकता है। लेकिन इन हिंसा की घटनाओं को रोकने के लिए, माओवादी गतिविधियों को रोकने के लिए सरकार के द्वारा, पहले भी प्रभावी कदम उटाये गये हैं और अब भी बराबर सरकार के द्वारा प्रभावी कदम उठाए जा रहे हैं। अब इस माओवाद के द्वारा की जा रही हिंसा को प्रभावी तरीके से रोकने के लिए अभी हाल में ही मैंने अपने गृह मंत्रालय में एक समीक्षा बैठक की थी। नक्सलवाद और माओवाद की समस्या से इस देश को निजात दिलाने के लिए हमारी स्ट्रेटेजी क्या होनी चाहिए, इस पर समीक्षा बैठक थी। हमने तय किया है कि जहां पर आवश्यकता होगी, हम कठोर कदम भी उठाएंगे, लेकिन साथ ही साथ जो उसका सामाजिक पहलू है, जिस सामाजिक पहलू के कारण यह माओवाद निरंतर बढ़ता जा रहा है, उस समस्या का भी हम समाधान करेंगे। जो क्षेत्र अभी विकसित नहीं हैं, या अंडर-डिवेलप हैं, उन क्षेत्रों के विकास के लिए भी हमारी सरकार के द्वारा क्या-क्या हो सकता है, इन सारे विषयों पर हमने विचार किया है और उस संबंध में हमारी कार्य-योजना लगभग तैयार हो चुकी है।

KUMARI SHOBHA KARANDLAJE: Madam, the Left Wing Extremists are using weapons like AK-47, 303 Rifles and HE grenades for attacking security forces. But our security forces especially in the State Police are using only the old weapons like the guns and other old weapons. How is it that arms and ammunition manufactured abroad reach the extremists? How come our State borders are not secured properly?

Also, Madam, there is a huge shortage in the number of IAS and IPS officers posted in the State. In Karnataka there is a shortage of 81 IAS officers and 57 IPS officers. What action would the Government of India take to fill these posts of IAS and IPS officers in the State?

माननीय अध्यक्ष: बाकी सदस्यों के लिए भी प्रश्न पूछने की गुंजाइश छोड़ दीजिए।

...(व्यवधान)

श्री राजनाथ सिंह: माननीय अध्यक्ष जी, यह बात सही है कि जो भी राज्यों में ऑपरेशन होता है, वह ऑपरेशन स्टेट पुलिस और हमारी सेन्ट्रल आर्म्ड पुलिस फोर्स के म्युचुअल कोऑपरेशन के आधार पर ही होता है। इसमें कहीं दो मत नहीं है कि हमारी स्टेट पुलिस के पास जितने अच्छे वैपन्स होने चाहिए, वे अच्छे वैपन्स हैं लेकिन उतने अच्छे वैपन्स उनके पास नहीं है। केन्द्र सरकार के द्वारा वहां पर पुलिस स्टेशंस की स्ट्रैन्थिनंग के लिए और साथ ही साथ पुलिस मॉडर्नाइजेशन के लिए भी समय समय पर सहायता मुहैया कराई जाती है और प्रतिवर्ष यह सहायता सभी राज्यों को केन्द्र सरकार के द्वारा उपलब्ध कराई जाती है। हमारी यह पूरी कोशिश है कि स्टेट गवर्नमेंट को विश्वास में लेकर हम अपनी स्टेट की पुलिस फोर्स को वैल-ईक्विप्ड कर सकें तािक यदि कभी किसी भी प्रकार की चुनौतियां उनके सामने आती हैं तो उनको मीट-आउट करने में उसे पूरी तरह से कामयाबी हािसल हो सके।

MADAM SPEAKER: Shri Pratap Simha - Not present.

SHRI C.N. JAYADEVAN: Madam Speaker, the Minister stated in his reply that naxalite activities cannot be suppressed only through the police action and that social development must take place in those areas. I speak from experience. I say this not with pride but I am a former naxalite and I participated in several actions in Kerala during the Sixties and Seventies. After the Land Reforms Bill was passed and practically people came to know that they can get land and minimum wages, people stopped getting attracted to naxal movement. Can the Government compel the State

Governments to take action to pass land reforms bills and implement it thoughtfully in these areas? The Government should make it sure that the poor people do get their minimum wages. It is not Rs.100. In Kerala now an agricultural worker gets Rs.600 and women get Rs.400. Can the Central Government take such an action to compel the State Governments to provide more facilities to the poor people in India?

श्री राजनाथ सिंह: माननीय अध्यक्ष जी, केन्द्र सरकार द्वारा बराबर समय समय पर एडवाइजरी राज्य सरकार को जारी की जाती है तािक जो भी न्यूनतम वेतन मजदूरों का निर्धारित है, वह न्यूनतम वेतन उन्हें मिल सके। हमारे मंत्रालय से यह एडवाइजरी जारी नहीं की जाती है लेिकन किसी न किसी मंत्रालय से बराबर भारत सरकार जारी करती रहती है और जहां तक लैंड रिफॉर्म्स बिल का संबंध है, सभी राज्य सरकारों से यह अपेक्षा की जाती है कि वे लैंड रिफार्म्स बिल को प्रभावी तरीके से अपने अपने राज्यों में लागू करें।

श्री रमेश वैस: माननीय अध्यक्ष जी, नक्सल समस्या छत्तीसगढ़ में बहुत ज्यादा है। अभी शोभा जी ने भी जिस्म घाटी की चर्चा की थी। छत्तीसगढ़ के 27 जिलों में से 16 जिले इस नक्सलवाद की समस्या से प्रभावित हैं और अभी तक वहां 71 जवान शहीद हो चुके हैं। आज बस्तर की स्थिति यह है कि वहां के स्कूलों में 'जन गण मन' की प्रार्थना नहीं होती, बल्कि माओवाद की प्रार्थना शुरु हो गई है। 12 से 14 साल के बच्चों ने हथियार उठाना चालू कर दिया है। छत्तीसगढ़ की पुलिस इससे निपटने में सक्षम नहीं है। एक राज्य में दबाव पड़ता है तो वे दूसरे राज्यों में भाग जाते हैं। छत्तीसगढ़ से लगे हुए महाराष्ट्र, मध्यप्रदेश, उड़ीसा, झारखंड प्रदेश हैं। मेरा माननीय गृह मंत्री जी से प्रश्न है कि क्या सभी प्रदेशों के बार्डर सील करके कोई ऐसी योजना बना रहे हैं ताकि सभी प्रदेशों से नक्सलवाद की समस्या समाप्त हो सके?

श्री राजनाथ सिंह: माननीय अध्यक्ष जी, माओवाद के चैलेंज को मीट आउट करने के लिए मैं स्वीकार करता हूं कि सभी पड़ोसी राज्यों के सहयोग की आवश्यकता होती है। इसे ध्यान में रखते हुए लगभग 20-25 दिन पहले दस राज्य, जो माओवाद से प्रभावित हैं, मैंने सभी राज्यों के चीफ सैक्रेट्रीज़ और डायरेक्टर जनरल पुलिस की बैठक बुलाई थी। इस देश को माओवाद के संकट से निजात दिलाने के लिए क्या रणनीति होगी, इस बैठक में हमने इस पर विस्तृत चर्चा की है और रणनीति तैयार की है।

श्री अजय मिश्रा टेनी: माननीय अध्यक्ष जी, उत्तर प्रदेश की नेपाल राष्ट्र से लगी भारतीय सीमा व्यापारिक गतिविधियों के लिए खुली है और मित्र राष्ट्र होने के कारण आवागमन के लिए भी खुली है। परिणामस्वरूप पीलीभीत, लखीमपुर से गोरखपुर तक भारी आवागमन सीमावर्त्ती क्षेत्र में होता है। इस क्षेत्र में नेपाली माओवादी संगठन बेहद प्रभावी हैं तथा सीमावर्त्ती जिलों के अधिकतर अपराधी और फरार ईनामी अपराधी नेपाली

माओवादियों की मदद से भारत से लगे सीमावर्त्ती क्षेत्रों में शरण ले लेते हैं। इसके परिणामस्वरूप सीमावर्त्ती क्षेत्र और जिले के व्यापारियों से अवैध वसूली की जाती है। इस जानकारी के बावजूद भी वहां की पुलिस कोई कार्रवाई नहीं करती है। पूर्व सरकार और उत्तर प्रदेश सरकार ने इस ओर कोई ध्यान नहीं दिया है। मैं माननीय गृह मंत्री जी से पूछना चाहता हूं कि क्या भारत के फरार और ईनामी अपराधी, जो आपराधिक गतिविधियों में माओवादियों की मदद में लिप्त हैं, क्या उन्हें पकड़ने का काम भारत सरकार करेगी? उक्त माओवादी जो इनको शरण देते हैं, क्या उनके विरुद्ध भी सरकार कार्रवाई करेगी?

श्री राजनाथ सिंह: माननीय अध्यक्ष जी, यह बात सच है कि हमारी सीमाओं के आसपास एक्सटॉर्शन अपेक्षाकृत अन्य भागों की तुलना में अधिक होता है। लेकिन ऐसे एक्सटॉर्शनिस्ट के विरुद्ध कार्रवाई राज्य सरकारों द्वारा की जाती है। अब तक क्या कार्रवाई हुई है, क्या प्रगति है, इसे और अधिक कैसे इफेक्टिव बनाया जा सकता है, मैं इस संबंध में राज्य सरकारों से भी बात करूंगा।

### (Q. 483)

डॉ. संजय जायसवाल : माननीय अध्यक्ष जी, बी.ए.डी.पी. के इश्यू में माननीय मंत्री जी ने जो जवाब दिया है, उसे पढ़कर मुझे लगता है कि यूपीए सरकार अपने ही फंड के प्रति कितनी असहाय थी, यह यही दर्शाता है। मुझे एक ही कहावत याद आती है 'माल महाराज का, मिर्जा खेले होली।' पूरा फंड गृह मंत्रालय का है, गृह मंत्रालय धन आबंटित करता है, चाहे बी.ए.डी.पी. हो या आई.ए.पी. हो, इन्होंने खुद जवाब दिया है कि एक सदस्य ने 12 मार्च, 2012 को प्रश्न किया था और उसका जवाब सरकार ने 10 जनवरी, 2014 को दिया। इसका मतलब है कि गृह मंत्री द्वारा पूछे गए राज्य सरकार से प्रश्न का उत्तर डेढ़ साल बाद राज्य सरकार देती है। सही स्थिति यह थी कि यह सड़क बनी ही नहीं थी और पूरे तीन करोड़ की लूट बी.ए.डी.पी. फंड की हो गई थी। इस मामले में उसी एक्जीक्यूटिव इंजीनियर को इंचार्ज बनाया गया जो इसमें था। इन्होंने अभी कहा है कि जिला कलैक्टर की अध्यक्षता में जिला गुणवत्ता सिहत सीमावर्ती निगरानी संबंधी योजना तैयार की है जो हर क्वार्टली रिपोर्ट करेगी लेकिन इस निर्णय के बाद तीन क्वार्टर बीत गए हैं। मेरा माननीय गृह मंत्री जी से प्रश्न है कि कितनी क्वार्टरली रिपोर्टिंग बिहार के बॉर्डर एरिया से आई है और जैसे एन.एच.आर.एम. को शामिल किया है, वैसे ही क्या सरकार बी.ए.डी.पी. और आई.ए.पी. योजना को जिला सतर्कता निगरानी में रखने की सोच रही है या नहीं?

श्री किरेन रिजीजू: अध्यक्ष महोदया, माननीय सदस्य ने सही कहा कि जो प्रोसीजरल लैप्स हुआ है, उसकी रिपोर्ट आई है। बिहार सरकार से रिपोर्ट मंगवाई गई है, परंतु उसमें एक्शन टेकन रिपोर्ट अभी तक नहीं आई है। लेकिन जो गड़बड़ी हुई है, उसकी रिपोर्ट आई है। जब तक एक्शन टेकन रिपोर्ट नहीं आयेगी तो हम लोग उस पर कार्रवाई नहीं कर सकते। बिहार में टोटल 34 ब्लॉक्स हैं और 7 बॉर्डर डिस्ट्रिक्ट्स हैं, जिनमें बॉर्डर एरिया डैवलपमैन्ट प्रोग्राम का पैसा जाता है। हम लोग क्वार्टरली इसका रिव्यू लेते हैं और फिर से अगला पैसा रिलीज करने से पहले हम लोग युटिलाइजेशन सर्टिफिकेट का भी जायजा लेते हैं और रिपोर्ट भी लेते हैं, तभी हम लोग नैक्स्ट फंड एलोकेट करते हैं।

**डॉ. संजय जायसवाल :** मंत्री जी, आपको बहुत-बहुत धन्यवाद। मेरा दूसरा प्रश्न है कि जो बी.ए.डी.पी. योजना आप पंचायतों से लेते हैं, उसमे सांसद की कोई इच्छा नहीं रखते हैं कि उनकी भी योजना ली जाए। चाहे आपका वहां सशस्त्र सीमा बल है, जिससे कि बॉर्डर पर स्मगलिंग कैसे रोकी जा सके या मिश्रा जी ने जैसे प्रश्न उठाया कि अपराधियों की आवाजाही रोकी जा सके, उसके लिए उस इलाके में भारत-नेपाल सीमा पर प्रोपर इंफ्रास्ट्रक्चर डैवलप होना चाहिए और हमें यह भी समझना चाहिए कि जो 1200 किलोमीटर भारत-नेपाल की सीमा है, अगर आप चीन की सीमा का खर्च देखें तो उसके मुकाबले यह खर्च कुछ भी नहीं है, इसलिए मेरा

आपसे अनुरोध है कि इसमें एक साजिश के तहत जानबूझकर साढ़े सात लाख रुपये से कम की योजनाएं ली जाती हैं, जिसके कारण इनका कोई टेंडर नहीं होता है और आपस में अधिकारियों और लोकल समिति के द्वारा मिलकर पूरी राशि गबन कर ली जाती है।

मेरा आपसे अनुरोध है कि क्या इसके मैकेनिज्म में सशस्त्र सीमा बल, सांसद और जिला निगरानी समिति तीनों को इनवोल्व करने का आप कोई विचार कर रहे हैं या नहीं?

श्री किरेन रिजीजू: मैडम, माननीय सदस्य ने सही कहा कि इसमें जो स्कीम फॉर्मुलेशन होता है, वह डिस्ट्रिक्ट से चालू होता है और जिले में एक डिस्ट्रिक्ट लैवल कमेटी है, जिसकी अध्यक्षता वहां के जिलाधिकारी (डी.सी.) करते हैं। उसके लिए हम लोग यह चाह रहे हैं कि गाइडलाइंस तो बनी हुई हैं, लेकिन गाइडलाइंस का पालन हो रहा है या नहीं हो रहा है, इसका हम लोग जायजा लेंगे, जिसमें सांसद और जो लोकल एम.एल.ए. होते हैं और हमारी सैंट्रल आर्म्ड फोर्सेज हैं, माननीय सांसद बिहार से हैं और बिहार और नेपाल की सीमा पर एस.एस.बी. (सशस्त्र सीमा बल) रहता है, उनसे भी हम लोग योजना मांगते हैं कि आपको भी इसमें व्यू देना चाहिए। 10 परसैन्ट हम लोगों ने सैंट्रल आर्म्ड फोर्सेज को अपने सलैक्शन पर फंड एलोकेट कर रखा है। एम.पीज. का डिफिनिटली इसमें रोल होना चाहिए, अगर इसमें कहीं नहीं हो रहा है तो उसमें हम लोग डायरेक्टिव्स इश्यु करेंगे।...(व्यवधान)

श्री मोहम्मद बदरुदोज़ा खान: माननीय अध्यक्ष महोदया, मंत्री जी ने जो उत्तर भेजा है, उसमें लिखा गया है "Guidelines of the BADP have further been amended in February, 2014." लेकिन मेरा प्रश्न यह है कि Who are the members of this Committee? जो कमेटी बनाई गई है, जो बॉर्डर के एम.पीज. हैं, अगर उन्हें उसमें मैम्बर नहीं बनाया गया...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष : उन्होंने बताया है।

श्री मोहम्मद बदरुद्दोज़ा खान : अगर एम.पीज. को इसमें इनक्लूड नहीं किया गया तो क्या उन्हें इसमें इनक्लूड किया जा सकता है या नहीं?

दूसरा प्रश्न यह है कि जो बॉर्डर एरियाज में ब्लॉक्स हैं, उन ब्लॉक्स में भी कमेटी होनी चाहिए। उसमें भी थोड़ी एम.पीज. की निगरानी होनी चाहिए। क्या यह किया जा सकता है या नहीं, यही मैं जानना चाहता हूं?

गृह मंत्री (श्री राजनाथ सिंह): अध्यक्ष महोदया, हमारे गृह राज्य मंत्री ने जो उत्तर दिया है, वह सही दिया है, लेकिन मैं सभी सम्मानित सदस्यों को इस बात की जानकारी दे देना चाहता हूं कि राज्य सरकार के द्वारा जो निर्देश दिये गये हैं कि जब डिप्टी किमश्नर के द्वारा बॉर्डर एरिया डैवलपमैन्ट प्रोग्राम्स तैयार किये जाएं तो उस समय निश्चित रूप से सांसद और विधायकों से परामर्श किया जाए। इस प्रकार के निर्देश गये हैं, लेकिन यदि उस क्षेत्र के विधायकों और सांसदों के साथ परामर्श नहीं हो रहा है तो मैं समझता हूं कि यदि हमें उसकी जानकारी मिलेगी तो निश्चित रूप से हम लोग उसका संज्ञान लेंगे। ... (व्यवधान)

श्री ज्योतिरादित्व माधवराव सिंधिया : मॉनिटरिंग समिति में इसे सम्मिलित कर लें...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष: उन्होंने बताया है, सबके उठकर बोलने से क्या होगा।

श्री पंकज चौधरी: अध्यक्ष महोदया, भारत-नेपाल सीमा पूरी तरह खुली हुई है और सीमा पर हालत बहुत ही दयनीय है, वह बहुत ही पिछड़ा हुआ क्षेत्र है। मंत्री जी ने जो जवाब दिया है कि 2011-12 में 4548 लाख रुपये, 2012-13 में 4982 लाख रुपये और 2013-14 में 4982 लाख रुपये उत्तर प्रदेश में अलाट हुए थे। मंत्री जी से मेरा कहना है कि सन् 2011, 2012 एवं 2013 की अगर एस्टिमेटिड कॉस्ट देखें तो हर चीज़ का दाम बढ़ता चला जा रहा है। उत्तर प्रदेश में बहुत बड़ी सीमा है, क्या इस पर और धन बढ़ा कर आवंटित करने का प्रयास करेंगे?

श्री किरेन रिजीजू: मैडम, 990 करोड़ रूपये का यह बी.ए.डी.पी. प्रोग्राम चल रहा है। डेवलपमेंट का प्लान यह नहीं है। जहां क्रिटिकल गैप, जो बहुत ही तकलीफ वाले सीमावर्ती इलाके में, नॉर्मल प्लानिंग प्रोसेस से कहीं छूट गया है, जहां पैसा नहीं पहुंचा, उस गैप को फिल करने के लिए बी.ए.डी.पी. का यह खास कार्यक्रम चलाया गया है। यह मैं मानता हूँ कि 990 करोड़ रूपये में पिछले दो-तीन साल से इजाफा नहीं हुआ है। ...(व्यवधान) माननीय अध्यक्ष: मुझे लगता है कि सभी सदस्यों की मंशा शायद मंत्री जी समझ रहे हैं, उसके अनुसार ही वे उत्तर देंगे। ...(व्यवधान)

श्री राजनाथ सिंह: अध्यक्ष महोदया, हमारे सभी सदस्यों की यह इच्छा थी कि जो भी कमेटी बने, जिसके द्वारा बॉर्डर एरिया डिवेल्पमेंट प्रोजेक्ट के बारे में पूरी योजना बनाई जाती है, उसमें हमारे सांसद शामिल होंगे कि नहीं होंगे। उसमें एक थोड़ी सी व्यवहारिक कितनाई रहती है। जो हाईली सेंसिटिव एरिया है, जो बॉर्डर से ले कर दस किलोमीटर तक की होती है, उसमें जो भी फण्ड एलोकेशन होता है, उसका 10 प्रतिशत एक्सपेंडीचर, हाईली सेंसिटिव विलेज अथवा जो एरिया होगा, उसका फैसला हमारी डिफेंस फोर्स के द्वारा किया जाता है और उनके द्वारा ही वह खर्च किया जाता है। क्योंकि, मुझे अपने सांसदों के क्षेत्र के विकास की चिंता रहती है, इसलिए मैं ब्लॉक-वाइज़ देख रहा था कि कितना फण्ड एलोकेट होता है। कहीं पर डेढ़ लाख, कहीं पर दो लाख, कहीं पर

ढाई लाख रुपये प्रति ब्लॉक के लिए मिल पाता है। लेकिन यदि सिक्योरिटी फोर्स ने अथवा वहां की हमारी डिफेंस फोर्स ने यह फैसला कर लिया कि इस ब्लॉक में यह फलां एरिया हाईली सेंसिटिव है तो वे चाहें तो पूरे के पूरे फण्ड को हमें वहीं पर यूटिलाइज़ करना होगा। सांसद होने के कारण भी अथवा वहां की स्टेट अथॉरिटी होने के बावजूद भी हम उसे रोक नहीं पाएंगे। ...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष: मंत्री जी ने अच्छे से उत्तर दिये हैं। यह प्रश्न हो गया है।

### (Q. 484)

श्री निशिकान्त दुवे : अध्यक्ष महोदया, मैं सन् 1974-75 का बजट प्रपोजल देख रहा था, उस वक्त के तत्कालीन वित्त मंत्री चौहान साहब ने कहा था कि हमारा जो पूरा बजट है, वह केवल फूड के ऊपर निर्भर है, मतलब, चारों तरफ किसको खाना देना है, किसको खिलाना-पिलाना है। इसके लिए हमको सारे खाद्यान्न पदार्थों का इंपोर्ट करना पड़ रहा है। इस देश के किसानों ने उस बात को इतनी गहराई से लिया कि आज हमारे पास इतना सरप्लस फूड है कि साल-दो साल तक यदि खाद्यान्न का उत्पादन नहीं हो, अकाल पड़ जाए तो भी हम लोगों को खाना खिला सकते हैं। इसमें निश्चित तौर पर शरद पवार साहब का बड़ा योगदान है। लेकिन यह जो नैशनल कमीशन ऑफ फार्मर्स बना, अध्यक्ष महोदया, मैं आपका संरक्षण चाहता हूँ, उसने एक बात कही कि एग्रीकल्चर प्रोड्यूस में जो कॉस्ट लगेगी, उसका 50 परसेंट ऊपर प्रॉफिट दे कर इसका एम.एस.पी. तय करना है, लेकिन उस रिकमंडेशन को यू.पी.ए. सरकार ने नहीं माना। यह सन् 2004-05 की रिकमंडेशन थी। इसके लिए सी.ए.सी.पी. एक संस्था है, जो कि इसका एम.एस.पी. तय करती है। सी.ए.सी.पी. में 12 मापदण्ड हैं। 12 मापदण्डों में फर्टिलाइज़र है, पॉवर है या इसी तरह लेबर है, जिसमें कि एग्रीकल्वर मिनिस्टर का कोई रोल नहीं होता है। सबसे बड़ी जो आश्चर्य की बात है कि सन् 2013 में सी.ए.जी. की जो रिपोर्ट आई है, उस रिपोर्ट में कहा है कि जिस तरह पैट्रोलियम में अण्डर रिकवरी ट्रांसपेरेंट नहीं है, उसी तरह से सी.ए.जी. ने क्वेश्चन उठाया कि आप जो एम.एस.पी. तय करते हो, आपका इसका सिस्टम ट्रांसपेरेंट नहीं है। एम.एस.पी. तय करते हुए जो आपके 12 मापदण्ड हैं, इसको आप ट्रांसपेरेंटली नहीं करते हैं, इसके कारण फार्मर्स खेती नहीं करना चाहते हैं और वे आत्महत्या कर लेते हैं। इसके बाद इन्होंने रमेश चन्द्रा कमेटी बना दी।

माननीय अध्यक्ष: यह सबको मालूम है। आप अपना प्रश्न पूछिए।

श्री निशिकान्त दुवे : महोदया, मैं यह कह रहा हूं कि एम.एस.पी. तय करने के लिए सी.ए.सी.पी. ने रमेश चन्द्रा कमेटी बना दी। रमेश चन्द्रा कमेटी ने कहा कि यह देश छह जोन में विभक्त है। छह जोन्स में कॉस्ट ऑफ प्रोडक्शन अलग-अलग है, जैसे ईस्ट का अलग है, वेस्ट का अलग है, साउथ का अलग है, नार्थ-ईस्ट का अलग है और हिली एरिया का अलग है। मेरा कहना है कि सी.ए.जी. की रिकमेण्डेशन के बाद यदि कॉस्ट ऑफ प्रोडक्शन एरियावाइज अलग-अलग है तो क्या सरकार एम.एस.पी. तय करने के लिए एरियावाइज अलग-अलग प्रोड्यूस का अलग-अलग एम.एस.पी. तय करने का विचार रखती है?

श्री राधा मोहन सिंह: महोदया, यह जो कमेटी वर्ष 2013 में बनायी गयी थी, वह एम.एस.पी. तय करने के लिए नहीं बनायी गयी थी, बल्कि यह कमेटी सुझाव देने के लिए बनायी गयी थी। इस कमेटी में 11 सदस्य हैं और इसकी रिपोर्ट अभी नहीं आयी है। इस कमेटी में पांच किसान प्रतिनिधि भी हैं। मैं माननीय सदस्य को बताना

चाहूँगा कि श्री अजमेर सिंह लखवाल, श्री राकेश सिंह टिकैत, श्री यदुवीर सिंह, श्री के.टी. गंगाधर, सुश्री किवता कुरूगित इसमें शामिल हैं। मैंने व्यक्तिगत जानकारी ली है कि ये पांचों कृषि क्षेत्र के जानकार लोग हैं। एक तो टिकैत साहब के लड़के ही हैं। मैं समझता हूं कि निश्चित रूप से किसानों के हित में इनके सुझाव आएंगे और जब सुझाव आएंगे तो उन सुझावों पर हम विचार करेंगे।

श्री निशिकान्त दुवे : महोदया, सबसे बड़ी दिक्कत यह है कि इस देश में लैंडलैस लोगों की संख्या 11 प्रतिशत है और दो प्रतिशत इस देश में ऐसे फार्मर्स हैं, जो फार्मर्स की बात करते हैं, उनकी जानकारी के लिए बताना चाहूंगा कि उनके पास तीस परसेंट जमीन है। 11 प्रतिशत लोगों के पास एक धुर जमीन नहीं है, एक कट्ठा जमीन नहीं है और दो परसेन्ट लोग हैं, जिनके पास यह एन.सी.एफ., जो स्वामीनाथन कमेटी की रिपोर्ट है, जिसके बारे में लोग चर्चा करते हैं, उसमें 30 से 40 परसेन्ट लोग बी.पी.एल. श्रेणी में हैं। मेरा यह कहना है कि एन.सी.एफ. की एक रिकमेण्डेशन थी कि जो आई.सी.ए.आर. है, जिसके कार्यक्रम में अभी माननीय प्रधान मंत्री जी गये थे, वह रिकमेण्डेशन यह थी कि कम समय में और कम लागत में तीन फसल की खेती जब तक नहीं होगी, तब तक किसानों को इसका फायदा नहीं होगा और मिनिमम सपोर्ट प्राइस के आधार पर गरीबों को भी उसका फायदा मिलेगा, क्योंकि 30 से 40 परसेन्ट गरीब हैं। उनके लिए भी आपको अनाज की व्यवस्था करनी है।

मेरा मंत्री महोदय से आग्रह है कि आई.सी.ए.आर. इसके बारे में क्या कर रही है और दूसरा जो आपने झारखंड में घोषणा की है तो आई.सी.ए.आर. का इंस्टीट्यूट क्या संथाल परगना में आप खोलेंगे?

श्री राधा मोहन सिंह: महोदया, आई.सी.ए.आर. ने पिछले वर्षों में कई सौ ड्यूरेशन क्रॉप्स की ईजाद की हैं और कम वर्षा में होने वाले बीजों को भी ईजाद किया है। इसका बहुत बड़ा लाभ देश को पिछले कुछ वर्षों में मिला है और आगे भी मिलने वाला है।

अभी तक आजादी के बाद सिर्फ दिल्ली के अन्दर एक आई.सी.ए.आर. का केन्द्र था, राष्ट्रीय कृषि अनुसन्धान परिषद। इस सरकार ने तय किया है कि इसका एक केन्द्र झारखंड में और एक असम में हम स्थापित करेंगे। इसके लिए हमने राज्य सरकारों को पत्र लिखा है कि वे जमीन उपलब्ध करायें। जब वे जमीन उपलब्ध करायेंगे तो हमारी एक टीम वहाँ जायेगी, उसकी रिपोर्ट लाएगी और तब इसके बाद निश्चित होगा कि वह कहाँ पर बनेगा।

श्री अनन्तकुमार हेगड़े : महोदया, आपने मुझे प्रश्न पूछने का अवसर दिया, इसके लिए मैं आपको धन्यवाद देता हूँ। जब मैंने मंत्री जी का उत्तर देखा तो मुझे ऐसा लग रहा था कि बहुत बड़ी गोली चल रही है। उत्पादन बढ़ा है, हम भी मानते हैं, एग्रीकल्वर इनपुट भी बढ़ी है, लेकिन फिर भी हम यह नहीं कह सकते हैं कि कृषि या खेती

लाभदायक बनी है। सदन भी इसका साथ देगा कि कृषि इस देश में लाभदायक नहीं है, जो लोग परम्परागत कृषि करते हैं। हमारे देश में 18 प्रतिशत लोग पांच एकड़ से ज्यादा जमीन के मालिक हैं और जो 82 परसेन्ट लोग हैं, वे स्मॉल एंड मार्जिनल फार्मर्स हैं। ये जो स्मॉल एंड मार्जिनल फार्मर्स हैं, एम.एस.पी. के तहत जो प्राइस फिक्स किया जाता है, उसका लाभ उन तक नहीं पहुँच पा रहा है, क्योंकि, उनका उत्पाद मार्केट तक नहीं पहुँच रहा है, इसलिए खेती लाभदायक नहीं बन रही है। प्रश्न पूछने के बाद उत्तर देते समय कृषि मंत्री जी कहेंगे, अगर हम पानी का जिक्र करते हैं तो वे कहेंगे कि पानी हमारा क्षेत्र नहीं है, इसके लिए मिनिस्ट्री ऑफ वाटर रिसोर्सेज है।

माननीय अध्यक्ष: आप प्रश्न पूछने से पहले ही ऐसा क्यों सोचते हो? आप प्रश्न पूछिये।

श्री अनन्तकुमार हेगड़े : इसलिए उन पर थोप दिया जाता है। मेरा आपके माध्यम से कृषि मंत्री जी से निवेदन है कि पानी के बिना खेती नहीं हो सकती। पानी के बिना कृषि लाभदायक नहीं हो सकती। इसलिए मूलभूत सविधा के तहत किसानों को पानी दिलवाने के लिए सरकार ने अभी तक क्या सोचा है? यदि नहीं सोचा है तो क्यों नहीं सोचा है? अगर सोचा है तो कब तक यह लागू होगा?

श्री राधा मोहन सिंह: यह बात सही है कि खेतों में ज़्यादा उत्पादन और पैदावार तब होगी जब उसे पानी मिलेगा। देश में 44 प्रतिशत खेती योग्य ज़मीन सिंचित है और 56 प्रतिशत खेती योग्य भूमि असिंचित है। इसीलिए इस बार हमारी सरकार जो बजट लाई है और बजट लाने से पहले जो राष्ट्रपति जी का अभिभाषण हुआ था कि हम एक नई योजना लाए हैं प्रधान मंत्री ग्राम सिंचाई योजना, हमारा लक्ष्य है इस देश के हर जोत तक पानी पहुँचाना और इस लक्ष्य को हम पूरा करेंगे।...(व्यवधान)

श्री मुलायम सिंह यादव: आप कब तक हर खेत में पानी पहुँचा देंगे? ...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष: मुलायम सिंह जी, प्लीज़ बैठिये।

श्री तापस मंडल।

# ...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष : राधा मोहन जी, आपको तापस मंडल जी का प्रश्न सुनना है।

श्री मुलायम सिंह यादव: यह गंभीर मामला है। ...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष: आप बाद में पूछिए, अभी मैंने उनको मौका दिया है। ऐसे बीच में नहीं बोलते। ज़रा मेरी तरफ ध्यान रखें। तापस मंडल जी को प्रश्न पूछने दें।

DR. TAPAS MANDAL: Madam Speaker, it is a fact that nowadays agriculture is not a profitable profession. Forty per cent of our farmers are now on the verge of leaving

their profession as agriculture. The Government is investing more money on agriculture rather than on horticulture. If the Government will invest more and subsidize the area under horticulture cultivation, particularly the areas where flowers, vegetables and fruits are grown, then it would become a profitable proposition for the farmers. I would like to know from the hon. Minister if there is any scheme proposed by the Government, to help farmers remain in the profession of agriculture, to make the farmers happy by investing more in horticulture so that they do not think of leaving their profession.

श्री राधा मोहन सिंह: महोदया, राष्ट्रीय कृषि विकास योजना के तहत हम राज्यों को पैसा देते हैं और उसके माध्यम से भी ब्लाक स्तर पर किसानों को बागवानी के लिए सहायता दी जाती है। राष्ट्रीय स्तर पर एक बागवानी बोर्ड है, उसके माध्यम से भी हम राजसहायता देते हैं।

माननीय अध्यक्ष : श्री आर.ध्रुवनारायण।

SHRI R. DHRUVANARAYANA : Madam Speaker, the present Minimum Support Price mechanism is applicable in respect of only 25 crops. ...(व्यवधान)

श्री जगदम्बिका पाल: अध्यक्ष महोदया, मैंने भी एक सप्लीमैंट्री के लिए कहा है।

माननीय अध्यक्ष : मिनिमम सपोर्ट प्राइस पर बहुत बातें कर चुके हैं।

...(व्यवधान)

SHRI R. DHRUVANARAYANA: The majority of the farmers want it for all crops including cash crops. The present Government has enhanced the Minimum Support Price in respect of the crops like Ragi, Maize and Bajra by Rs. 30 per quintal. During the year 2010-11, the Minimum Support Price for Bajra, Maize and Jawar was Rs. 880 per quintal. During the year 2011-12, the UPA Government enhanced it by Rs. 100 per quintal in respect of these crops. In respect of Ragi, in the year 2012-13, the UPA Government enhanced the price by Rs. 450 per quintal. But the present Government has enhanced the price by only Rs. 30 per quintal in respect of Maize, Jawar and Ragi crops. My submission to the hon. Minister is to extend this Minimum Support Price to all crops and enhance the price to more than Rs. 150 in respect of the crops like Maize, Ragi and Bajra.

श्री राधा मोहन सिंह: महोदया, यह जो कृषि मूल्य एवं लागत आयोग है, सामान्यतया पिछले तीन-चार वर्षों में हमने देखा कि जो उसकी अनुशंसाएँ होती हैं, सामान्यतया एक-दो फसलों को छोड़ दें तो उनको सरकार लागू करती है और इस वर्ष भी वही हुआ है। यह बात सही है कि जितनी फसलों के समर्थन मूल्य की घोषणा होती है, उन सबकी खरीददारी नहीं हो पा रही है। नयी फसलों को जोड़ने की तो बात अलग है, हमारी तो पहले यह कोशिश होगी कि जितनी फसलें उसमें हैं, उनकी खरीदारी शुरू हो।

श्री प्रेम सिंह चन्दूमाजरा : अध्यक्ष जी, मैं आपके माध्यम से माननीय मंत्री जी से जानना चाहता हूं कि क्या यह सच है कि जब देश आज़ाद हुआ था तो उस समय एक स्लोगन था- 'उत्तम खेती, मध्यम व्यापार, निखद चाकरी, भीख निदा।' लेकिन आज खेती घाटे का धन्धा बन कर रह गयी है। इसके लिए प्राइज़ फ़िक्सेशन पॉलिसी भी ज़िम्मेदार है और किसानों को क्रॉप इन्श्योरेंस वगैरह नहीं दी जाती है, वह भी ज़िम्मेदार है। मैं माननीय मंत्री जी से जानना चाहता हूं कि माननीय प्रधानमंत्री जी ने एक स्लोगन दिया था- 'वन ड्रॉप, मोर क्रॉप।' उन्होंने यह भी कहा है कि हम चाहते हैं कि देश के किसान की जेब में पैसे आएं और देश के भण्डार भी अनाज से भरें। इसके लिए क्या नीति बनायी गयी है? मिनीमम सपोर्ट प्राइज़ के लिए माननीय प्रधानमंत्री जी ने हाउस में कहा कि जो प्रदेश अनाज पैदा करते हैं, उन प्रदेशों की सरकारों की सलाह से और किसानों के जो प्रतिनिधि हैं, उनको साथ में लेकर एम.एस.पी. की फ़िक्सेशन करेंगे।

माननीय अध्यक्ष : आप प्रश्न पृछिए।

श्री प्रेम सिंह चन्दूमाजरा: महोदया, माननीय मंत्री जी ने कहा कि पांच लोगों के नाम स्वामीनाथन कमीशन की रिपोर्ट पर चर्चा के लिए दिए गए हैं।

माननीय अध्यक्ष: यह तो पहले से है।

श्री प्रेम सिंह चन्दूमाजरा: महोदया, वे लोग धरने पर बैठे हैं और उन्होंने बोला है कि हमारी बात नहीं सुनी गयी। दो दिन पहले वे धरने पर बैठे हैं। मैं माननीय मंत्री जी से यह जानना चाहता हूं कि जो कॉस्ट ऑफ़ प्रोडक्शन है, उसको कम करने के लिए क्या उपाय किए जा रहे हैं? डीएपी खाद का बैग चार सौ रुपये से बढ़ कर बारह सौ रुपये का हो गया है और यूरिया दो सौ रुपये से बढ़ कर पांच सौ रुपये का हो गया है।

माननीय अध्यक्ष : इतना लम्बा प्रश्न नहीं होता है, क्योंकि, समय सीमित होता है।

श्री प्रेम सिंह चन्दूमाजरा : महोदया, मैं यह जानना चाहता हूं कि किसानों के प्रतिनिधियों को लेकर एम.एस.पी पर क्या उपाय किए जा रहे हैं? दूसरा, 22 फसलें भी हैं।...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष : आपका प्रश्न हो गया है।

श्री प्रेम सिंह चन्दूमाजरा : उनमें धान की फसल भी है। धान की फसल में बासमती का मिनिमम सपोर्ट प्राइज़ नहीं मिल रहा है।

माननीय अध्यक्ष : यह क्या हो रहा है? हर चीज़ के लिए प्रश्नकाल नहीं है। उनकी एक कमेटी है, आप उसमें सुझाव दे सकते हैं। I am sorry, लेकिन आपका कोई प्रश्न नहीं है।

श्री प्रेम सिंह चन्दूमाजरा : महोदया, हमारे पंजाब में सबसे ज्यादा फसल बासमती धान की होती है तो क्या उसको मिनिमम सपोर्ट प्राइज़ में लेंगे, यही मैं माननीय मंत्री जी से जानना चाहता हूं?

माननीय अध्यक्ष : इनका कोई प्रश्न ही नहीं है, केवल सुझाव हैं, आप उन पर विचार कीजिए।

श्री राधा मोहन सिंह: महोदया, कृषि लागत मूल्य कम हो, इसके लिए सरकार और मंत्रालय का सतत प्रयास चलता रहता है। लेकिन इस बार जो बजट आया है, उसमें कई इस प्रकार की घोषणाएं हैं जो इसमें मददगार सिद्ध होंगी और मुख्य रूप से सोइल हेल्थ कार्ड की बात आयी है, जो देश में सभी किसानों को मिले, उसकी एक बड़ी भूमिका होगी। जहां तक माननीय सदस्य ने कहा कि लागत मूल्य के संवर्द्धन के लिए जो कमेटी बनी है, वह समिति 11 लोगों की है, जिसके बारे में मैंने यह बताया था कि उसमें पांच किसान हैं। यह कमेटी वर्ष 2013 में बनी थी। मैंने यह जानकारी ली है कि ये पांचों कुशल किसान देश के विभिन्नों भागों के हैं। इसी क्रम में हमने बताया था कि टिकेंत साहब के लड़के राकेश टिकेंत जी भी इसमें सदस्य हैं।

माननीय अध्यक्ष : जगदम्बिका जी, यदि कोई शोर्ट क्वेश्चयन है तो पूछिए। सभी माननीय सदस्य चिंतित हैं और अपने-अपने सुझाव मंत्री जी को भेज सकते हैं।

श्री जगदम्बिका पाल: अध्यक्ष जी, बहुत से सवाल मिनिमम सपोर्ट प्राइज़ पर आ गए हैं और कृषि लागत मूल्य आयोग की बात इन्होंने की है। मैं आपके माध्यम से यह जानना चाहता हूं कि कृषि लागत मूल्य आयोग एक मिनिमम सपोर्ट प्राइज़ तो तय कर देता है, लेकिन इसके बावज़ूद भी राज्यों में नेशनल और स्टेट पूल के लिए खरीदारी सुनिश्चित नहीं की जाती है। कुछ राज्य करते हैं, जैसे कि मध्य प्रदेश में मिनिमम सपोर्ट प्राइज़ पर सौ रुपये का बोनस भी दिया जाता है। क्या केन्द्र सरकार कोई उपाय करेगी कि मिनिमम सपोर्ट प्राइज़ के निर्धारित होने के बाद किसानों के द्वारा उत्पादित उत्पाद को मिनिमम सपोर्ट प्राइज़ पर खरीदने की व्यवस्था सुनिश्चित हो?

## (Q. 485)

श्री भैरों प्रसाद मिश्र : अध्यक्ष जी, पूर्व प्रश्न भी किसानों से संबंधित था और मैं भी उससे स्वयं को जोड़ता हूं।

महोदया, किसानों की हालत देश में बहुत ख़राब है। किसान आत्महत्या कर रहे हैं। जिस क्षेत्र से मैं आता हूं, वहां तो हालात और भी ख़राब हैं। महाराष्ट्र के विदर्भ में जिस प्रकार से आत्महत्याएं किसान कर रहे हैं, इसी तरह से हमारे बुंदेलखण्ड क्षेत्र में भी किसान मजबूर हो कर आत्महत्या कर रहे हैं। इसका सबसे बड़ा कारण यही है कि उसमें उसकी जितनी लागत आती है, उससे जब वसूली होती है, वह उस से कम होती है।

माननीय मंत्री जी ने अपने जवाब में बताया है कि हम लोग बहुत सुविधाएं दे रहे हैं, लेकिन कुछ बिन्दुओं के बारे में मैं आपके माध्यम से माननीय मंत्री जी से जानना चाहता हूं। जैसे किसानों के पास सबसे बड़ी समस्या चकबंदी की होती है। यह कहा जाता है कि जिस गांव में चकबंदी आ जाए, उस गांव में डकैती जैसी घटनाएं बढ़ जाती हैं। उसमें इतना भ्रष्टाचार है कि किसानों की समस्या पहले भूमि विवाद से ही शुरू होती है। मैं माननीय मंत्री जी से कहना चाहता हूं कि इसके लिए अलग से कोर्ट बनाई जाएं जो किसानों की भूमि की समस्याओं का यथाशीघ्र निराकरण कर सकें।

माननीय मंत्री जी ने कहा है कि वे ऋण देते हैं। निश्चित तौर से, किसानों को ऋण दिया जाता है, लेकिन जब वह किसान बैंक में ऋण लेने जाता है तो वहां उसे पांच से दस प्रतिशत कमीशन दिए बिना ऋण नहीं मिलता है। आप किसी भी बैंक में जाकर देख लीजिए। क्या माननीय मंत्री जी उनके लिए शिविर लगाकर ऋण देने की व्यवस्था करेंगे?

माननीय अध्यक्ष : आप एक ही प्रश्न पूछिए। आपको बाद में दूसरा प्रश्न पूछने का समय मिलेगा।

श्री भैरों प्रसाद मिश्र : महोदया, मैं केवल एक-दो बिन्दुओं के बारे में मंत्री जी से जानना चाहता हूं। ये इसी से रिलेटेड हैं, जैसे खाद और बीज हैं। किसानों को नकली खाद मिलती है और वह भी बढ़े हुए रेट पर मिलती है। जब वह खाद लेने जाता है तो वह भी समस्या है। बिजली की भी समस्या है। उसे बिजली का मिनिमम चार्ज देना पड़ता है। जैसे मैं उत्तर प्रदेश से आता हूं, वहां 7.5 हॉर्स पावर का बंधन है कि उससे कम पावर का कनेक्शन उसे नहीं दिया जा सकता, जबिक मध्य प्रदेश में ऐसा नहीं है।

श्री राधा मोहन सिंह: महोदया, मैं माननीय सदस्य की बातों से सहमत हूं। मैं भी कृषि ब्लॉक में रहता हूं। खाद और बीज से संबंधित जो भी हमारी सहायता है, वह हम राज्य सरकारों के माध्यम से देते हैं। हर प्रखण्ड में शिविर लगा कर ऋण वितरण किया जाए ताकि उसमें पारदर्शिता रहे, ऐसा निर्देश पहले से है। बहुत जगहों पर ऐसा होता भी है और बहुत जगह ऐसा नहीं भी होता होगा। इन्होंने जो सुझाव दिए हैं, उसके लिए मैं राज्य सरकार से अनुरोध करूंगा।

श्री भैरों प्रसाद मिश्र : माननीय अध्यक्ष जी, मेरा दूसरा प्रश्न समर्थन मूल्य के बारे में है। निश्चित तौर पर, विभिन्न क्षेत्रों में समर्थन मूल्य अलग-अलग पड़ता है। जैसे आज गेहूं में किसान की लागत 1,700 रुपये से लेकर 2,000 रुपये प्रति क्विंटल तक आती है लेकिन उसके लिए उसको 1,400 रुपये से 1,450 रुपये प्रति क्विंटल ही मिलता है।

माननीय अध्यक्ष: आपका प्रश्न क्या है? आप क्या पूछ रहे हैं?

श्री भैरों प्रसाद मिश्र : महोदया, मेरा प्रश्न इसी से रिलेटेड है। मैंने पूछा था कि कृषि को उद्योग का दर्ज़ा देने की चर्चा होती है और तमाम लोग इसकी मांग कर रहे हैं तो क्या कृषि को उद्योग की तरह सुविधाएं दी जाएंगी? जब उद्योग की बात आती है तो मैंने कहा है कि जो उद्योगपित होता है, वह अपनी लागत स्वयं तय करता है, लेकिन किसान की लागत सरकार तय करती है। जैसे गेहूं में उनकी लागत 1,700 रुपये से लेकर 2,000 रुपये प्रति क्विंटल तक आती है तो अगला समर्थन मूल्य जब घोषित होगा तो क्या माननीय मंत्री जी गेहूं का समर्थन मूल्य कम से कम 2,000 रुपये प्रति क्विंटल घोषित करेंगे?

श्री राधा मोहन सिंह: महोदय, मैं लागत मूल्य के संबंध में पहले ही प्रश्न में उत्तर दे चुका हूं। जहां तक कृषि को उद्योग का दर्ज़ा देने का सवाल है तो फूड प्रोसेसिंग को उद्योग का दर्ज़ा मिला हुआ है।

SHRI B. VINOD KUMAR: Madam Speaker, the main Question is related to according industry status to agriculture.

The Minister in his detailed reply has stated that the crop loans which are available to the farmers are at more favourable terms than the loans available to the industries sector. Further, in his reply, he has also stated that the agricultural sector has been identified by the Government as priority lending sector, which constitutes at least 18 per cent of the total loan portfolio of the banks. Crop loans are provided to the farmers at a concessional rate of seven per cent per annum with three per cent interest subvention for timely repayment.

I would like to know from the hon. Minister whether the Ministry of Agriculture had verified this figure with the public sector banks and also with the private sector banks. Except the Regional Rural Banks, which are lending loans in the rural areas to the agricultural sector, the other public sector banks and the private sector banks – though they say in their Balance Sheets that they are lending 18 per cent of their loans to agriculture on priority – to my knowledge they are not lending.

In fact, to my knowledge, they are not lending. Is the Minister verifying the implementation of this priority lending sector with the public sector and private sector banks, along with the Finance Ministry?

श्री राधा मोहन सिंह: अध्यक्ष महोदया, यह बात सही है कि किसानों को ऋण देने में बैंक काफी आनाकानी करते हैं, इसीलिए इस बार हमारी सरकार ने जो सहकारिता के माध्यम से उनको क्रॉप लोन मिलता था, अब दीर्धकालीन लोन देने का प्रावधान भी सहकारिता के माध्यम से किया है। निश्चित रूप से बैंकों के ऊपर भी लगातार हमारा दबाव जारी रहेगा कि किसानों को ऋण दें।...(व्यवधान)

श्री वीरेन्द्र सिंह : अध्यक्षा जी, इस प्रश्न में जो कृषि को उद्योग का दर्जा देने की मांग की जा रही है, मैं इससे बिलकुल सहमत नहीं हूं। कृषि भारत की जीवनधारा का महत्वपूर्ण हिस्सा है। कृषि उद्योग नहीं हो सकती, कृषि को उद्योग की तरह सुविधा दी जानी चाहिए, इस बात को मैं कह सकता हूं।

अध्यक्ष महोदया, मैं आपके माध्यम से भारत सरकार से पूछना चाहता हूं कि कृषि पर आधारित जितने भी उद्योग हैं, कृषि मंत्री जी ने कहा कि वे उनको उद्योग के दर्जे में ले आए हैं। वह उद्योग के दर्जे में आए हैं, इसीलिए कृषि से संबंधित उद्योग तबाह हो रहा है।

अध्यक्ष महोदया, मैं आपके माध्यम से भारत सरकार के कृषि मंत्री जी से पूछना चाहता हूं कि कृषि और कृषि पर आधारित उद्योगों को उद्योग की तरह सुविधा देने जा रहे हैं या नहीं?

श्री राधा मोहन सिंह: हमारी सरकार की स्पष्ट सोच है कि कृषि को सबसे ज्यादा महत्व देना चाहिए, उद्योग से भी ज्यादा महत्व देना चाहिए। इस दिशा में हम काम कर रहे हैं।

श्री ताम्रध्वज साहू : अध्यक्ष महोदया, आपने मुझे किसानों की समस्या पर प्रश्न करने का अवसर दिया, इसके लिए आपको बहुत धन्यवाद। माननीय मंत्री जी ने किसानों के लिए बनाई गई योजना का विस्तृत विवरण दिया है। हम किसानों को अन्नदाता कह कर महिमामंडित करते हैं, परन्तु हम यह भी देखते हैं कि किसान कर्ज से लदा हुआ है, मजदूर की तरह हो गया है। आज वह आत्महत्या करने पर मजबूर होता है।

माननीय मंत्री जी ने अपने उत्तर में बताया है कि आप सात प्रतिशत रियायती दर पर किसानों को ऋण देते हैं। मैं मंत्री जी से पूछना चाहता हूं और निवेदन भी करना चाहता हूं कि क्या बिना ब्याज के ऋण किसानों को आप उपलब्ध कराएंगे? दूसरा, छोटे से छोटा उत्पाद, पैंसिल और स्याही बनाने वाला उत्पादक भी अपनी दर तय करता है तो क्या आप किसानों को अपनी दर तय करने का अधिकार देंगे, तािक वह अपने उत्पाद की दर स्वयं तय कर सके?...(व्यवधान) क्या आप उसे उद्योग का भी दर्जा देंगे?...(व्यवधान)

श्री राधा मोहन सिंह: हम किसानों को सात प्रतिशत पर नहीं, चार प्रतिशत पर ऋण देते हैं और तीन प्रतिशत हम उसमें सहायता करते हैं, यह हमारी योजना है। हमने लागत मूल्य तय करने के संबंध में पहले भी बताया है कि उसके लिए एक कमेटी एवं आयोग है, वह निर्णय करता है। 2013 में एक कमेटी बनाई गई है कि जो विसंगतियां हैं, उनका वह अध्ययन करे और सुझाव दे।

# (Q. 486)

श्री बदरुद्दीन अजमल: अध्यक्ष महोदया, मैं आपके माध्यम से सदन में कहना चाहता हूं कि 1993 में बी.टी.ए.डी. का गठन हुआ, उसके बाद से एक सिलसिलेवार लोगों का मारना पूरे असम में चल रहा है। बी.टी.ए.डी. इलाके में 1993 में 60-70 लोगों को मार दिया गया, 1994 में तकरीबन 110 लोगों को मार दिया गया, 1996 में तकरीबन हमारे दो सौ आदिवासी भाईयों को मार दिया गया।...(व्यवधान) इसी तरीके से 2006 में भी कई लोगों को मार दिया गया, यह एक सिलसिला है। ...(व्यवधान) अभी लास्ट में मैंने जो 2014 का गृह मंत्री जी से सवाल किया है, उसके अंदर इनकी इन्फोरमेशन के हिसाब से 46 लोगों को मारा गया, लेकिन हमारी इत्तिला के हिसाब से 52 लोग मारे गए। अफसोस की बात है कि क्या आज तक किसी एक को भी गिरफ्तार किया गया, यह मैं मंत्री जी से जानना चाहता हूं?

श्री किरेन रिजीजू: महोदया, माननीय सदस्य ने हिस्ट्री के आंकड़े दिए, उसमें सच्चाई है। मगर अभी समय कम है, इसलिए मैं सीधे प्वाइंट पर आना चाहता हूं। अगर हमारी नंबर ऑफ फीगर और स्टेट गवर्नमेंट की फीगर में अन्तर है, जैसा माननीय सदस्य ने कहा है, वह सही है तो हम लोग स्टेट गवर्नमेंट से पता लगायेंगे। मंत्रालय के संज्ञान में जो बात आयी है, उसके मुताबिक संख्या 46 है, इनमें से 39 बक्सर में हैं और 7 कोकराझार में हैं। इसका आठ लाख रूपए प्रति व्यक्ति जो मुआवजा देना है, जो मरा हुआ व्यक्ति है, उसके नैक्स्ट टू किन्स को वह मुआवजा भी यहां से रिलीज किया है, जो सेंटर का शेयर है।

## **12.00 hrs**

#### PAPERS LAID ON THE TABLE

HON. SPEAKER: Now papers to be laid on the Table of the House.

THE MINISTER OF HOME AFFAIRS (SHRI RAJNATH SINGH): Madam, I beg to lay on the Table a copy of the Governors (Allowances and Privileges) Amendment Rules, 2014 (Hindi and English versions) published in Notification No. G.S.R. 518(E) in Gazette of India dated 21<sup>st</sup> July, 2014 under sub-section (3) of Section 13 of the Governors (Emoluments, Allowances and Privileges) Act, 1982.

[Placed in Library. See No. LT 690/16/14]

THE MINISTER OF STATE OF THE MINISTRY OF TEXTILES, MINISTER OF STATE IN THE MINISTRY OF PARLIAMENTARY AFFAIRS AND MINISTER OF STATE IN THE MINISTRY OF WATER RESOURCES, RIVER DEVELOPMENT AND GANGA REJUVENATION (SHRI SANTOSH KUMAR GANGWAR): Madam, on behalf of Shri Arun Jaitley, I beg to lay on the Table a copy of the Statement (Hindi and English versions) on Quarterly Review of the trends in receipts and expenditure in relation to the budget at the end of the third quarter of financial year 2013-2014, under sub-section (1) of Section 7 of Fiscal Responsibility and Budget Management Act, 2003.

[Placed in Library. See No. LT 691/16/14]

THE MINISTER OF STATE OF THE MINISTRY OF SKILL DEVELOPMENT, ENTREPRENEURSHIP, YOUTH AFFAIRS AND SPORTS (SHRI SARBANANDA SONOWAL): Madam, I beg to lay on the Table a copy of the Outcome Budget (Hindi and English versions) of the Ministry of Youth Affairs and Sports for the year 2014-2015.

[Placed in Library. See No. LT 692/16/14]

रसायन और उर्वरक मंत्रालय में राज्य मंत्री (श्री निहाल चन्द): महोदया, मैं निम्नलिखित पत्रों की एक-एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण) सभा पटल पर रखता हूं।

(1) नेशनल फर्टिलाइजर्स लिमिटेड तथा उर्वरक विभाग, रसायन और उर्वरक मंत्रालय के बीच वर्ष 2014-2015 के लिए हुआ समझौता ज्ञापन।

[Placed in Library. See No. LT 693/16/14]

(2) मद्रास फर्टिलाइजर लिमिटेड तथा उर्वरक विभाग, रसायन और उर्वरक मंत्रालय के बीच वर्ष 2014-2015 के लिए हुआ समझौता ज्ञापन।

[Placed in Library. See No. LT 694/16/14]

(3) एफसीआई अरावली जिप्सम एण्ड मिनरल्स इंडिया लिमिटेड तथा उर्वरक विभाग, रसायन और उर्वरक मंत्रालय के बीच वर्ष 2014-15 के लिए हुआ समझौता ज्ञापन।

[Placed in Library. See No. LT 695/16/14]

(4) प्रोजेक्ट्स एण्ड डेवलपमेंट इंडिया लिमिटेड तथा उर्वरक विभाग, रसायन और उर्वरक मंत्रालय के बीच वर्ष 2014-2015 के लिए हुआ समझौता ज्ञापन।

[Placed in Library. See No. LT 696/16/14]

(5) ब्रह्मपुत्र वैली फर्टिलाइजर कारपोरेशन लिमिटेड तथा उर्वरक विभाग, रसायन और उर्वरक मंत्रालय के बीच वर्ष 2014-2015 के लिए हुआ समझौता ज्ञापन।

[Placed in Library. See No. LT 697/16/14]

(6) राट्रीय केमिकल्स फर्टिलाइजर्स लिमिटेड तथा उर्वरक विभाग, रसायन और उर्वरक मंत्रालय के बीच वर्ष 2014-2015 के लिए हुआ समझौता ज्ञापन।

[Placed in Library. See No. LT 698/16/14]

(7) फर्टिलाइजर एण्ड केमिकल्स त्रावणकोर लिमिटेड तथा उर्वरक विभाग, रसायन और उर्वरक मंत्रालय के बीच वर्ष 2014-2015 के लिए हुआ समझौता ज्ञापन।

[Placed in Library. See No. LT 699/16/14]

THE MINISTER OF STATE IN THE MINISTRY OF HOME AFFAIRS (SHRI KIREN RIJIJU): Madam, I beg to lay on the Table:-

- (1) A copy each of the following Notifications (Hindi and English versions) issued under Section 11 of the National Investigation Agency Act, 2008:-
  - (i) S.O. 580(E) published in Gazette of India dated 27<sup>th</sup> February, 2014, regarding appointment of 'Additional Judge' to preside over the Special Court under Section 11(6) and (9) of the National Investigation Agency Act, 2008.
  - (ii) S.O. 1404(E) published in Gazette of India dated 28<sup>th</sup> May, 2014, regarding appointment of 'Judge' to preside over the Special Court under Section 11(1) of the National Investigation Agency Act, 2008.
  - (iii) S.O. 1075(E) published in Gazette of India dated 11<sup>th</sup> April, 2014, regarding appointment of 'Judge' to preside over the Special Court under Section 11(1) of the National Investigation Agency Act, 2008.
  - (iv) S.O. 1914(E) and S.O. 1915(E) published in Gazette of India dated 28<sup>th</sup> July, 2014, regarding appointment of 'Judge' to preside over the Special Court under Section 11(1) of the National Investigation Agency Act, 2008.
  - (v) S.O. 888(E) published in Gazette of India dated 25<sup>th</sup> March, 2014, regarding appointment of 'Judge' to preside over the Special Court under Section 11(1) of the National Investigation Agency Act, 2008.
    [Placed in Library. See No. LT 700/16/14]
- (2) A copy of Notification No. S.O. 742(E) (Hindi and English versions) published in Gazette of India dated 12<sup>th</sup> March, 2014, empowering the Director General, National Investigation Agency to arrest a person or search a building, conveyance or place or to authorize any officer subordinate to him to arrest such person or search

such building, conveyance or place issued under Section 43A of the Unlawful Activities (Prevention) Act, 1987.

[Placed in Library. See No. LT 701/16/14]

(3) A copy of the Home Affairs, National Investigation Agency Senior Private Secretary and Stenographer Grade-I Recruitment Rules, 2014 (Hindi and English versions) published in Notification No. G.S.R. 540(E) in Gazette of India dated 25<sup>th</sup> July, 2014 under Section 26 of the National Investigation Agency Act, 2008.

[Placed in Library. See No. LT 702/16/14]

(4) A copy of the National Disaster Management Authority (Term of Office and Conditions of Service of Members of the National Authority and Payment of Allowances to Members of Advisory Committee Amendment) Rules, 2014 (Hindi and English versions) published in Notification No. G.S.R. 544(E) in Gazette of India dated 30<sup>th</sup> July, 2014 under Section 77 of the Disaster Management Act, 2005.

[Placed in Library. See No. LT 703/16/14]

उपभोक्ता मामले, खाद्य और सार्वजनिक वितरण मंत्रालय में राज्य मंत्री (श्री रावसाहेब पाटील दानवे) : महोदया, मैं आज की लोक सभा की पुनरीक्षित कार्यसूची में डॉ. संजीव कुमार बालियान जी के स्थान पर निम्नलिखित पत्र सभा पटल पर रखता हं।

- (1) (एक) केन्द्रीय कृषि विश्वविद्यालय, इम्फाल के वर्ष 2011-2012 के वार्षिक प्रतिवेदन की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।
  - (दो) केन्द्रीय कृषि विश्वविद्यालय, इम्फाल के वर्ष 2011-2012 के वार्षिक लेखाओं की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण) तथा उन पर लेखापरीक्षा प्रतिवेदन।
  - (तीन) केन्द्रीय कृषि विश्वविद्यालय, इम्फाल के वर्ष 2011-2012 के कार्यकरण की सरकार द्वारा समीक्षा की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।

(2) उपर्युक्त (1) में उल्लिखित पत्रों को सभा पटल पर रखने में हुए विलम्ब के कारण दर्शाने वाला विवरण (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।

[Placed in Library. See No. LT 704/16/14]

- (3) कंपनी अधिनियम, 1956 की धारा 619क के अंतर्गत निम्नलिखित पत्रों की एक-एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण) -
- (क) (एक) ओडिशा एग्रो-इंडस्ट्रीज डेवलपमेंट कॉर्पोरेशन लिमिटेड, भुवनेश्वर के वर्ष 2011-2012 के कार्यकरण की सरकार द्वारा समीक्षा।
  - (दो) ओडिशा एग्रो-इंडस्ट्रीज डेवलपमेंट कॉर्पोरेशन लिमिटेड, भुवनेश्वर के वर्ष 2011-2012 के वार्षिक प्रतिवेदन, लेखापरीक्षित लेखे तथा उन पर नियंत्रक-महालेखापरीक्षक की टिप्पणियां।

    [Placed in Library. See No. LT 705/16/14]
- (ख) (एक) पंजाब एग्रो-इंडस्ट्रीज कॉर्पोरेशन लिमिटेड, चंडीगढ़ के वर्ष 2012-2013 के कार्यकरण की सरकार द्वारा समीक्षा।
  - (दो) पंजाब एग्रो-इंडस्ट्रीज कॉर्पोरेशन लिमिटेड, चंडीगढ़ का वर्ष 2012-2013 का वार्षिक प्रतिवेदन, लेखापरीक्षित लेखे तथा उन पर नियंत्रक-महालेखापरीक्षक की टिप्पणियां।

[Placed in Library. See No. LT 706/16/14]

- (ग) (एक) हिमाचल प्रदेश एग्रो इंडस्ट्रीज कॉर्पोरेशन लिमिटेड , शिमला का वर्ष 2010-11 के कार्यकरण की सरकार द्वारा समीक्षा।
  - (दो) हिमाचल प्रदेश एग्रो इंडस्ट्रीज कॉर्पोरेशन लिमिटेड, शिमला का वर्ष 2010-2011 का वार्षिक प्रतिवेदन, लेखापरीक्षित लेखे तथा उन पर नियंत्रक-महालेखापरीक्षक की टिप्पणियां।

[Placed in Library. See No. LT 707/16/14]

- (4) उपर्युक्त (3) में उल्लिखित पत्रों को सभा पटल पर रखने में हुए विलम्ब के कारण दर्शाने वाले तीन विवरण (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।
- (5) निम्नलिखित पत्रों की एक-एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण) -
  - (एक) वर्ष 2014-2015 के लिए खाद्य प्रसंस्करण उद्योग मंत्रालय की अनुदानों की विस्तृत मांगें।

[Placed in Library. See No. LT 708/16/14]

(दो) वर्ष 2014-2015 के लिए खाद्य प्रसंस्करण उद्योग मंत्रालय का परिणामी बजट।
[Placed in Library. See No. LT 709/16/14]

(6) केन्द्रीय कृषि विश्वविद्यालय अधिनियम, 1992 की धारा 43 की उपधारा (2) के अंतर्गत अधिसूचना संख्या सीएयू/रेग/584/अध्या0/05 जो 07 फरवरी, 2014 के भारत के साप्ताहिक राजपत्र में प्रकाशित हुयी थी तथा जिसके द्वारा उपाधियों और सम्मानिक उपाधियों तथा अन्य सम्मानों को प्रदान करने के लिए विश्वविद्यालय के दीक्षांत समारोह के आयोजन की रीति के लिए पहला अध्यादेश बनाया गया है, की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)

## [Placed in Library. See No. LT 710/16/14]

- (7) आवश्यक वस्तु अधिनियम, 1955 की धारा 3 की उपधारा (6) के अंतर्गत निम्नलिखित अधिसूचनाओं की एक-एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण) -
  - (एक) उर्वरक (नियंत्रण) दूसरा संशोधन आदेश, 2014 जो 28 जुलाई, 2014 के भारत के राजपत्र में अधिसूचना संख्या का0आ0 1906 (अ) में प्रकाशित हुआ था।
  - (दो) का0आ0 1907 (अ) जो 28 जुलाई, 2014 के भारत के राजपत्र में प्रकाशित हुआ था तथा जिसके द्वारा एक वर्ष की अवधि के लिए भारत में आयातित किए जाने वाले कैल्शियम सियानामाइड के विनिर्देशनों को अधिसूचित किया गया है।
  - (तीन) का0आ0 1908 (अ) जो 28 जुलाई, 2014 के भारत के राजपत्र में प्रकाशित हुआ था तथा जिसके द्वारा तीन वर्ष की अवधि के लिए उसमें उल्लिखित कस्टमाइज्ड उर्वरकों के विनिर्देशनों को अधिसूचित किया गया है।
  - (चार) का0आ0 1909 (अ) जो 28 जुलाई, 2014 के भारत के राजपत्र में प्रकाशित हुआ था तथा जिसके द्वारा भारत में विनिर्मित या आयातित किए जाने वाले, उसमें उल्लिखित, उर्वरक के 100 प्रतिशत जल विलेय मिश्रण के सामान्य विनिर्देशनों को निर्धारित किया गया है।
  - (पांच) का0आ0 1910 (अ) जो 28 जुलाई, 2014 के भारत के राजपत्र में प्रकाशित हुआ था तथा जिसके द्वारा 28 जनवरी, 2013 की अधिसूचना संख्या का0आ0 280 (अ) में कतिपय संशोधन किए गए हैं।

(छह) का0आ0 1911 (अ) जो 28 जुलाई, 2014 के भारत के राजपत्र में प्रकाशित हुआ था तथा जिसके द्वारा तीन वर्ष की अवधि के लिए विनिर्मित किए जाने वाले उसमें उल्लिखित अनंतिम उर्वरकों के विनिर्देशनों को निर्धारित किया गया है।

[Placed in Library. See No. LT 711/16/14]

उपभोक्ता मामले, खाद्य और सार्वजनिक वितरण मंत्रालय में राज्य मंत्री (श्री रावसाहेब पाटील दानवे) : महोदया, मैं विधिक माप विज्ञान अधिनियम, 2009 की धारा 52 की उप-धारा (4) के अंतर्गत विधिक माप विज्ञान (पैकेज बंद वस्तु) (संशोधन) नियम, 2014, जो 21 जून, 2014 के भारत के राजपत्र की अधिसूचना संख्या सा०का०नि० 137 में प्रकाशित हुए थे, की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण) सभा पटल पर रखता हूं।

[Placed in Library. See No. LT 712/16/14]

सामाजिक न्याय और अधिकारिता मंत्रालय में राज्य मंत्री (श्री सुदर्शन भगत) : महोदया, मैं निम्न लिखित पत्र सभा पटल रखता हूं -

- (1) (एक) नेशनल इंस्टिट्यूट फॉर दि ऑर्थोपेडिकली हैण्डीकैप्ड, कोलकाता के वर्ष 2012-2013 के वार्षिक प्रतिवेदन की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण) तथा लेखापरीक्षित लेखे।
  - (दो) नेशनल इंस्टिट्यूट फॉर दि ऑर्थोपेडिकली हैण्डीकैप्ड, कोलकाता के वर्ष 2012-2013 के कार्यकरण की सरकार द्वारा समीक्षा की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।
- (2) उपर्युक्त (1) में उल्लिखित पत्रों को सभा पटल पर रखने में हुए विलम्ब के कारण दर्शाने वाला विवरण (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।

## [Placed in Library. See No. LT 713/16/14]

- (3) (एक) नेशनल इंस्टिट्यूट फॉर इम्पावरमेंट ऑफ पर्सन्स विद मल्टीपल डिसएबिलिटीज, चेन्नई, के वर्ष 2012-2013 के वार्षिक प्रतिवेदन की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण) तथा लेखापरीक्षित लेखे।
  - (वो) नेशनल इंस्टिट्यूट फॉर इम्पावरमेंट ऑफ पर्सन्स विद मल्टीपल डिसएबिलिटीज, चेन्नई, के वर्ष 2012-2013 के कार्यकरण की सरकार द्वारा समीक्षा की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।

(4) उपर्युक्त (3) में उल्लिखित पत्रों को सभा पटल पर रखने में हुए विलम्ब के कारण दर्शाने वाला विवरण (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।

### [Placed in Library. See No. LT 714/16/14]

- (5) (एक) नेशनल इंस्टिट्यूट फॉर दि विजुअली हैण्डीकैप्ड, देहरादून के वर्ष 2012-2013 के वार्षिक प्रतिवेदन की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण) तथा लेखापरीक्षित लेखे।
  - (दो) नेशनल इंस्टिट्यूट फॉर दि विजुअली हैण्डीकैप्ड, देहरादून के वर्ष 2012-2013 के कार्यकरण की सरकार द्वारा समीक्षा की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।
- (6) उपर्युक्त (5) में उल्लिखित पत्रों को सभा पटल पर रखने में हुए विलम्ब के कारण दर्शाने वाला विवरण (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।

#### [Placed in Library. See No. LT 715/16/14]

- (7) (एक) स्वामी विवेकानन्द नेशनल इंस्टिट्यूट ऑफ रिहैबिलिटेशन ट्रेनिंग एण्ड रिसर्च, कटक के वर्ष 2012-2013 के वार्षिक प्रतिवेदन की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण) तथा लेखापरीक्षित लेखे।
  - (दो) स्वामी विवेकानन्द नेशनल इंस्टिट्यूट ऑफ रिहैबिलिटेशन ट्रेनिंग एण्ड रिसर्च, कटक के वर्ष 2012-2013 के कार्यकरण की सरकार द्वारा समीक्षा की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।
- (8) उपर्युक्त (7) में उल्लिखित पत्रों को सभा पटल पर रखने में हुए विलम्ब के कारण दर्शाने वाला विवरण (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।

## [Placed in Library. See No. LT 716/16/14]

- (9) (एक) नेशनल इंस्टिट्यूट फॉर दि मेंटली हैण्डीकैप्ड, सिकंदराबाद के वी 2012-2013 के वार्षिक प्रतिवेदन की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण) तथा लेखापरीक्षित लेखे।
  - (दो) नेशनल इंस्टिट्यूट फॉर दि मेंटली हैण्डीकैप्ड, सिकंदराबाद के वर्ष 2012-2013 के कार्यकरण की सरकार द्वारा समीक्षा की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।
- (10) उपर्युक्त (9) में उल्लिखित पत्रों को सभा पटल पर रखने में हुए विलम्ब के कारण दर्शाने वाला विवरण (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।

[Placed in Library. See No. LT 717/16/14]

(11) (एक) अली यावर जंग नेशनल इंस्टिट्यूट फॉर दि हियरिंग हैण्डीकैप्ड, मुम्बई के वर्ष 2012-2013 के वार्षिक प्रतिवेदन की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण) तथा लेखापरीक्षित लेखे।

- (दो) अली यावर जंग नेशनल इंस्टिट्यूट फॉर दि हियरिंग हैण्डीकैप्ड, मुम्बई के वर्ष 2012-2013 के कार्यकरण की सरकार द्वारा समीक्षा की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।
- (12) उपर्युक्त (11) में उल्लिखित पत्रों को सभा पटल पर रखने में हुए विलम्ब के कारण दर्शाने वाला विवरण (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।

## [Placed in Library. See No. LT 718/16/14]

- (13) (एक) पंडित दीनदयाल उपाध्याय इंस्टिट्यूट फॉर दि फिजिकली हैण्डीकैप्ड, नई दिल्ली के वर्ष 2011-2012 के वार्षिक प्रतिवेदन की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण) तथा लेखापरीक्षित लेखे।
  - (वो) पंडित दीनदयाल उपाध्याय इंस्टिट्यूट फॉर दि फिजिकली हैण्डीकैप्ड, नई दिल्ली के वर्ष 2011-2012 के कार्यकरण की सरकार द्वारा समीक्षा की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।
- (14) उपर्युक्त (13) में उल्लिखित पत्रों को सभा पटल पर रखने में हुए विलम्ब के कारण दर्शाने वाला विवरण (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।

### [Placed in Library. See No. LT 719/16/14]

(15) नेशनल हैण्डीकैप्ड फाइनेंस एण्ड डेवलपमेंट कॉरपोरेशन तथा निःशक्तता कार्य विभाग, सामाजिक न्याय और अधिकारिता मंत्रालय के बीच वर्ष 2014-15 के लिए हुए समझौता ज्ञापन की एक प्रति (हिन्दी तथा अंग्रेजी संस्करण)।

[Placed in Library. See No. LT 720/16/14]

#### 12.02 hrs

#### STATEMENTS BY MINISTERS

(i) Status of implementation of the recommendations contained in the 12<sup>th</sup> and 23<sup>rd</sup> Reports of the Standing Committee on Petroleum and Natural Gas on `Safety of Oil Installations' and `Functioning of Oil Industry Development Board', pertaining to the Ministry of Petroleum and Natural Gas\*

THE MINISTER OF STATE OF THE MINISTRY OF PETROLEUM AND NATURAL GAS (SHRI DHARMENDRA PRADHAN): Madam, I beg to lay the following statements regarding:-

(1) the status of implementation of the recommendations contained in the 12<sup>th</sup> Report of the Standing Committee on Petroleum and Natural Gas on 'Safety of Oil Installations', pertaining to the Ministry of Petroleum and Natural Gas.

[Placed in Library. See No. LT 721/16/14]

(2) the status of implementation of the recommendations contained in the 23<sup>rd</sup> Report of the Standing Committee on Petroleum and Natural Gas on 'Functioning of Oil Industry Development Board' pertaining to the Ministry of Petroleum and Natural Gas.

[Placed in Library. See No. LT 722/16/14]

\* Laid on the Table.

\_

#### 12.03 hrs

(ii) Status of implementation of the recommendations contained in the 58th Report of the Standing Committee on Agriculture on 'National Agricultural Research System – An Evaluation', pertaining to the Department of Agricultural Research and Education (DARE), Ministry of Agriculture\*

उपभोक्ता मामले, खाद्य और सार्वजनिक वितरण मंत्रालय में राज्य मंत्री (श्री रावसाहेब पाटील दानवे): महोदया, मैं डाँ० संजीव कुमार बालियान कृषि अनुसंधान और शिक्षा विभाग (डीआरई), कृषि मंत्रालय से सम्बन्धित 'राट्रीय कृषि अनुसन्धान प्रणाली- एक मूल्यांकन' के बारे में कृषिसम्बन्धी स्थाई समिति के 58वें प्रतिवेदन में अन्तर्विट सिफारिशों के कार्यान्वयन की स्थिति के बारे में एक वक्तव्य सभा पटल पर रखता हूँ।

<sup>\*</sup> Laid on the Table and also placed in Library. See No. LT 723/16/14

#### 12.04 hrs

## CALLING ATTENTION TO THE MATTER OF URGENT PUBLIC IMPORTANCE

Need to set up Saraswati Research Institute for revival of the river Saraswati

श्री रत्न लाल कटारिया (अम्बाला): महोदया, मैं जल संसाधन, नदी विकास तथा गंगा जीर्णोद्धार मंत्री का ध्यान अविलम्बनीय लोक महत्व के निम्नलिखित विषय की ओर दिलाना चाहता हूँ और उनसे अनुरोध करता हूँ कि वे इस सम्बन्ध वक्तव्य दें।

"सरस्वती नदी को पुनर्जीवित करने के लिए सरस्वती विकास एवं अनुसंधान संस्थान का गठन किए जाने की आवश्यकता।"

जल संसाधन, नदी विकास तथा गंगा जीर्णोद्धार मंत्री (सुश्री उमा भारती) : माननीय अध्यक्ष महोदया, आपकी अनुमित हो तो मैं वक्तव्य दूं।

माननीय अध्यक्ष : जी।

सुश्री उमा भारती: माननीय सदस्य ने सरस्वती नदी के विलुप्त होने के विषय में एक बहुत ही महत्वपूर्ण प्रश्न की ओर सरकार का ध्यान आकर्ति किया है। अन्य सदस्यों ने भी इस मामले में हमारे मंत्रालय से संपर्क करके अपने सुझाव दिए हैं। सरकार सभी संबंधित स्रोतों से सूचना मांग रही है। सूचना मिल जाने पर माननीय सदस्य को उससे अवगत करा दिया जाएगा।

माननीय अध्यक्ष महोदया, मैं आपके माध्यम से सदन के सभी सदस्यों से अनुरोध करूंगी कि यदि उनके पास में सरस्वती नदी के बारे में कोई भी सूचना है, जो आम तौर पुरातन लोग होते हैं, उनके पास उसकी जानकारियां होती हैं, तो वह सूचना हमारे साथ साझा करने के लिए आमंत्रित हैं और वे उसे हमारी वेबसाइट पर भी भेज सकते हैं। माननीय अध्यक्ष महोदया, आपके माध्यम से सदन से और आपसे भी अनुरोध करूंगी कि सरस्वती नदी जो विलुप्त हो गयी है, उसको हम किस प्रकार से खोज करके पुनर्जीवन प्रदान कर सकें, इस संबंध में कभी सदन भी हमें आपके माध्यम से मार्गदर्शन देना चाहे तो हम जरूर प्राप्त करना चाहेंगे।

माननीय अध्यक्ष: कटारिया जी, आप कुछ कहना चाहेंगे।

श्री रत्न लाल कटारिया : महोदया, मैं आपको नमन करता हूं कि आपने एक ऐसे महत्वपूर्ण विषय पर बोलने का अवसर दिया जो हिंदुस्तान के करोड़ों दिलों में पिछले हजारों वर्षों से उठ रहा है। सरस्वती नदी जो कभी भारत की संस्कृति एवं सभ्यता का प्रतीक हुआ करती थी। यह भारत की 6000 वर्ष से भी अधिक पुराने इतिहास

से भी जुड़ी हुई है। जो विभिन्न रिसर्च हुई हैं उनसे यह बात उभर कर आई है कि सरस्वती नदी कभी मोहनजोदड़ो और हड़प्पा की जो संस्कृति थी, सरस्वती-इण्डस सभ्यता है, जो 5000-6000 साल पुरानी है, उस समय सरस्वती नदी हिमालय पर्वत से बहुत तीव्र गित से बहती थी। सतलुज और यमुना इसके साथ-साथ बहती थीं लेकिन प्रकृति में कुछ ऐसे प्रकोप आए जिनकी वजह से सरस्वती नदी लुप्त हो गई। आज मेरे लोक सभा क्षेत्र आदि बद्री में विभिन्न वैज्ञानिकों ने समय-समय पर रिसर्च किए हैं। श्रद्धेय श्री अटल बिहारी वाजपेयी जी की सरकार के समय में भी जगमोहन जी ने जो दिलचस्पी इस प्रोजेक्ट में ली। उस समय भारत के राष्ट्रपति श्री अब्दुल कलाम जी भी आदि बद्री में एक प्रदर्शनी में गए थे। हरियाणा सरकार के राज्यपाल महोदय ने भी वहां पर जा कर उसमें दिलचस्पी दिखाई। हरियाण सरकार ने 10 करोड़ रुपए सरस्वती नदी की रिवाइवल के लिए मंजूर किया है। इसरों के वैज्ञानिकों ने जो तस्वीरें खींची हैं उनसे यह बात बिल्कुल सिद्ध हो चुकी है कि सरस्वती नदी आदि बद्री से होती हुई गुजरात तक पहुंची है। जोधपुर में खुदाई का कार्य हुआ, जहां पर 24 कुएं खोदे गए और उनमें से 22 कुओं में बहुत मीठा पानी मिला। भारत सरकार की पेट्रोलियम मिनिस्ट्री ने अपनी सी.एस.आर., जो लैबिलिटी थी, उसके अंतर्गत इस विषय को लिया और वहां पर ड्रिलिंग का काम हुआ। वहां पर 14 कुएं खोदे गए। वहां पर भी पानी की धारा का प्रवाह मिला।

मैडम स्पीकर, मैं आपके माध्यम से माननीय मंत्री जी से इस मामले में इंटरविन करने के लिए और यह इंश्योर करने के लिए रिक्वेस्ट कर रहा हूं कि सरस्वती मां के रिवाइवल का जो केस है, it is not only relating to revival of the Saraswati Project. हमारी जो सर्च है, यह लॉस्ट ऑफ सरस्वती रिवर के बारे में है, सर्च ऑफ लॉस्ट सिविलाइजैसंश हैं, सर्च फॉर लॉस्ट सिटिज है, जो शहर उस जमाने में बसा करते थे।

मैंडम, माननीय मंत्री जी ने कहा है कि किसी भी माननीय सदस्य के पास अगर इस विषय में जानकारी है, मेरे पास इसके बारे में इतनी जानकारियां हैं कि मैं इस सदन में तीन घंटे तक इस संबंध में बोल सकता हूं, समय-समय पर सरस्वती नदी पर जो शोध हुई हैं, चाहे वे फ्रांस के आर्कोलॉजिस्ट्स, जर्मनी के ऑर्कोलॉजिस्ट्स या वे हिन्दुस्तान के आर्कोलॉजिस्ट्स थे, समय-समय पर सबने अपनी फाइण्डिंग्स दी हैं और यह सिद्ध किया था कि कुछ लोगों ने भ्रम पैदा किया था कि यह एक कल्पना है, लेकिन वैज्ञानिक आधार पर यह साबित हो चुका है कि सरस्वती नदी भारतवर्ष में बहती थी और इसके लिए मैंने सरस्वती विकास अथॉरिटी गठन की मांग की है। मैं आपसे यह मांग कर रहा हूं कि भारत माता के लाल, जन नायक नरेन्द्र मोदी जी ने अपनी चूनाव सभा में, 3 अप्रैल को कुरुक्षेत्र की पावन धरती पर यह घोषणा की थी कि अगर एन.डी.ए. की सरकार

बनती है तो मैं मां सरस्वती के प्रोजेक्ट को आदि बद्री से ले कर गुजरात तक, इसकी रिवाइवल के लिए काम करूंगा। गंगा, यमुना और सरस्वती आपस में जब मिलती हैं तो एक संस्कृति का निर्माण होता है।

मैडम स्पीकर, मैं आपसे अनुरोध कर रहा हूं कि मैं माननीय मंत्री जी से अनुरोध कर रहा हूं कि जब आप, माननीय मंत्री जी और भारत के प्रधान मंत्री जी, आदरणीय श्री नरेन्द्र मोदी जी, तीनों मिल कर भारत की इस प्राचीन संस्कृति की ओर ध्यान देंगे तो इस कार्य में जरूर प्रगति होगी और सरस्वती मां का जल फिर से भारत के अंदर बहेगा। यह टूरिज्म और भारत की बहुत-सी संस्कृति के लिए महान कार्य होगा।

माननीय अध्यक्ष : उज्जैन के डा. वाकन्कर जी ने कुछ संशोधन किए हैं। आप उन्हें भी देख सकती हैं। ...(व्यवधान)

डॉ. रमेश पोखरियाल निशंक (हरिद्वार): अध्यक्ष महोदया, हिमालय से गंगा, यमुना, सरस्वती और...(व्यवधान) माननीय अध्यक्ष: उन्होंने सुझाव के बारे में कहा है। अगर आपके पास जानकारी हो तो दे दीजिए। मैंने दे दी है, आप भी दे दीजिए।

...(व्यवधान)

सुश्री उमा भारती : माननीय अध्यक्ष महोदया, सरस्वती जी के बारे में माननीय सदस्य कटारिया जी ने जो कहा है, वह सच्चाई है कि अब सरस्वती नदी पौराणिक गाथाओं की बात नहीं है। उसके होने के पर्याप्त वैज्ञानिक प्रमाण मिल चुके हैं। इसमें सर्वाधिक गंभीरता से यदि किसी स्थान पर काम हुआ है तो वह गुजरात में हुआ है। वर्तमान प्रधान मंत्री और उस समय के गुजरात के मुख्य मंत्री नरेन्द्र भाई मोदी जी ने सरस्वती नदी का जो पुराना परम्परागत रूट था, उसे साइंटीफिक मैथड से उसमें नर्मदा जी का जल छोड़कर एक प्रकार से उसके अस्तित्व को पुनर्जीवित करने का कार्य किया। वर्तमान की जो स्थितियां हैं, यह सदन का वह समय है जिसमें इस पर विस्तार से चर्चा नहीं हो सकती, लेकिन हिमालय में सरस्वती के जो उदगम हुए, एक सरस्वती निकली और अलकनंदा में समा गई, वह सरस्वती बद्रीनाथ में दिखती है। एक सरस्वती निकली और केदारनाथ में मंदाकिनी में समा गई। एक सरस्वती की वह धारा है जो किसी ग्लेशियर से निकली है और बाद में उत्तराखंड क्रॉस करके हरियाणा से होती हुई गुजरात, राजस्थान से होती हुई अंत में त्रिवेणी में समाई। त्रिवेणी संगम से ठीक पहले आर्मी के पास इलाहाबाद का जो किला है, उसमें एक सरस्वती कूप मिलता है। उसे आज भी लोग सरस्वती कूप मानते हैं। जल संसाधन विभाग ने यह काम ग्राउंड वाटर रीचार्ज करके हमारी एक स्वायत्तशासी संस्था को दिया है। हमने उन्हें कहा है कि आप सारी जानकारियों को एकत्रित कीजिए। माननीय सदस्य ने जो कहा है, भारत के प्रधान मंत्री नरेन्द्र मोदी जी का यह सपना है, उनकी इच्छा है और यह इच्छा पूरे विश्व के लोगों की है। सरस्वती थी, इसके वैज्ञानिक प्रमाण हैं। यह हमारी भी इच्छा है और हमारे मंत्रालय ने इसे बहुत गंभीरता से लिया है। इसलिए मैं आपके माध्यम से पूरे सदन को आश्वस्त करती हूं कि हमारे मंत्रालय ने इसे इतनी गंभीरता से लिया कि हमने ग्राउंड वाटर रीचार्ज को यह काम दिया कि आप ढूंढिए कि कहां से वह लुप्त हुई। अब किस प्रकार उस मार्ग पर कूपों का खनन करके उस जल को मिलाकर जो अभी इलाहाबाद में सरस्वती नदी के कूप में मिलता है, अगर हम उसके 25 प्रतिशत गुण भी मिला सकें तो निश्चित रूप से विश्वास कर सकेंगे कि यही सरस्वती नदी का रूट है। इसमें हम बहुत गंभीर हैं। हमारे प्रधान मंत्री जी ने ही यह प्रयोग

गुजरात में मुख्य मंत्री के रूप में किया। माननीय सदस्य ने जो इच्छा व्यक्त की है, मुझे पता है, यह पूरे सदन की इच्छा है। माननीय अध्यक्ष महोदया, खयं आपने भी अभी इस बारे में मेरा मार्गदर्शन किया है। हम अपने तरीके से कर रहे हैं कि इसमें जो मार्गदर्शन संभव हो, वह हो। हम अपनी तरफ से कोई कसर नहीं छोड़ेंगे कि सरस्वती नदी के रूट को खोज निकालें।...(व्यवधान)

श्री रत्न लाल कटारिया : अध्यक्ष महोदया, मेरे पास जो जानकारी है, वह मैं मंत्री जी को हैंड ओवर कर दूं या आपको दे दूं।...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष: आप रख दें या दे दीजिए, जैसी आपकी इच्छा हो।

[Placed in Library. See No. LT 724/16/14]

12.08.2014 47

#### **12.14 hrs**

#### **GOVERNMENT BILLS -- Introduced**

# (i) Juvenile Justice (Care and Protection of Children)Bill, 2014\*

HON. SPEAKER: Now, we take up Item No. 13 – Shrimati Maneka Sanjay Gandhi. THE MINISTER OF WOMEN AND CHILD DEVELOPMENT (SHRIMATI MANEKA SANJAY GANDHI): Madam Speaker, I beg to move for leave to introduce a Bill to consolidate and amend the law relating to children alleged and found to be in conflict with law and children in need of care and protection by catering to their basic needs through proper care, protection, development, treatment, social re-integration, by adopting a child friendly approach in the adjudication and disposal of matters in the best interest of children and for their rehabilitation through processes provided, and institutions and bodies established, hereinunder and for matters connected therewith or incidental thereto.

HON. SPEAKER: The question is:

"That leave be granted to introduce a Bill to consolidate and amend the law relating to children alleged and found to be in conflict with law and children in need of care and protection by catering to their basic needs through proper care, protection, development, treatment, social reintegration, by adopting a child friendly approach in the adjudication and disposal of matters in the best interest of children and for their rehabilitation through processes provided, and institutions and bodies established, hereinunder and for matters connected therewith or incidental thereto."

The motion was adopted.

SHRIMATI MANEKA SANJAY GANDHI: I introduce the Bill.

\_\_\_\_

<sup>\*</sup> Published in the Gazette of India, Extraordinary, Part II, Section 2 dated 12.08.2014

#### 12.15 hrs

## (ii) Indian Institutes of Information Technology Bill, 2014\*

THE MINISTER OF HUMAN RESOURCE DEVELOPMENT (SHRIMATI SMRITI ZUBIN IRANI): I beg to move for leave to introduce a Bill to declare certain institutions of information technology to be institutions of national importance, with a view to develop new knowledge in information technology and to provide manpower of global standards for the information technology industry and to provide for certain other matters connected with such institutions or incidental thereto.

HON. SPEAKER: The question is:

"That leave be granted to introduce a Bill to declare certain institutions of information technology to be institutions of national importance, with a view to develop new knowledge in information technology and to provide manpower of global standards for the information technology industry and to provide for certain other matters connected with such institutions or incidental thereto."

The motion was adopted.

SHRIMATI SMRITI ZUBIN IRANI: I introduce the Bill.

माननीय अध्यक्ष : श्री पंकज चौधरी -- अनुपस्थित।

<sup>\*</sup> Published in the Gazette of India, Extraordinary, Part II, Section 2 dated 12.08.2014

श्री भैरों प्रसाद मिश्र (बांदा): माननीय अध्यक्ष महोदया, मेरे चित्रकूट जनपद में छात्र एवं छात्राओं को उच्च शिक्षा के लिए भारी कठिनाइयों का सामना करना पड़ता है। पूरे जनपद में उच्च शिक्षा की पढ़ाई के लिए न तो कोई मेडिकल कालेज है, न ही इंजीनियरिंग कालेज है और न ही कृषि महाविद्यालय है। कानून की पढ़ाई में रूचि रखने वाले छात्रों के लिए भी कोई लॉ कालेज नहीं है। उन सभी छात्र एवं छात्राओं को उच्च शिक्षा के लिए दूर जनपदों में जाना पड़ता है, जिससे गरीब एवं मध्यम परिवार के छात्र एवं छात्राएं उच्च शिक्षा प्राप्त नहीं कर पा रही हैं। सक्षम परिवार के छात्र तो दूर-दराज के गांवों में पढ़ लेते हैं, लेकिन कमजोर तबके के छात्र एवं छात्राओं को उच्च शिक्षा से वंचित होना पड़ रहा है। इससे तमाम प्रतिभाएं कुंठित हो रही हैं। यहां तक कि जिला मुख्यालय कर्वी में एक मात्र राजकीय डिग्री कालेज है। वहां पर भी 700 की संख्या में छात्र एवं छात्राएं हैं, जबिक अध्यापक केवल एक हैं। ...(व्यवधान) इस तरह से वहां पर उच्च शिक्षा की दुर्दशा है। मानव संसाधन विकास मंत्रालय द्वारा एक केन्द्रीय विद्यालय खोला गया है, लेकिन उसमें भी भवन नहीं है। ...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष: आपकी बात पूरी हो गयी।

श्री भेरों प्रसाद मिश्र : विद्यालय में छात्र टाट-पट्टी में बैठकर पढ़ रहे हैं। ...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष: आपकी बात पूरी हो गयी है, इसलिए इतना लंबा-चौड़ा बताने की जरूरत नहीं है।

श्री गजानन कीर्तिकर (मुम्बई उत्तर पश्चिम): अध्यक्ष महोदया, आपने मुझे सदन में एक गंभीर मुद्दा उठाने की अनुमित दी, उसके लिए आपका बहुत-बहुत धन्यवाद। शुक्रवार 18 जुलाई, 2014 को मेरे निर्वाचन क्षेत्र मुंबई के अंधेरी पश्चिम स्थित एक बहुमंजिली लोटस बिजनेस पार्क नामक रिहायशी इमारत को भीषण आग लग गयी। इस 22 मंजिली इमारत को सुबह करीब 9 बजे अचानक आग लग गयी और देखते ही देखते आग ने रौद्र रूप धारण कर लिया। परन्तु आग बुझाने वाले दमकल कर्मी व दमकल की गाड़ियां करीब आधे घंटे के बाद घटना स्थल पर पहुंची। उस दौरान ऊपर की तीन मंजिलें पूरी तरह ध्वस्त हो गयी, जिससे करोड़ों रुपये की हानि हुई। जब दमकल कर्मी आग बुझाने का भरसक प्रयास कर रहे थे तब येवलेकर नामक दमकल कर्मी की दर्दनाक मौत हो गयी तथा अन्य 16 कर्मी भी बुरी तरह से जख्मी हो गये।

महोदया, मैं सरकार से पूछना चाहता हूं कि क्या ऐसी भयावह स्थिति से तुरंत निपटने के लिए सरकार के पास दमकल कर्मियों व यंत्रणा की कमी है? ...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष: सेफ्टी मेजर्स करें, केवल इतना आपका सजैशन है। यह स्टेट मैटर है।

श्री गजानन कीर्तिकर: मैं एक मिनट में अपनी बात समाप्त कर रहा हूं।

माननीय अध्यक्ष : ठीक है। आप जल्दी अपनी बात समाप्त कीजिए।

श्री गजानन कीर्तिकर: यदि कमी है, तो उसे शीघ्रता से दूर क्यों नहीं किया जा रहा? जबकि ऐसी दुर्घटनाएं आये दिन बढ़ती ही जा रही हैं। इमारतों को ग्लेझिंग ग्लास लगाने का परवाना देना चाहिए। अगर नियम में सेफ्टी एक्ट के तहत कार्रवाई की तरतूद की है, तो इस पर अब तक क्यों नहीं अमल हो रहा है? ...(व्यवधान)

अध्यक्ष महोदया, मेरा लास्ट मुद्दा है। हमारी विनती है कि उपरोक्त गंभीर मुद्दे के बारे में सरकार विचार करे। इस बारे में भारत सरकार द्वारा नैशनल बिल्डिंग कोड घोषित किया गया है लेकिन उस पर अमल नहीं हो रहा। खासकर ग्लेझिंग ग्लास बनायी गयी बिल्डिंग और आगे ऐसी बनने वाली बिल्डिंग्स की सुरक्षा के बारे में सरकार तुरंत कदम उठाये, ताकि भविष्य में ऐसी दुर्घटनाओं पर काबू पाया जा सके।

श्री बलभद्र माझी (नबरंगपुर): अध्यक्ष महोदया, आपने मुझे शून्य काल में बोलने का अवसर दिया, उसके लिए आपका बहुत-बहुत धन्यवाद। मैं ओडिशा के मलकानिगरी, नबरंगपुर एरिया से आता हूं। यह सबसे पिछड़ा एरिया है। वहां पर बीएसएनएल की सेवा बहुत खराब है। मलकानिगरी जिले के सात ब्लाक्स (माथिली, खैरफुट, पिहआ तथा कुड़मुत्तगुमा) में से चार ब्लाक्स में न तो मोबाइल सेवा है और न ही इंटरनेट सेवा है। आजकल सब काम इंटरनेट पर ही होता है। यहां तक कि स्कूल में एडिमशन वगैरह भी इंटरनेट के ही जिरये हो रहा है। इन चारों ब्लॉक्स में इंटरनेट न होने के कारण वहाँ के कई छात्रों को और प्रशासन को असुविधा हो रही है। जैसे एडिमशन का इंटीमेशन नहीं मिल पाता है या नौकरी के लिए भर्ती की सूचना नहीं मिल पाती है। उन्हें कहीं से थोड़ी खबर मिलती है, तो उन्हें मलकानिगिर हेक्वार्टर जाना पड़ता है। वैसे ही नवरंगपुर एक जिला है, जहाँ पर चन्दाहाड़ी ब्लॉक, झरीगाम ब्लॉक, कोसामुझुड़ा और रायगढ़ ब्लॉक हैं। इन ब्लॉक्स में भी इंटरनेट और मोबाइल की सुविधा नहीं है। वहाँ टावर्स थे, जो खराब पड़े हैं। सरकार ने उन टावर्स को ठीक करने के लिए कोई कदम नहीं उठाया है। इस वजह से निजी कंपनियाँ फायदा ले रही हैं। अतः सरकार से निवेदन है कि इन सेवाओं को दुरूस्त करें।

माननीय अध्यक्ष : आपकी बीएसएनएल से संबंधित बात पूरी हो गयी, कृपया बैठ जाइए।

श्री चाँद नाथ (अलवर): माननीय अध्यक्ष महोदया, राजस्थान सरकार की अल्पकालिक सहकारी संस्थाओं द्वारा राज्य में अकाल की स्थिति में किसानों को राहत देने के लिए अल्पकालिक फसली ऋणों को मध्यकालीन ऋणों में परिवर्तित किया जाता है। चूंकि मध्यकालीन परिवर्तित ऋण अल्पकालीन फसली ऋणों का ही विस्तारित रूप है। अतः प्रभावित किसानों को मध्यकालीन परिवर्तित ऋण भी अल्पकालीन फसली ऋणों के ब्याज दर पर ही दिया जाना उचित होगा। नाबार्ड द्वारा इन ऋणों को पुनर्भरण पर ली जाने वाली वर्तमान ब्याज दर सवा सात प्रतिशत वार्षिक को भी परिवर्तित कर 2.5 प्रतिशत निर्धारित किया जाए। भारत सरकार द्वारा अल्पकालीन फसली

ऋणों पर दिये जाने वाले ब्याज अनुदान के समकक्ष ही मध्यकालीन परिवर्तित ऋणों पर भी ब्याज अनुदान उपलब्ध कराया जाए।

माननीय अध्यक्ष : आपकी बात पूरी हो गयी, कृपया बैठ जाइए।

श्री चाँद नाथ: नाबार्ड द्वारा मध्यकालीन परिवर्तित ऋण की ब्याज दर भी अल्पकालीन फसली ऋण के समकक्ष ही निर्धारित किये जाने बावत निवेदन है। भारत सरकार द्वारा मध्यकालीन परिवर्तित ऋण पर भी अल्पकालीन फसली ऋण के समकक्ष ब्याज अनुदान उपलब्ध कराया जाए। आपने बोलने का समय दिया, इसके लिए बहुत-बहुत धन्यवाद।

श्री पी.पी.चौधरी (पाली) : माननीय अध्यक्ष महोदया, मैं अपने आपको माननीय सदस्य श्री चाँद नाथ द्वारा उठाए गए विषय से सम्बद्ध करता हूँ।

श्री विद्युत वरन महतो (जमशेदपुर): माननीय अध्यक्ष महोदया, इंदिरा आवास योजना ग्रामीण विकास विभाग की एक बहुत ही बड़ी योजना है। लेकिन प्रशासनिक अमले की निष्क्रियता के कारण यह योजना दम तोड़ रही है। आवंटित आवासों में नाम किसी का है और रहता कोई और है। प्रतीक्षा सूचियों में किसी व्यक्ति का नाम है, लेकिन इंदिरा आवास किसी दूसरे को आवंटित कर दिया गया है। अभी हाल ही में, सीएजी की रिपोर्ट में वर्ष 2012-2013 में कहा गया कि इंदिरा आवास योजना के लिए झारखण्ड सरकार, केन्द्र सरकार से 256.42 करोड़ रुपए नहीं ले सकी। साथ ही अतिरिक्त बोझ के डर से 9.90 लाख बीपीएल परिवारों को इस योजना का लाभ नहीं दिया गया है। जांच में चौदह प्रखण्डों में पाया गया कि 25.425 लाभांवितों का चयन ग्राम सभा के बिना हुआ। सबसे महत्वपूर्ण खुलासा यह हुआ कि 593 ऐसे लोगों को इंदिरा आवास स्वीकृत किये गये, जिनके नाम बीपीएल सूची में नहीं हैं। गरीब लोग भूमि वितरण के अभाव में इस योजना से बाहर हो जाते हैं तथा हमेशा के लिए इस योजना के लाभ से वंचित रह जाते हैं। अतः मैं आपके माध्यम से माननीय मंत्री जी से मांग करता हूँ कि ग्रामीण भारत की इस महत्वाकांक्षी योजना को विफल होने से बचाया जाए तथा इसमें व्याप्त भ्रष्टाचार की निष्यक्ष जांच कराएं। धन्यवाद।

SHRI M.I. SHANAVAS (WAYANAD): Madam, I would like to draw the attention of the Government to a very urgent and important matter which is affecting the health of lakhs of people in India.

The poultry farms are found to be using excessive dosage of antibiotics meant for human beings. The antibiotic drugs like oxytetracycline, chlortetracycline, doxycycline, enrofloxacin and ciprofloxacin are used in human beings. But when

excessive drugs are being used for the pouluntry, for the chicken, it is going to affect the resistance capacity of the human beings.

So, I would urge upon the Government to immediately respond to contain this issue by conducting nationwide investigation in poultry farms with thorough examination of samples and prevent easy availability of antibiotics without prescription and especially bulk purchases from chemists, at the earliest.

DR. A. SAMPATH (ATTINGAL): Madam, I would like to invite the attention of the Government of India to a very important matter. You know, more than five million Indians are working abroad and the vast majority of the Indians are in the Middle-Eastern nations. And, among the Middle-East nations, majority of Indians from various States are living in the Kingdom of Saudi Arabia. In the Kingdom of Saudi Arabia, a vast majority of land is desert area. As you know, Madam, our Indian Embassy is situated in the middle of Saudi Arabia, that is, in Riyadh. Towards the western side of Riyadh is Jeddah. We do not have a permanent consulate in Dammam where more than five lakh Indians are living and most of them are living there with their family members also. From Riyadh to Dammam by road, the distance is around 500 kilometres. It is a journey of 500 kilometres. Now what our Indian Embassy in Riyadh is doing is that they are going to Dammam twice a week, that is, every Wednesday and Thursday. Virtually, our Indian Mission is absent in Dammam.

So, my humble request to the Government of India, through you, Madam, is that we have to open an Indian Consulate in Dammam in the Kingdom of Saudi Arabia, which functions 24X7.

HON. SPEAKER: Shri M.B. Rajesh and Shri P.K. Biju are allowed to associate with the matter raised by Dr. A. Sampath.

श्री शरद त्रिपाठी (संत कबीर नगर): अध्यक्ष महोदया, मैं जिस लोक सभा क्षेत्र से संबंधित हूं, उसका नाम महान सूफी संत कबीर के नाम पर पड़ा है। वह भारत का इकलौता ऐसा लोक सभा क्षेत्र है, जो किसी संत के नाम से जाना जाता है, लेकिन उसी संत कबीर की निर्वाण-स्थली आज बहुत उपेक्षित है।

मैं आपके माध्यम से यह निवेदन करना चाहूगा कि पर्यटन मंत्रालय ही भारत का एक ऐसा मंत्रालय है, जो सबसे अधिक विदेशी मुद्रा अर्जित करता है, लेकिन उससे संबंधित स्मारकों के रख-रखाव पर केवल 3.4 प्रतिशत पैसा ही खर्च किया जा रहा है। कबीर की निर्वाण-स्थली, जो पूरे भारत में धार्मिक एकता के बड़े जीवंत उदाहरण के रूप में अपनी उपस्थिति दर्ज कराती है, जहां मंदिर भी है, मस्जिद भी है। ऐसी निर्वाण-स्थली को पर्यटन मंत्रालय अपनी वेबसाइट पर डाले और उसका रख-रखाव सम्पूर्ण तरीके से करे।

SHRI S.R. VIJAYA KUMAR (CHENNAI CENTRAL): Madam Speaker, I would like to bring to the kind attention of the Government that the areas surrounding all the railway tracks are not cleanly maintained in Chennai city. A lot of plastic covers, plastic cups, paper cups and waste materials thrown by the passengers remain there for a long time. If the Southern Railway spends a meager amount, these areas can be cleaned regularly on a daily basis and kept clean. Sanitary workers may be deployed by the Southern Railway or this job can be outsourced by earmarking certain length to each worker. The Southern Railway can also take the support of the Municipal Corporation of Chennai for this purpose.

I also bring to the kind attention of the Government that the elevated MRTS tracks and all stations are not maintained properly. This spoils the image of our Chennai city. I request the Government to take necessary action immediately. This is applicable not only to Chennai city but also to all other cities and towns of Tamil Nadu and other States.

**डॉ.** अंशुल वर्मा (हरदोई): अध्यक्ष महोदया, मैं आपके माध्यम से माननीय रेल मंत्री जी के संज्ञान में लाना चाहता हूं कि मेरे लोक सभा क्षेत्र हरदोई के अंतर्गत 154, शाहाबाद से पिहानी मार्ग पर, आंझी रेलवे स्टेशन के निकट गेट नम्बर 32बी हावड़ा से अमृतसर मुख्य रेलवे मार्ग पर है, जिस पर हर पांच-दस मिनट में ट्रेन्स का संचालना होता है। गेट नम्बर 32बी से लगभग पांच किलोमीटर की दूरी पर दो चीनी मिलें स्थापित हैं। गन्ना पेराई सत्र में कृषकों द्वारा ट्रैक्टरों एवं मिल-मालिकों द्वारा ट्रकों से गन्ना मिलों में पहुंचाया जाता है, जिससे गेट नम्बर 32बी पर आए दिन जाम लगा रहता है, जिससे क्षेत्रीय जनता, विद्यार्थियों एवं व्यापारियों के आवागमन में काफी परेशानी होती है। गेट नम्बर 32बी नगरपालिका परिषद क्षेत्र से मिला हुआ है। वहां फ्लाईओवर बनाने की अति आवश्यकता है। मेरा आपके माध्यम से माननीय रेल मंत्री जी से अनुरोध है कि कृपया जनहित में गेट नम्बर 32बी पर फ्लाईओवर का निर्माण कराने की कृपा करें।

HON. SPEAKER: Shrimati Bhavana Gawali – Not present.

श्री प्रहलाद सिंह पटेल (दमोह): अध्यक्ष महोदया, मेरे संसदीय क्षेत्र दमोह में माइसेम सीमेंट नाम की फैक्टरी है, पहले यह बिड़ला ग्रुप की थी। मैं बुंदेलखंड क्षेत्र से नया-नया सांसद बना हूं। वहां पर तीन प्रकार की समस्याएं हैं। पहली समस्या यह है कि वहां के जिन किसानों की जमीन ली गई थी और जो समझौता किया गया था, उसके अनुसार किसी को रोजगार नहीं दिया गया। दूसरी समस्या लेबर विभाग से संबंधित है। मैंने इस बारे में एक प्रश्न भी लगाया था। जिसके उत्तर में बताया गया है कि मल्टी नेशनल कम्पनी मज़दूरों के रजिस्ट्रेशन के लिए बाध्यकारी नहीं है। वहां पर अभी दुर्घटना हुई और जितने लोग मारे गए, उनकी कोई सूची नहीं बनाई गई। इसके अलावा न उनके आश्रितों को क्या मुआवजा दिया गया, कुछ पता नहीं है। तीसरी समस्या यह है कि जो सड़कें वहां से निकली हैं, तो खनन के कारण बाधित हो गईं या बंद हो गईं। इनके अलावा चौथी सबसे बड़ी समस्या यह है कि डोलोमाइट का खनन करते हैं, 50 से 100 फीट गहरी खदानें हैं, जिनमें माइनिंग रूल्स का पूरी तरह से दुरुपयोग हो रहा है। इस कारण कई मवेशी भी मारे जा चुके हैं। इस बात को लेकर वहां के किसान लगातार आंदोलन कर रहे हैं। यह मामला श्रम, पर्यावरण और माइनिंग विभागों से सम्बन्धित है। मैं केन्द्र सरकार से आग्रह करता हूं कि इस पर तत्काल कार्यवाही होनी चाहिए। मल्टी नेशनल कम्पनी रहना चाहती है, तो रहे, लेकिन कम से कम नियमों का तो पालन करे, ताकि गरीब लोगों को तकलीफ न हो।

**डॉ. नैपाल सिंह (रामपुर) :** अध्यक्ष महोदया, उत्तर प्रदेश में रामपुर जिले से सम्बन्धित समस्या की ओर मैं सदन का ध्यान आकर्षित करना चाहता हूं। रामपुर मेरा संसदीय क्षेत्र भी है। वहां पर सबसे बड़ी समस्या यह है कि पूरे जिले में बिजली के तार गड़बड़ा गए हैं, पुराने हो चले हैं, जिस कारण टूट जाते हैं। वहां पर जनरली 25 किलोवाट के ट्रांसफार्मर्स लगाए जाते हैं, जो कि फुंक जाते हैं। इससे वहां पर काफी समस्याएं पैदा हो रही हैं। किसान दुखी है। दोबारा ट्रांसफार्मर्स लगाने में काफी समय लगता है और कभी-कभी तो उसमें भ्रष्टाचार भी होता है। केन्द्र से प्रदेश सरकार को यह निर्देश दिया जाए कि बजाए 25 किलोवाट के ट्रांसफार्मर्स, जो लोड बढ़ने से फुंक जाते हैं, अधिक पावर के ट्रांसफार्मर्स लगाए जाएं। जिससे यह समस्या खत्म हो सके और किसान को सिंचाई में सहायता मिल सके।

श्री सी.आर.चोधरी (नागोर): माननीय अध्यक्ष महोदया, मैं आपकी मार्फत पूरे देश का एक मामला रेल मंत्री जी से निवेदन करना चाहूंगा। राष्ट्र में 3300 ऐसे रेलवे स्टेशंस हैं, जहां पर एक्सपेरिमेंट के तौर पर ट्रेन रोकने का निर्णय लिया गया है। यह निर्णय 30 सितम्बर तक है। यह सीजन अभी शादियों का नहीं है, बल्कि बारिश का है। इस समय वहां यात्री भार कम रहेगा। इसलिए इस तीन महीने के एक्सपेरिमेंट के केलकुलेशन के आधार पर

आगे कई स्टेंशंस पर ट्रेंस का ठहराव नहीं हो पाएगा। लिहाजा इसे बढ़ाकर 31 दिसम्बर तक किया जाए, ताकि यात्री भार का सही मृल्यांकन हो सके और उन रेलवे स्टेशंस की परफार्मेंस का पता लग सके।

डॉ. महेन्द्र नाथ पाण्डेय (चन्दौली): अध्यक्ष महोदया, मैं आपके माध्यम से एक ऐसे विषय पर माननीय आवास मंत्री जी का ध्यान आकृष्ट करना चाहता हूं, जो अनुसूचित जाति और जनजाति से संबंधित है। अनुसूचित जाति और जनजाति के लोगों के आवास के लिए बनी हैं, वे उचित हैं और मैं उनका समर्थन करता हूं। लेकिन आज गरीब की रेखा और उसके नीचे की जीवन शैली को पुनर्परिभाषित करने की जरूरत है। आज सामान्य वर्ग में और अति पिछड़े वर्ग में एक बहुत बड़ा ऐसा वर्ग है, जो अत्यंत गरीबी में, आश्रयविहीन और नारकीय स्थिति में जीवन जी रहा है। उसकी आंख के सामने अनेक को ऐसे आवास मिलते हैं, जो आज पात्रता से ऊपर उठ गए हैं, जबिक वह टुकर-टुकर देखता रहता है। ऐसे वर्ग के लोगों के लिए, चाहे वे सामान्य वर्ग, पिछड़े वर्ग के ही क्यों न हों, सरकार को सबको आवास उपलब्ध कराए जाने की जो नीति है। उसके अंतर्गत केन्द्र सरकार के ग्रामीण विकास तथा आवास मंत्रालय से पृथक रूप से आवास देने की नीति बनाने की सिफारिश करता हूं। माननीय अध्यक्ष: श्री पी.पी. चौधरी, श्री सी.आर. चौधरी द्वारा उठाए गए उपरोक्त विषय से अपने आपको सम्बद्ध करते हैं।

SHRI P. KARUNAKARAN (KASARGOD): Thank you, Madam Speaker. I stand to speak a few words with regard to the present position of khadi industry in our country. We have a long history of freedom struggle with regard to khadi. But, at present, workers in khadi sector are getting very low wages. The workforce and the days of work have also decreased day by day. The workforce in khadi industry consists of a large number of women workers. So, we need to provide financial assistance to khadi sector.

As far as Kerala is concerned, earlier there had been a rebate in khadi sector and they would be able to sell khadi products. But, it has been stopped now by the Central Government. Instead a new mechanism, which is a must, has been introduced. I request the Government to reinstate the rebate and thereby assist khadi sector with some relief.

HON. SPEAKER: S/SHRI P.K. Biju, M.B. Rajesh and Dr. A. Sampath are allowed to associate with the matter raised by Shri P. Karunakaran.

SHRI G. HARI (ARAKKONAM): Madam Speaker, I wish to bring to your kind notice some important issues relating to my Arakkonam parliamentary constituency.

Mysore-Chennai Garudathri Express (Train No. 16203) currently arrives at Tiruttani station at 9.15 am as against the earlier arrival time of 8 am. Because of this change in time, thousands of office-goers, students and government officials are affected as the new timing has caused inconvenience to them. I urge upon the hon. Union Minister for Railways to instruct the officials concerned to restore the arrival time of Mysore-Chennai Garudathri Express (Train No. 16203) to 8 a.m. in Tiruttani.

Ichchiputhur railway station lies between Arakkonam and Tiruttani railway stations. Ichchiputhur railway station should be made functional besides increasing the height of the platform at the station. Many industries and colleges are functioning near Ichchiputhur railway station. I urge that all Electric Multiple Units (EMUs) should have stoppages at Ichchiputhur railway station.

All Electric Multiple Units (EMUs) from Chennai to Arakkonam should be extended up to Tiruttani, particularly during morning and evening hours. There is no train service from Tiruttani at present towards Chennai between 7 am and 9.40 am. It was earlier assured that an EMU would be operated from Tiruttani to Chennai at 8 am. I urge that keeping in view the growing demand and urgent need, an EMU should be operated at 8 am from Tiruttani towards Chennai. Likewise, all the EMUs operated between Chennai and Arakkonam during morning and evening hours should be extended up to Sholingar Panavaram railway station.

I urge upon the hon. Railway Minister to look into these issues relating to my Arakkonam constituency.

\*SHRI R.K.BHARATHI MOHAN (MAYILADUTHURAI): Hon. Speaker Vanakkam. I wish to raise an important issue pertaining to my Mayiladuthurai constituency. 'Kumbh Mela' is celebrated in North India once in twelve years. In the same way 'Maha Maham' is a festival that is celebrated in Kumbakonam of Mayiladuthurai parliamentary constituency once in 12 years. Pilgrims and people in large numbers from all over the country assembly here in this Kumbakonam tank during this mega event for a holy dip.

During the 'Maha Maham' in 2004, Hon. Chief Minister *Puratchithalaivi* Amma had provided basic amenities and ensured security of the pilgrims. '2004-Maha Maham' was a grand success and people still have pleasant memories of that grand event. This 'Maha Maham' will next be held during February, 2016. I seek the cooperation of Union Government for successfully organizing this mega event. There are three holy wells in India-Kasi in the north; Maha Maham of Kumbakonam in the middle; and Rameswaram in the south. I therefore urge that more train services should be operated towards Kumbakonam. Yatri Nivas should be constructed by the Union Government in Kumbakonam. I also urge that Kumbakonam should, be declared as a 'heritage city' keeping in view the importance of its cultural connection and presence of various mutts, temples and Vedic schools.

SHRI R. DHRUVANARAYANA (CHAMARAJANAGAR): Madam, I thank you for allowing me to speak.

I want to raise an important issue regarding the problem of sanitation in rural India. According to a WHO and UNICEF report, 65 per cent of rural population in India defecates in the open. This is causing health related problems, problem of crime, increase in infant death rate - crime against women is directly linked to lack of sanitation facilities – and eighty-eight per cent of the reported deaths due to diarrhoea in children below five years.

 $<sup>^{\</sup>ast}$  English translation of the speech originally delivered in Tamil

Even though our Centrally-sponsored scheme Nirmal Bharat Yojana is there, it has been allocated a meagre fund. There is a budgetary allocation from the Government of India of only Rs. 3,000 crore for sanitation and drinking water for the entire country. So, I urge upon the Government, through you, to allocate more money for sanitation facilities and for construction of toilets, especially in the rural areas.

Thank you.

श्री ज्योतिरादित्व माधवराव सिंधिया (गुना): अध्यक्ष महोदया, मैं आपके द्वारा माननीय रेल मंत्री जी का ध्यान एक महत्वाकांक्षी योजना ग्वालियर-शिओपुर नैरोगेज से ब्रॉडगेज के कंवर्जन के प्रोजैक्ट्स की ओर आकर्षित कराना चाहूंगा। ये ग्वालियर लाइट रेलवे के द्वारा 100 साल पूर्व स्थापित की गयी थी और ये 200 किलोमीटर की ट्रैक है। यह दुनिया की सबसे बड़ी नैरोगेज स्थापित हो चुकी है। इस पर 10 घंटे सफर करने में लगते हैं और इसमें हमारे यात्री छत के ऊपर बैठकर सफर करते हैं। ये क्षेत्र बहुत ही पिछड़ा हुआ क्षेत्र है और इसके विकास और प्रगति के लिए जब मेरे पूज्य पिताजी रेल मंत्री थे तो वर्ष 1988 में एक सर्वे कराया था। करीब 360 करोड़ रुपये का यह प्रोजेक्ट बना था। उसके बाद किसी कारणवश यह प्रोजेक्ट स्वीकृत नहीं हो पाया। वर्ष 2006 में इस प्रोजेक्ट का यूपीए सरकार के समय में मैंने सर्वे करवाया था और माननीय ममता बैनर्जी जी तत्कालीन रेल मंत्री थीं। 2011 रेल बजट में यह प्रोजेक्ट करीब 2000 करोड़ रुपये के लिए स्वीकृत हुआ था। 25 मार्च 2010 को रेल राज्य मंत्री मुनियप्पा जी मेरे साथ शिवपुर गये थे। इसका हमने शिलान्यास भी उस समय वहां किया था और फाइनल लोकेशन सर्वे भी वर्ष 2012 में हो चुका था। माननीय नरेन्द्र सिंह तोमर जी जो आज कैबिनेट मंत्री यहां बैठे हुए हैं, उन्होंने भी इस रेल में सफर किया है जब मुरैना के वे उस समय सांसद थे।

आज यह आश्चर्य और दुख की बात है कि हमें कहा जा रहा है, हमें सूचित किया जा रहा है कि पोजीशन ऑफ पेंडिंग एस्टीमेट्स में यह प्रोजेक्ट सरकार द्वारा ड्रॉप करने के लिए रखा गया है। यह एक आदिवासी क्षेत्र है। यह एक बहुत ही महत्वाकांक्षी योजना है और जब सरकार के किसी मंत्री ने इसका शिलान्यास भी कर दिया और पिंक बुक में ममता बैनर्जी जी ने इसकी घोषणा भी कर दी तो यह एक बहुत ही दर्दनाक दृश्य होगा कि अगर इस प्रोजेक्ट को ड्रॉप किया जाए। इसलिए मैं आपके माध्यम से माननीय रेल मंत्री जी एवं प्रधान मंत्री जी से निवेदन करना चाहता हूं कि यह बहुत ही महत्वपूर्ण योजना है। यू.पी.ए. सरकार ने अंतरिम रेल बजट इस प्रोजेक्ट के लिए बीस करोड़ रुपये आबंटित भी किये थे और अगर यह प्रोजेक्ट ड्रॉप किया गया तो उस क्षेत्र की जनता के प्रति यह घोर अन्याय होगा, ऐसा हमारा सरकार से निवेदन है। धन्यवाद।

श्री पंकज चौधरी (महाराजगंज): माननीय अध्यक्ष जी, मैं कपड़ा मंत्री महोदय का ध्यान आकर्षित करना चाहता हूं। मेरे क्षेत्र महाराजगंज में गणेश शुगर मिल है जो पहले राजा रामजयपुरिया के पास थी। 1988 में सुप्रीम कोर्ट से लड़कर एनटीसी ने उस मिल को लिया था और जब तक राजा रामजयपुरिया की सिक्योरिटी, बैंक गारंटी चलती रही. 1988 से लेकर 1994 तक वह मिल फायदे में चलती रही। उसके बाद जब बैंक गारंटी मांगी गयी तो मात्र साढे तीन लाख बैंक गारंटी न भारत सरकार ने दी और न एनटीसी ने दिया तथा उस मिल को बीमार घोषित करके वाइंड-अप कर दिया। वाइंड-अप करके कोर्ट ने मात्र तीन करोड़ 80 लाख रुपये में सेल करने को कहा। आपके माध्यम से मेरा माननीय मंत्री जी से निवेदन है कि इस मिल पर पुरा ध्यान दिया जाए क्योंकि जिसके पास 400 करोड़ रुपये की प्रोपर्टी है, पूरी व्यवस्था है, उसको चलवाने का प्रयास किया जाए।

\*SHRI S.S.AHLUWALIA (DARJEELING): Respected Speaker Madam, I would like to speak in Bengali since I represent North Bengal. I wish to raise a matter of urgent public importance in this august House. The language of the Rajbongshis and the people of Kamtapur is 'Kamtapuri'. There is always a special place for the mother tongue in every man's heart. Man grows up speaking and listening to his mother tongue. But unfortunately when our country was under the British imperial rule, English was the Queen's language. Therefore Indians had begun to use English for all official purposes and as a medium of instruction.

I am speaking in Bengali because I am talking about the mother tongue. Lakhs of Kamtapuri people stay in North Bengal and Assam. They are fighting for their right of language. As I said earlier, since the British rulers used English and the

<sup>\*</sup> English translation of the speech originally delivered in Bengali.

mother tongue of the Queen was English, we Indians became more comfortable in using the English language for all purposes. But the Eighth Schedule of the Indian constitution enumerates various regional languages. Though the Kamtapuris have their own script, own linguistic history, cultural identity, they have not succeeded in getting their language incorporated in the Eighth Schedule. I urge upon the Government, through you madam, that at least the Doordarshan and All India Radio can telecast or air programmes in Kamtampuri language so that their unique identity is spread far and wide. The people of Kamtapur, the Rajbongshi students know and read about Bhagat Singh but their text books are silent on Veer Chilarai. So no Indian is aware of the contributions of Veer Chilarai. Thus I demand that the Government text books should also mention about the rich cultural and linguistic heritage of Kamtapuris and Rajbongshis. I also want that Kamtapuri language should be included in the Eighth Schedule of the Constitution.

श्री भरत सिंह (बलिया): माननीय अध्यक्ष जी, मैं बहुत आभारी हूं कि आपने मुझे बोलने का मौका दिया। मेरे संसदीय क्षेत्र के अंतर्गत हिंदुस्तान के सबसे बड़े ऐतिहासिक गांव शेरपुर, रेवतीपुर और गहमर हैं। इन गांवों के 50,000 से अधिक लोग सेना में आज भी कार्यरत हैं और हिंदुस्तान के हर क्षेत्र में काम कर रहे हैं। यहां बीच में गंगा नदी है इसलिए शेरपुर, रेवतीपुर को जोड़ने के लिए पक्के पुल की जरूरत है। इसके नहीं होने से यहां के लोगों को घोर कष्ट का सामना करना पड़ता है। शेरपुर गांव के लोगों ने 18 अगस्त, 1942 को स्वर्गीय शिव पूजन राय जी की अगुआई मोहम्मदाबाद में शहादत दी थी। मेरा आपके माध्यम से सरकार से आग्रह है कि ऐसे वीरों के इलाके में गंगा नदी पर पक्का पूल बनाकर शेरपुर, रेवतीपुर और गहमर गांव को जोड़ने का काम करे। श्री विनोद कुमार सोनकर (कौशाम्बी) : माननीय अध्यक्ष जी, मैं आपका बहुत आभारी हूं कि आपने मुझे बोलने का मौका दिया। मैं आपके माध्यम से निवेदन करना चाहता हूं, जैसे इस ब्रह्मांड का अस्तित्व पंच तत्वों से मिलकर बना है वैसे ही भारत की आत्मा गीता, गंगा, गरीब, गांव और गाय में निवास करती है। उत्तर प्रदेश में माननीय मुख्यमंत्री जो अपने को यदुवंशी कहते हैं और मुझे बड़े दुख के साथ कहना पड़ रहा है कि आज उनके शासनकाल में पूरे उत्तर प्रदेश में एक भी गाय सुरक्षित नहीं है। ...(व्यवधान) यह उत्तर प्रदेश का मामला नहीं है, यह गाय का मामला है।...(व्यवधान) मेरे चुनाव क्षेत्र में डेरवा बाज़ार में खुले आम गाय की हत्या हो रही है और सारे अपराधी इनके संरक्षण में गाय की हत्या कर रहे हैं।...(व्यवधान) डेरवा बाज़ार में दिन दहाड़े गाय की हत्या हुई है, जब एफ.आई.आर करवाई गई, वहां की सरकार ने, वहां के जिला प्रशासन ने केवल एनीमल नार्मल हत्या में मुकदमा करके, एफ.आई.आर. दर्ज करने का काम किया है।...(व्यवधान) सभी लोग जानते हैं कि उत्तर प्रदेश में या उत्तर भारत में भगवान शिव के नाम से बैलों को...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष: कुछ रिकॉर्ड में नहीं जाएगा।

...(व्यवधान) \*

माननीय अध्यक्ष : इनको बिठा दिया है।

...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष: यह मामला यहां नहीं उठता है। कुछ रिकॉर्ड में नहीं जाएगा।

...(व्यवधान)\*

श्री गणेश सिंह (सतना): माननीय अध्यक्ष जी, मैं माननीय स्वास्थ्य मंत्री जी का ध्यान स्वास्थ्य सुविधाओं की ओर दिलाना चाहता हूं।...(व्यवधान) देश में अधिकांश राज्यों में चिकित्सा संबंधी सुविधाओं में भारी असमानता

<sup>\*</sup> Not recorded.

दिखाई दे रही है। मेट्रो पोलिंग शहर में तो शासकीय चिकित्सा के साथ निजी चिकित्सा का विस्तार हुआ है लेकिन देश के एक बड़े भू भाग में बेहतर चिकित्सा के लिए लोगों को 100 से 500 किलोमीटर की दूरी तय करनी पड़ती है।...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष: मैंने उनको बिठा दिया है। यह यहां नहीं हो सकता है।

...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष: गणेश सिंह जी आप बोलिए।

...(व्यवधान)

श्री गणेश सिंह :मैं विशेष रूप से अपने मध्य प्रदेश के विन्ध्य क्षेत्र का जिसमें सतना, रीवा, सीधी, शहडोल लोकसभा क्षेत्र के अंतर्गत कहीं भी बेहतर चिकित्सा व्यवस्था नहीं है। मेरे लोकसभा क्षेत्र सतना जिला मुख्यालय पर जिला अस्पताल है लेकिन मरीजों की इतनी लंबी कतारें हैं कि अस्पतालों में जमीन पर भी जगह नहीं मिलती। लंबे समय से जिला चिकित्सालय के उन्नयन की मांग की जा रही है।...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष : यह क्या हो रहा है।

...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष: सिर्फ गणेश सिंह जी की बात रिकॉर्ड में जाएगी।

...(व्यवधान)\*

श्री गणेश सिंह : जिला अस्पताल 400 बिस्तरों का स्वीकृत है लेकिन अभी तक मात्र 300 बिस्तर ही रिनंग पर हैं। जिला अस्पताल में हृदय रोग परीक्षण की कोई सुविधा नहीं है और पूरे क्षेत्र में हर रोज हृदय रोग की बीमारी से लोगों की मौत हो रही है। जिला अस्पताल में गहन चिकित्सा कक्ष की कमी के कारण लोगों को इलाज हेतु नागपुर, लखनऊ, मुम्बई, या दिल्ली जाना पड़ता है। भारत सरकार के स्वास्थ्य मंत्रालय ने देश के कुछ जिलों की जिला अस्पताल को अपग्रेड करने तथा मेडिकल कालेज खोलने की योजना बनाई हे। मैं आपके माध्यम से सतना जिला अस्पताल को 500 बिस्तर एवं चिकित्सा महाविद्यालय बनाए जाने की मांग करता हूं।

माननीय अध्यक्ष : आप बैठिए। आप कुछ नहीं बोलेंगे।

श्री गणेश सिंह : माननीय स्वास्थ्य मंत्री जी यहां पर बैठे हैं। मैं उनसे निवेदन करता हूं कि इस बात को गंभीरता से लेते हुए मेरे लोकसभा क्षेत्र में जिला अस्पताल को अपग्रेड करने की घोषणा करें।

\* Not recorded.

#### 12.50 hrs.

#### **MATTERS UNDER RULE 377** \*

HON. SPEAKER: Hon. Members, the matters under Rule 377 shall be laid on the Table of the House. Members, who have been permitted to raise matters under Rule 377 today and are desirous of laying them may personally hand over text of the matter at the Table of the House within 20 minutes. Only those matters shall be treated as laid for which text of the matter have been received at the Table within the stipulated time. The rest will be treated as lapsed.

# (i) Need to protect and maintain the historical places of archeological importance in Sivasagar district of Assam

SHRI KAMAKHYA PRASAD TASA (JORHAT): In Sivasagar district, Assam there are more than 550 historical places. From the ancient times to the regime of Ahom Dynasty, in many places a number of Kings ruled Assam. Sivasagar is one of the places where many kings ruled. They had established places of worship and constructed big ponds, roads, stone bridges, forts, grave yard of the kings and royal persons. Unfortunately only 45 places come under the Archaeological Department as well as State Government. No steps have been taken to develop and protect the monuments and historical places in Sivasagar. Now, a initiative has been taken by the district Administration but it is not sufficient. So, I urge the Ministry of Tourism, Government of India to take necessary steps to protect the historical monuments not covered by the Archaeological Department and State Government. If these historical monuments are not protected now then the same will be destroyed by the vagaries of

\_

<sup>\*</sup> Treated as laid on the Table.

nature and anti-social elements. This can be done by Government's own policy by the PP mode. This way tourism sector will get a boost up. Unemployment problem will be to some extent solved and the monuments will be protected. So I urge upon the Minister Concerned to look into the matter.

## (ii) Need to release financial share of Central Government to cooperative banks in Uttar Pradesh and review the licence of the cooperative banks in the State

योगी आदित्यनाथ (गोरखपुर): कोऑपरेटिव बैंकों का देश के ग्रामीण क्षेत्रों के विकास तथा किसानों के स्वावलम्बन में बड़ी भूमिका रही है । कुप्रबंधन के कारण उ.प्र. के 16 जिला कोऑपरेटिव बैंक बन्द होने के कगार पर हैं जिसके कारण लाखों किसान प्रभावित हो जाएंगे और उनका हजारों करोड़ रूपया डूब जाएगा। इस संबंध में वर्ष 2004 में भारत सरकार द्वारा प्रो. ए. वैद्यनाथन के नेतृत्व में गठित कमेटी द्वारा निर्धारित पैकेज के अनुसार उ.प्र. कोऑपरेटिव बैंकों के लिए राज्य सरकार द्वारा 265.68 करोड़ रूपये तथा भारत सरकार द्वारा 1545.69 करोड़ रूपये की सहायता दी जानी थी । राज्य सरकार द्वारा निर्धारित राशि दे दी गई किंतु भारत सरकार द्वारा मात्र 623.41 करोड़ रूपये ही जारी किए गए । आर्थिक बदहाली के कारण रिजर्व बैंक ऑफ इंडिया द्वारा जारी की गई गाइडलाइन के अनुसार उ.प्र. के 50 बैंकों में से 16 का लाइसेंस रद्द हो गया है । ऐसी स्थिति में इन बैंकों में जमा की गई किसानों की पूंजी न मिलने के कारण किसान बदहाल हैं और सामान्य नागरिकों को भी भारी परेशानियों का सामना करना पड़ रहा है । जिला कोऑपरेटिव बैंकों के माध्यम से ग्रामीण किसानों तथा सामान्य जनता को अत्यधिक सुविधा मिलती रही है । व्यापक जनहित में मेरा विनम्र आग्रह है कि

- भारत सरकार द्वारा अब तक जारी नहीं किए गए रू. 922.28 करोड़ की राशि अविलंब जारी की जाएं ।
- 2. 35 ए, बी.आर. एक्ट 1949 के तहत जारी दिशा-निर्देश वापस लिए जाएं ताकि लाइसेंस के बिना चल रहे 16 जिला कोऑपरेटिव बैंकों को राहत मिल सके ।
- 3. उक्त 16 बैंकों के लाइसेंस के लिए समय-सीमा बढाई जाए ।

# (iii) Need to take steps to make Wardha and Devli cities in Maharashtra pollution-free

श्री रामदास सी. तडस (वर्धा): मेरे संसदीय क्षेत्र वर्धा के एम.आई.डी.सी. देवली में स्थापित कुछ मिलें एवं कई अन्य रोलिंग मिलें प्रदूषण फैला रही हैं साथ ही साथ वर्धा में भी रोलिंग मिलें काफी प्रदूषण फैला रही हैं।

इन दोनों जगहों पर स्थित रोलिंग मिलों के साथ-साथ अन्य औद्योगिक इकाईयां प्रदूषण फैला रही हैं जिसके कारण आसपास 10 किमी. की परिधि में निवास करने वाले आम नागरिकों, विद्यार्थियों का स्वास्थ्य खराब हो रहा है एवं वे अनेक रोगों से ग्रसित हो रहे हैं, जो बहुत ही चिंताजनक एवं दुर्भाग्यपूर्ण है। साथ ही साथ इन प्लांटों में काम करने वाले कामगारों की कार्याविध में असामयिक मृत्यु (दुर्घटना) होती रही है किंतु कोई भी मुआवजा मृतक के परिवार को नहीं मिलता है।

माननीय वन एवं पर्यावरण मंत्री जी से वर्धा एवं देवली को प्रदूषणमुक्त शहर घोषित करने हेतु जो भी उचित कदम हो वे उठायें साथ ही साथ प्लांट में हुई दुर्घटना के फलस्वरूप मृत्यु को प्राप्त हुए कामगारों के आश्रितों को मुआवजे के साथ-साथ नौकरी भी दिलाने की कृपा करें।

# (iv) Need to take measures for the development of diamond industry in Banaskantha Parliamentary Constituency, Gujarat

श्री हिरिभाई चौधरी (बनासकांठा) : मैं सरकार का ध्यान दिलाना चाहता हूं कि हीरा उद्योग में कार्य करने वाले मजदूरों को सरकार की ओर से कोई विशेष सुविधा नहीं मिल रही है। पूरे भारत के हीरा उद्योग में 80 प्रतिशत लोग मेरे संसदीय क्षेत्र से जुड़े हुए हैं और 30 लाख लोगों को इससे रोजगार मिला हुआ है और काफी मात्रा में हीरे के निर्यात से हम विदेशी मुद्रा कमा सकते हैं। भारत में इस उद्योग को बढ़ावा दिए जाने की काफी संभावनाएं हैं।

सरकार से अनुरोध है कि मेरे संसदीय क्षेत्र बनासकांठा में हीरा उद्योग को बढ़ावा दिए जाने के लिए उन्हें कम लोन पर ब्याज दिलाया जाए, उन्हें समुचित मात्रा में कच्चा माल उपलब्ध कराया जाए एवं हीरा उद्योग में काम करने वाले लोगों को सुविधा दिलाए जाने हेतु योजनाएं बनाई जाएं ।

#### (v) Need to include Pali language as an optional subject in UPSC examination

SHRI CHINTAMAN NAVASHA WANGA (PALGHAR): Pali is an Indian language. UPSC in revised examination pattern offered 23 literature optional. Out of these, 22 are languages that belong to 8<sup>th</sup> Schedule of the Constitution. Pali was the second most popular as optional subject in the literature category as per the number of students opting for it. But, unfortunately Pali has been removed from the list of optional subjects along with other foreign languages from 2013 UPSC examination. Pali is the only Indian language which has been removed from the list of literature optional. All other languages removed are foreign languages. I, therefore, request the Minister concerned that Pali be listed as an optional subject in UPSC examination immediately.

#### (vi) Need to revive the Sone Valley Cements Limited in Jharkhand

श्री विष्णु दयाल राम (पलामू): मैसर्स सोन वैली सीमेंट्स लिमिटेड की स्थापना वर्ष 1921 में हुई थी। देश में यह एक प्राचीनतम वेट प्रोसेस सीमेंट प्लांट है। वर्ष 1992 से यह सीमेंट प्लांट बंद पड़ा हुआ है। परिणामस्वरूप हजारों मजदूर बेरोजगार हो गए हैं। वे भुखमरी के शिकार हो रहे हैं तथा काम के अभाव में पलायन के लिए मजबूर हो रहे हैं। यहाँ तक कि नक्सलियों के दस्ते में सम्मलित होने के लिए विवश हो रहे हैं।

मैं सरकार से अनुरोध करना चाहता हूं कि इस फैक्टरी को शीघ्रतिशीघ्र खुलवाने की कृपा करें तािक गरीब मजदूरों का जो बकाया है, उसका भुगतान हो सके और मजदूर पलायन के लिए मजबूर न हो एवं नक्सलियों के दस्ते में सम्मिलित होने के लिए विवश न हो । फैक्टरी खुलवाकर सरकार उनकी सभी मांगों को पूरा करें, यही अनुरोध है ।

# (vii) Need to take measures for proper implementation of schemes and programmes meant for welfare of Other Backward Classes

श्री नाना पटोले (भंडारा-गोंदिया) : हमारे देश में जातियों में एक वर्ग अन्य पिछड़ा वर्ग (ओबीसी) है । राष्ट्रीय नमूना सर्वेक्षण संगठन की रिपोर्ट 2006 के अनुसार जिसकी देश में 41 प्रतिशत आबादी आती है । ओबीसी सामाजिक और शैक्षिक रूप से पिछड़े वर्गों के रूप में वर्णित हैं और भारत सरकार उनके सामाजिक और शैक्षिक विकास को सुनिश्चित करने के लिए हमेशा से प्रयासरत हैं । उदाहरण के लिए ओबीसी रोजगार और उच्च शिक्षा में 27 प्रतिशत आरक्षण के हकदार हैं । अन्य पिछड़े वर्गों के सामाजिक और आर्थिक सशक्तिकरण से संबंधित कार्यक्रमों के क्रियान्वयन और अन्य पिछड़े वर्गों के कल्याण हेतु सरकार घोषित कानून एवं नियमों के अनुसार समुचित कदम उठाए ।

# (viii) Need to ensure uniform key-boards for Hindi typing for all types of 'Fonts' and also uniform signs and symbols for Hindi shorthand

श्री प्रहलाद सिंह पटेल (दमोह) : मैं एक अति महत्व के विषय को सदन में उठाने की अनुमति चाहता हूँ जो कि देश की मातृभाषा हिन्दी के संबंध में है।

मेरे संज्ञान में लाया गया है कि हिंदी टाइपिंग और शार्टहैंड की लिपि को हर कुछ वर्षों के बाद बदल दिया जाता है जबिक अंग्रेजी भाषा की टाइपिंग और शार्टहैंड की लिपि वर्षों से एक ही है। लेकिन हिन्दी भाषा की टाइपिंग और शार्टहैंड की लिपियों में निरंतर परिवर्तन होता रहता है और यह पूरे विश्व क्या भारत में ही कई तरह से लिखी और टाइप की जाती है।

हिन्दी की टाइपिंग कई फोन्ट्स पर आधारित है जिससे कि विद्यार्थी अनेक तरह के की-बोर्डस पर टाइपिंग सीखते हैं जो कि सर्वमान्य नहीं होती । इस वजह से विद्यार्थियों एवं हिन्दी भाषा-भाषियों को बहुत परेशानियों का सामना करना पड़ता है और अपमानित भी होना पड़ता है ।

आजकल इंटरनेट में भी हिन्दी भाषा का बहुतायत में प्रचलन है, किन्तु इंटरनेट में भी इसी प्रकार की समस्या से आम जनता को दो-चार होना पड़ता है।

अतः मेरा आग्रह है कि जिस प्रकार अंग्रेजी लिपि की टाइपिंग और शार्टहेंड एक ही है, उसी प्रकार हिन्दी की टाइपिंग और शार्टहेंड की लिपि एक जैसी होनी चाहिए जिससे कि हिन्दी जानने सीखने के इच्छुक विद्यार्थियों, कर्मचारियों और अधिकारियों को अपमानित न होना पड़े और हिन्दी भाषा को हो रहे लगातार नुकसान से बचाया जा सके।

## (ix) Need to change the name of 'Robertsganj' Parliamentary Constituency in Uttar Pradesh as 'Sonbhadra'

श्री छोटेलाल (राबर्ट्सगंज): जब देश गुलाम था और गुलामी के जंजीरों में जकड़ी हुई भारत माँ कराह रही थी तब हमारे देश के क्रांतिकारी रणबांकुरे जाबांज सिपाहियों ने इस वतन के बिलवेदी पर अपने जीवन की आहूति देकर इस देश को आजाद करवाया। तब से आज तक अंग्रेजों का रखा हुआ नाम अभी भी राबर्ट्सगंज ही है। मतलब सीधे-सीधे अंग्रेजों के नाम से है।

मेरे संसदीय क्षेत्र राबर्ट्सगंज का नाम बदलकर सोनभद्र संसदीय क्षेत्र किया जाये । उत्तर प्रदेश में स्थिति भारत सरकार के उपक्रमों का नाम राबर्ट्सगंज के स्थान पर समस्त अभिलेखों में सोनभद्र उल्लेख किया जाये जिससे कि सोनभद्र के लोगों को अंग्रेजों द्वारा दिया गया नाम राबर्ट्सगंज की जगह सोनभद्र हो सके । और सभी निकायों में स्थित भारत सरकार के उपक्रमों तथा रेलवे स्टेशन, डाकघर, सभी राष्ट्रीयकृत बैंकों एवं अन्य विभागों द्वारा सभी अभिलेखों में सोनभद्र का नाम करने वास्ते सभी अधिकारियों को आदेश देने की कृपा करें तथा जिसके लिए प्रभावित कार्यवाही माननीय अध्यक्ष महोदया आपके स्तर से प्रार्थनीय है।

अतः सादर अनुरोध है कि उत्तर प्रदेश के संसदीय क्षेत्र राबर्ट्सगंज का नाम बदलकर सोनभद्र संसदीय क्षेत्र किया जाये ताकि अंग्रेजों के रखे हुए नाम से जनता को मुक्ति मिल सके ।

## (x) Need to include places of historical importance in Begusarai district of Bihar in the list of Tourist Places

डॉ. भोला सिंह (बेगुसराय): बिहार का बेगुसराय जिला पर्यटन की दृष्टि से ऐतिहासिक एवं प्रेरणादायक होते हुए भी केन्द्र तथा राज्य सरकारों की पर्यटन की सूची में अभी तक उसे स्थान प्राप्त नही हुआ है । 7वीं, 8वीं शताब्दी में बंगाल के पालवंश की सरकार की यह राजधानी रही है और यहां सैनिक मुख्यालय भी रहे हैं । मंगलागढ जहां सैनिक छावनी थी, विजय की देवी सर्वमंगला माँ यहां आज भी लाखों बिहारवासियों की आस्था के केन्द्र के रूप में स्थापित है । यह नौलागढ पालवंश की राजधानी थी, जो आज खंडहर है । इतिहास की भंगिमाओं को अपने गर्भ में लिए हुए हरसान में अभी भी कई जगहों पर हरे-भरे टीले हैं, जिसके द्वारा दृश्मनों की टोह ली जाती थी । एक विशाल जंगल का भू-भाग भी था, पर इंसान के पेट ने सबों को अपने गर्भ में समा लिया है । बीरपुर के बरहपुरा में बसहावैल के साथ शिव की मूर्ति खुदाइ से प्राप्त हुई है । अभी भी खुदाई में दिल्ली सल्तनतकालीन मुगलकालीन सिक्के प्राप्त हुए हैं । नूरजहां बंगम के द्वारा निर्मित बेगूसराय में नूरसराय मस्जिद चांद और तारों को झांकता है । बेगूसराय हिन्दुत्व और इस्लाम की संयुक्त परिवार की भूमि है । यहां बुद्ध भी आये थे और कई दिनों तक यहां ठहरे थे । यहां गुरू गोविन्द सिंह जी असम में उस समय व्याप्त तनाव को शांत करने जाते वक्त यहां रूके थे। ऐतिहासिक प्रेरणादायक पर्यटक स्थल रहते हुए भी बेगूसराय न तो बुद्ध सर्किट में है, न रामायण सर्किट में हे । बल्कि उसकी घोर उपेक्षा हुई और यह ब्रगूसराय की उपेक्षा नहीं है बल्कि उन ऐतिहासिक संदर्भों की जिनके बिना देश का सांस्कृतिक इतिहास अधूरा है उनकी भी घोर उपेक्षा हो रही है । मैं भारत सरकार के पर्यटन मंत्रालय से आग्रह करता हूं कि वह बेगूसराय के जयमंगलागढ़, नौलागढ, बरइपुरा एवं विष्णुपुर के नौलखा मंदिर को पर्यटन स्थल में शामिल कर उसे पर्यटक स्थल घोषित करने की कृपा करें।

# (xi) Need to run Lok Manya Tilak Express train daily and also reschedule the arrival-departure time of the train

श्री राजीव सातव (हिंगोली): हिंगोली महाराष्ट्र का पिछड़ा हुआ जिला हे । भगवान शिव जी के 12 ज्योर्तिलिंगों में से एक ज्योर्तिलिंग श्री औढ़ा नागनाथ मेरे क्षेत्र में आता है । यहां देश भर से हर साल एक करोड़ भक्त दर्शन के लिए आते हैं । इसके साथ ही श्री संत नामदेव जी जिन्होंने कीर्तन के माध्यम से भागवत धर्म पंजाब पहुंचाया, उन महान संत का जन्मस्थल नर्सीनामदेव भी इसी क्षेत्र में आता है और यहां पर पंजाब से लाखों भक्तगण दर्शन के लिए आते हैं । इन धार्मिक क्षेत्र से आने वाले भक्तों को मुंबई जाने के लिए हिंगोली से हफ्ते में केवल अंजनी (नागपुर) लोकमान्य तिलक एक्सप्रेस रेल है । मेरा सरकार से अनुरोध है कि इस दुर्गम जिले से मुंबई जाने के लिए इस रेल को प्रतिदिन शुरू किया जाए इससे आने वाले भक्तों को होने वाली असुविधा दूर हो जाएगी । इसके साथ ही यह रेल शाम 7 बजे हिंगोली से निकलकर सुबह 7 बजे तक मुंबई पहुंचे इस तरह का बदलाव रेल की समय सारणी में किया जाए।

#### (xii) Need to enhance the Minimum Support Price of Copra

SHRI C. MAHENDRAN (POLLACHI): In my Pollachi Parliamentary Constituency, nearly 92000 hectare area is under coconut cultivation. Due to failure of South-West and North-East monsoon, water level has depleted. Owing to insufficient water and high cost of maintenance, coconut farmers are in dire straits. Hence, the production of copra is dwindling. Due to the monsoon failure only 50% of agriculturists are able to do the Coconut cultivation with great hardship.

Even though 2,02,000 M.T of Copra is being produced, the Agriculturists are facing problems as the support price for Copra fixed by NAFED is only Rs.52.50/kg whereas in the open market it is being traded today around Rs. 110/kg. Hence, the procurement price has to be increased by NAFED to the market level or atleast Rs. 108/.

It would be very helpful to the coconut growers if financial assistance is provided from the Agriculture Price Market Stabilization Fund announced in the Budget 2014-215.

Tamil Nadu Chief Minister has provided coconut growers Rs. 4,000 per acre. The Central Government should increase the support price of Copra.

## (xiii) Need to establish an Agricultural University and Research Centre in Theni Parliamentary Constituency, Tamil Nadu

SHRI R. PARTHIPAN (THENI): My Theni Parliamentary Constituency is known for Mango, Jackfruit and Banana cultivation. Since it is located at the place bordering Kerala, Cardamom, Pepper and Clove are grown in large quantities. Paddy, coconut and horticultural crops are also grown on large scale. Therefore, I urge upon the Union Government to establish an agricultural university and research centre in this area, besides setting up a cold storage and a juice factory for mangoes and grapes in my constituency.

## (xiv) Need to extend the Kolkata Metro upto Baruipur in Jadavpur Parliamentary Constituency, West Bengal

PROF. SUGATA BOSE (JADAVPUR): Work is under way for the extension of the Kolkata Metro from Netaji Subhash Chandra Bose International Airport to New Goria. The rapid pace of urbanization requires that new Goria be inextricably connected with Baruipur town – both places failing within the Jadavpur parliamentary Constituency. As early as 2009, the then Railway Minister, had announced the extension of the Metro to Baruipur. That work needs to be taken up urgently in the interest of infrastructure development in the urban zone of greater Kolkata.

### (xv) Need to allocate funds for Pune Metro Project

SHRIMATI SUPRIYA SULE (BARAMATI): I would like to draw the attention of the Government towards the traffic conditions in the city of Pune. It has become a very serious problem due to ever increasing number of vehicles on road. The reports about jams and heavy snarls on many important roads are very common phenomenon. With the onset of monsoon the problem gets even worse. The survey conducted by an NGO "Save Pune Traffic Movement" revealed that the share of personal vehicles has reached 47 per cent. The public transport share is mere 19 percent. There is a need to increase share of public and non-motorized transport in the city. The traffic congestion not only brings discomfort for the commuters but also pollutes the environment. The report on ambient air pollution published by WHO ranks 31 Indian cities in top 100 most polluted cities with highest concentration of particles smaller than 2.5 microns. Pune is one of the cities in the list. There is an urgent need to provide a sustainable & affordable public transport system like metro facility which will reduce traffic congestion and reduce the pollution level in the city. Even though Pune is the seventh largest metropolitan city in India and plays a major role in nation's development, there has been no allocation of funds for Pune metro in this budget. I would urge the Government to relook its allocation and provide a provision for allocating funds for Pune Metro.

12.08.2014 74

## (xvi) Need to promote the Maithili language

श्री राजेश रंजन (मधेपुरा): मैथिली भाषा को भारत सरकार द्वारा संविधान की 8वीं अनुसूची में कई वर्ष पूर्व शामिल कर लिया गया लेकिन 8वीं अनुसूची में शामिल 15 भाषाओं का प्रकाशन भारतीय मुद्रा पर रिजर्व बैंक करता है। परंतु यह गौरव मैथिली भाषा को 8वीं अनुसूची में शामिल करने के बाद भी नहीं मिला है, इतना ही नहीं है, भारत सरकार और बिहार सरकार की बहुत ऐसी कार्य योजना है, जिसमें 8वीं अनुसूची में शामिल होने के बावजूद मैथिली भाषा को, यथोचित सम्मान की दरकार है।

अतः मैं सरकार से मांग करता हूँ कि मैथिली भाषा को उचित प्रतिनिधित्व व सम्मान दिलाये जाने हेतु आवश्यक निर्देश देने की कृपा करें ।

## (xvii) Need to withdraw fee hike for all classes in Kendriya Vidyalayas

SHRI N.K. PREMACHANDRAN (KOLLAM): Kendriya Vidyalaya Sangathan has revised the fees. It is more than double the existing one. The findings of the Sangathan are that certain categories of parents are entitled for fee reimbursement. On that ground the Sangathan raised the fees of all students. As per the revised order Kendriya Vidyalaya under project sector are authorized to implement differential fee structure. The pre-revised fee for class XI-XII was as follows: tuition fee - Rs. 400, computer fee Rs. 100, VVN 300. Revised fee tuition fee is Rs. Contribution- Rs. 400, computer fee - Rs. 150, VVN Contribution - Rs. 500. The fee structure in most of the schools in Kerala is as follows: tuition fee - Rs. 900, SSS - Rs. 1500, Computer Fee - Rs. 450. This fee structure clearly shows the huge hike and disparity. The hike in fee structure has caused much difficulty to the students.

Hence, I urge upon the government to withdraw the fee hike immediately.

THE MINISTER OF URBAN DEVELOPMENT, MINISTER OF HOUSING AND URBAN POVERTY ALLEVIATION AND MINISTER OF PARLIAMENTARY AFFAIRS (SHRI M. VENKAIAH NAIDU): Madam Speaker, I have a request to make to the House that yesterday we had taken up the issue of Apprentice Bill and that is going to be taken up for consideration. The Minister for Law has moved a motion for the Constitution Amendment Bill. I request the Chair to permit first this to be taken up because it will require time. We have to go for manual voting. There is a programme in the evening where hon. President of India is coming. So, I request the Chair to permit first the Judicial Commissions Bill and after disposing it, we will take up Labour Apprentice Bill.

श्री मिल्लिकार्जुन खड़गे (गुलबर्गा): महोदया, एक बिल पैंडिंग है, जो डिस्कशन चल रहा है, उसके लिए हमने तो आपसे रिक्वैस्ट की थी कि उस अप्रेन्टिसिशप बिल को आप स्टैंडिंग कमेटी को भेज दीजिए और अगर आपको यह लेना है तो इसे लीजिए, कोई दिक्कत नहीं है, लेकिन उसे अगर स्टैंडिंग कमेटी को भेज दिया तो वहां पर चर्चा हो जायेगी और वह सैटल हो जायेगा।

दूसरी चीज यह है कि रूल 388 में आप फिर एक बार उन्हें एग्जैम्पशन दे रहे हैं you are permitting them. This is the third time.

माननीय अध्यक्ष: नहीं करना चाहिए।

श्री मिल्लकार्जुन खड़गे : करना चाहिए, लेकिन कितनी बार करना चाहिए, एक बार, दो बार, तीन बार, अगर हमेशा कोई विजन नहीं है, कोई प्रोग्राम नहीं है, कोई एजेंडा नहीं है तो फिर हम लोग कैसे उसकी तैयारी करेंगे, हमें भी दिक्कत है।

श्री एम. वैंकैय्या नायडू: ऐसा कोई हमेशा नहीं होता है, मैं आपको आश्वासन दे रहा हूं।

श्री मल्लिकार्जुन खड़गे : यह तीसरी बार है।

श्री एम. वैंकैय्या नायडू: खड़गे जी, आप बहुत अनुभवी हैं, सरकार में आये हैं।

श्री मिल्लकार्जुन खड़गे : मैं आपके जितना अनुभवी नहीं हूं, मैं यहां दूसरी बार आया हूं। फिर भी मैं सीखने की कोशिश कर रहा हूं। क्या यही तरीका है कि एक बार, दो बार, तीन बार ऐसा हो।

श्री एम. वैंकैय्या नायडू : इसमें ऐसा कोई आपत्तिजनक विषय नहीं है, यह जनता के हित में है, देश के हित में है, इसलिए तो हम लोग इसे ला रहे हैं। आप पहले कह रहे थे कि बिजनेस नहीं है, अब जब बिजनेस लाये हैं

तो आपत्ति व्यक्त कर रहे हैं। मेरा कहना यह है कि हम दोनों मिलकर यहां जो कानून लायेंगे, उस कानून को पारित करेंगे। वह देश के हित में होगा, जनता खुश हो जायेगी। इसलिए इसे होने दीजिए, बाद में देखेंगे।

श्री मिल्लकार्जुन खड़गे : आप नियम और प्रोसीजर के तहत करो। आपके पास कोई एजेन्डा नहीं है, इसीलिए आप सभी बिल बुलडॉज करेंगे, यह भी ठीक नहीं है।

श्री एम. वैंकेय्या नायडू: हम लोग बुलडॉज करने वाले नहीं है। हमारे पास झंडा भी है और एजेंडा भी है और जनता ने हमें मैनडेट भी दिया है। मेरा कहना यह है कि यह महत्वपूर्ण है, इसलिए कृपया आप इसे पास करने में हमारी मदद कीजिए।

माननीय अध्यक्ष: मैं धन्यवाद देती हूं कि आप सहयोग दे रहे हैं।

Now, we will take up item No. 16A.

#### 12.54 hrs

#### **MOTION RE: SUSPENSION OF RULE 388**

THE MINISTER OF COMMUNICATIONS AND INFORMATION TECHNOLOGY AND MINISTER OF LAW AND JUSTICE (SHRI RAVI SHANKAR PRASAD): I beg to move

"That this House do suspend the proviso to rule 66 of the Rules of Procedure and Conduct of Business in Lok Sabha in its application to the motions for taking into consideration and passing the National Judicial Appointments Commission Bill, 2014 in as much as it is dependent upon the Constitution (One Hundred and Twenty-First Amendment) Bill, 2014."

### HON. SPEAKER: The question is:

"That this House do suspend the proviso to rule 66 of the Rules of Procedure and Conduct of Business in Lok Sabha in its application to the motions for taking into consideration and passing the National Judicial Appointments Commission Bill, 2014 in as much as it is dependent upon the Constitution (One Hundred and Twenty-First Amendment) Bill, 2014."

The motion was adopted.

### **12.55 hrs**

# CONSTITUTION (ONE HUNDRED AND TWENTY-FIRST AMENDMENT) BILL, 2014

(Insertion of new articles 124A, 124B and 124C)

# AND NATIONAL JUDICIAL APPOINTMENTS COMMISSION BILL, 2014

HON. SPEAKER: Before we take up the combined discussion on the Motions for consideration of the Constitution (One Hundred and Twenty-First Amendment) Bill, 2014 and the National Judicial Appointments Commission Bill, 2014, the time has to be allotted for discussion. If the House agrees, we may allot two hours for this discussion. Is it sufficient for this?

...(व्यवधान)

श्री मल्लिकार्जून खड़गे (गुलबर्गा): मैडम, सिफशिएंट टाइम दीजिए। ...(व्यवधान)

शहरी विकास मंत्री, आवास और शहरी गरीबी उपशमन मंत्री तथा संसदीय कार्य मंत्री (श्री एम. वैंकैय्या नायडू): मैडम, तीन घंटे का समय दीजिए, उसमें डिस्कशन हो जाएगा और उसमें आधा घंटा कुशन के लिए होगा। ...(व्यवधान)

HON. SPEAKER: All right. Three hours are allotted.

THE MINISTER OF COMMUNICATIONS AND INFORMATION TECHNOLOGY AND MINISTER OF LAW AND JUSTICE (SHRI RAVI SHANKAR PRASAD): Madam, I beg to move\*:

<sup>\*</sup>Moved with the recommendation of the President

"That the Bill further to amend the Constitution of India, be taken into consideration."

and

"That the Bill to regulate the procedure to be followed by the National Judicial Appointments Commission for recommending persons for appointment as the Chief Justice of India and other Judges of the Supreme Court and Chief Justices and other Judges of High Courts and for their transfers and for matters connected therewith or incidental thereto, be taken into consideration."

Madam, I am indeed very very grateful for hon. the Speaker, this House, all the Members, Shri Kharge and my other colleagues in the Opposition and hon. Members for permitting me to put this Bill of great historical importance for consideration of this august House.

I will come to the rationale of this Bill subsequently. But, I would like to make two initial observations, at the very outset. We all have the highest respect for the institution of judiciary. We all fully trust in the independence, in the integrity of the great institution of judiciary. Speaking for us, I would like to share with this House that many of us in our earlier student days' activism, have fought for the independence of judiciary. I am referring to seventies when there was a strain and stress on independence of judiciary, when there was a strain and stress on individual freedom and also on the freedom of the Press. I am very assured to share with this House that many Members of the present Government including hon. the Prime Minister himself have been in the forefront of that struggle which was basically designed to ensure the independence of judiciary, the media freedom and the individual freedom.

When we save the respect of the institution of judiciary, we not only want it to be really independent but we also share, applaud the courage of the institution of judiciary that let them be completely fearless too. It is because an independent

judiciary is indeed the very bedrock of our constitutional scheme of governance and of our democratic polity.

When I am standing today as the Law Minister of India, initiating a debate on such a historic Bill, I need also to salute the great judgments of the Supreme Court and High Courts which have laid the foundation of the rule of law in India, the way they have developed many institutions to address the concerns of the poor and underprivileged, to the genuine use of public interest litigations and also if there have been excesses by any of the segments including the Executive, they have come whether in case of impropriety or corruption. These have been the real bedrock of our democratic credentials that today judiciary is there as an institution for respect. But why is this Bill? It is indeed very important. I would also like to share it.

I would like to dispel one more issue here, at the very outset. I have seen some of the observations that we are rushing through the Bill. I want to assure this House with all the emphasis and responsibility at my command that 'no', we are not at all rushing through the Bill.

## 13.00 hrs

What we are doing today, Madam Speaker, is basically the culmination of the exercise of the last twenty years. How many attempts have been made, let me count. There was the 67<sup>th</sup> Constitution (Amendment) Bill in 1990, the 82<sup>nd</sup> Constitution (Amendment) Bill in 1997, the 98<sup>th</sup> Constitution (Amendment) Bill in 2003, and the 120<sup>th</sup> Constitution (Amendment) Bill, a component of Judicial Appointments Bill 2013 which the then government was kind enough to bring. Therefore, there have been as many as four attempts in the last twenty years to have an amendment to the Constitution as far as the appointments of judiciary are concerned.

How many reports have been there in the past? Let me share it with this august House today. There has been Justice Venkatachaliah Commission in 2003. Justice Venkatachaliah was the Chief Justice of India, a very eminent judge. There has been the Administrative Reforms Commission in 2007 under the very distinguished Chairmanship of Shri Veerappa Moily, I do not know if he is present here, which

recommended that a National Judicial Commission be established in whatever form and that the collegium system needs to be changed. The Law Commission of India in its 214<sup>th</sup> Report in 2008 made its recommendation. I will refer to that subsequently.

There have been Parliamentary Standing Committee's 21<sup>st</sup> Report on Judges (Inquiry) Bill, 28<sup>th</sup> Report on Supreme Court (Number of Judges) Bill, and the 44<sup>th</sup> Report on the Age of Retirement of Judges. Therefore, there have been four attempts for Constitutional amendment, and seven recommendations by various Committees over the years, all emphasising that the collegium system of appointment for the hon. Judges of the High Court, of the Supreme Court, and the Chief Justices, needs to be changed.

Madam, today I would like to share with this House as to how we have come here. It is very important that I do so. When the Constitution was framed, great debate occurred as to what should be done and what should not be done. Various modes had been suggested. Three modes came to great scrutiny. Should the President make the appointments himself? Should the President make the appointments in consultation with the Executive? Should the President make the appointments in consultation with the Parliament? Or should the President make the appointments in consultation with the Chief Justice of India? These were indeed the great issues which were matters of great concern and consideration.

Madam, ultimately Dr. Ambedkar in his very persuasive and very eloquent words stated that no, we need to consider that judiciary should be independent, due credit and importance must be given to the office of the Chief Justice, and also the Executive must have a say. Therefore, article 124 for Supreme Court, and article 217 for the High Court were enacted stating *inter alia* that the President shall appoint the Chief Justice and the Judges of Supreme Court, and while doing so he will certainly consult the Chief Justice. And while doing so for the High Court, consultation with the Chief Justice of the High Court was also postulated. Therefore, it was a proper balance of the Executive and the Judiciary.

Madam, I would like to quote Dr. Ambedkar here, it is very important, about the role of Chief Justice. I have great personal regard for Dr. Ambedkar, one of the finest visionaries India has ever produced. His outstanding ability, his understanding and his contribution in the working of the Constitution and creation of the Constitution is indeed legendary. And I would request many of the young members of the Parliament to please read the life of Dr. Ambedkar.

I would like to quote Dr. Ambedkar from the Constituent Assembly Debates. He said,

"With regard to the question of concurrence of the Chief Justice it seems to me that those who advocate the proposition seem to rely implicitly both on the impartiality of the Chief Justice and the soundness of his judgement. I personally feel no doubt the Chief Justice is a very eminent person, but after all the Chief Justice is a man with all the failings, all the sentiments, and all the prejudices which we common people have. And I think to allow the Chief Justice practically a veto upon the appointment of judges is really to transfer the authority to the Chief Justice which we are not prepared to vest in the President or the Government of the day. I, therefore, think that that is Therefore, Dr. Ambedkar, while framing the also a dangerous proposition." Constitution was very clear. Today, as the Law Minister of India, while moving this important Bill, I wish to salute Dr. Ambedkar, Shri Jawaharlal Nehru, Sardar Patel and Dr. Rajendra Prasad for understanding the real wisdom of India's polity that there must be a healthy blend, namely, the President must not have unbridled powers and the Chief Justice also must not have unbridled powers; there must be healthy coordination and consultation. It worked very well.

There were some ups and downs when we heard about committed judiciary. That is a separate chapter altogether. Today, the people of India have learnt how to trust the polity of India. They have the power and authority. They can unseat any political leader and any political party from power, be it in the States or at the Centre. Surely, the maturity of Indian democracy has emerged which also recognises the

supremacy of Parliament, respect of Parliament and also the integrity and independence of the Judiciary. That is how it has grown over the years.

Now, today, I would like to share my experience. I had the privilege of working as a Minister of Law at a junior level in the Vajpayee Government. I have also been a practising lawyer in Patna High Court and then Supreme Court. I had the occasion to see the works of Judiciary over the years, apart from being an activist fighting in the JP Movement and anti-Emergency struggle. From 1950, till 1993, the system worked very well. Occasionally, there was stress.

Today, there is no pre-collegium appointee as a judge in India. Shri Kalyan Banerjee may correct me if I am wrong. All of them are appointed by the collegium system, after 1993. I will come to that separately. Today, I would like to ask a question in this hon. House. Why do we not have judges like V.R. Krishna Iyer? Why do we not have judges like H.R. Khanna? Today, this question has to be asked. The reason why I have taken the name of H.R. Khanna is this. Individual freedom was under great stress in the 1970s. In the ADM Jabalpur Shukla case, when the Supreme Court gave a judgement, I would say regretfully, that even if a detenu is killed in a prison there is no remedy, he held aloft the flag of liberty. I remember the *New York Times* writing about him, 'If ever democracy will return to India, India must erect a plaque of gold for H.R. Khanna'. That has been the tradition of judges of India. ... (*Interruptions*)

SHRI KALYAN BANERJEE (SREERAMPUR): First take the name of Justice Bijan Mukherjee.

SHRI RAVI SHANKAR PRASAD: Bijan Mukherjee, Vivian Bose, Patanjali Sastri, S.R. Das – they are legends. ... (*Interruptions*)

SHRI KALYAN BANERJEE: I am not objecting to it. But take the name of Justice Bijan Mukherjee first.

SHRI RAVI SHANKAR PRASAD: I agree with you. Therefore, we are very proud of the legend of judges.

When I am speaking here, let me share something with you all that there have also been flaws. Justice G.P. Singh was the Chief Justice of Jabalpur High Court for five years. I call him a *rishi* of modern jurisprudence. He has written books on interpretation of statutes and they are quoted like an authority. But it is also a fact that G.P. Singh could not come to the Supreme Court. Those are issues to be considered. Justice Mohammedali Currim Chagla was a Chief Justice for 11 years in Bombay High Court but he also could not come to the Supreme Court. A brilliant judge, I salute him here.

In 1993 a judgement came. What was the judgement? Article 24 says that the President shall appoint a judge in consultation with the Supreme Court Chief Justice and also the High Court Chief Justice in the case of High Courts. In fact, the substance of the judgement is, I say with great respect, that the Chief Justice will appoint the judges in consultation with the President. That is how it became reversed. I am sorry to say that. What was the message? It is that you will only have an informal arrangement to be communicated. You can seek a reconsideration of the proposals made, and if the collegium in its wisdom decides to reiterate the decision, it is binding on you. Therefore, the role of the Executive became very very limited. Yes, they have got the right to be consulted, namely, informed. But this was how it was reread.

Madam, this issue has come about repeatedly. Today, I would like to share with you how this whole concern was expressed. The first concern came from the Government, which sought a reference to the Supreme Court, under Article 143, the 'Second Judges Case'. In 1998, what the Supreme Court did? It enlarged 'the Chief Justice with two judges' with 'the Chief Justice with four judges'. So, it became five. But the Collegium system said, 'For the independence of Judiciary, we are having these principles established'.

Madam, I say – and I think that the entire House is with me – that all of us want independence of Judiciary and give respect for that. But when I say 'independence of judiciary', I must reiterate that the sanctity of Parliament is equally

important, which we all need to appreciate. Sitting in Parliament, we talk about it. We are the representatives of the people of India; we represent the diversity of India, the hope, aspiration and agony of India; and all of us come here with a view that when we reflect them, we seek accountability of the Executive, and we also reflect the concern of the people of India.

Surely, the supremacy of the Parliament is equally important. While I say that the independence of the Judiciary is important, separation of power is equally a basic structure; it is also a part of the Constitution. Therefore, with Parliamentary democracy, integrity, independence, supremacy of Parliament, and with integrity and independence of the Judiciary, and also by respecting the people's wish, the democracy functions.

I want to assure the hon. Members of this House that the Government has got no intention whatsoever to have any confrontation with the Judiciary – no, not at all. We respect the Judiciary as an article of faith. But when we have come to have this Bill, we are seeking to only reiterate that the Constitutional arrangement as envisaged, which has been reflected upon from time to time, by so many Commissions, Standing Committees with wider consultation possible, needs to be reflected.

Madam, let me share with this hon. House, how the whole issue has been articulated from time to time. There was the 85<sup>th</sup> report of the Law Commission. I want this to go on record for the information of the hon. Members and I quote:

"This Committee is aware that for this state of affairs, the Union Law Ministry is not blame-worthy. As the entire process of initiation of proposal for appointment of new Judges is no longer the responsibility of the Executive, as a result of a decision of the Supreme Court, though it was not contemplated in the Constitution, responsibility for judicial appointment now rests in the domain of the Judiciary. The Union Law Minister is accountable to Parliament for the delay in filling up of the vacancies of judges, but he has functionally no contribution to make. The Supreme Court read into the Constitution a power to appoint judges, that was not conferred upon it by the text of the context. The underlying purpose of securing judicial independence was salutary, but the method of acquiring for the court, the exclusive power, to appoint judges, by the process of judicial interpretation is open to question."

This is what the Law Commission report said.

Madam, late Justice J.S. Verma, a very eminent Judge, who wrote the judgment of 1993, clearly said this:

"My 1993 Judgment, which holds the field, was very much misunderstood and misused. It was in this context, that I said that the working of the judgment, now, for some time, is raising serious questions, which cannot be called unreasonable. Therefore, some kind of re-think is required. My Judgment says the appointment process of High Court and Supreme Court Judges is basically a joint or participatory exercise, between the Executive and the Judiciary, both taking part in it."

Justice J. S. Verma, who wrote the 1993 Judgment, establishing the Collegium system, himself was critical that his Judgment has been completely misread and not being properly used.

Madam Speaker, Justice Venkatachaliah, a distinguished Chief Justice, was heading the Constitution Review Commission formed by the Government headed by Shri Vajpayee. I would like to assure my friends from the Opposition that we in the BJP have been supportive of the National Judicial Commission right from day one. There have been views of some political parties to go to pre-1993 position but even during Vajpayee Government our commitment was that. Even in 2009 our commitment was that. Even during 2014 Lok Sabha election our manifesto clearly stated that we wanted a National Judicial Commission. Therefore, we have been quite consistent as far as this is concerned.

PROF. SAUGATA ROY (DUM DUM): Why are you then bringing a truncated Bill?... (*Interruptions*) This is a truncated Bill.

SHRI RAVI SHANKAR PRASAD: I will come to that.

Madam, I must acknowledge that Shri Kharge's Party, when the Congress was in power, also brought it as an enabling provision of a Bill and the rest was a separate ordinary Bill. It was passed by the other House and then it came to the Lok Sabha.

When the Bill was referred to the Standing Committee, it recommended bringing the entire architecture into the Constitution itself and suggested not to bring an ordinary Bill. The Standing Committee also recommended improvement in the ordinary Bill by laying down the procedure for appointment, etc. In fairness again the previous Government brought an amendment to that Bill in the Lok Sabha but it lapsed because the House was dissolved. I have withdrawn that Bill.

In the present Bill, about which I will talk separately, all the recommendations of the Standing Committee have been substantially taken into account. I will reply to that elaborately once I hear all the points during discussion. But Madam, I must say in all fairness, when I became the Law Minister I started taking up this cause and the first thing I decided was that I will have proper fresh consultations with eminent people. The first consultation I did was with an eminent jurist. I called a meeting. Justice A. Ahmadi, former Chief Justice of India, Shri V.N. Khare, former Chief Justice, Shri Soli Sorabjee, Shri Fali Nariman, Shri Shanti Bhushan, Shri K. Parasaran, Shri K.K. Venugopal, Shri K.T.S. Tulsi, Justice A.P. Shah, Chairman of the Law Commission, Prof. Madhava Menon, Shri Upendra Singh, Shri Anil B. Divan, the Chairman of Bar Council of India Bir singh Ji, the present Attorney General, the present Solicitor General, Shri Arun Jaitley, in capacity of an eminent lawyer, all came and I presided over the meeting. All except one supported the National Judicial Commission. Many could not come but I remember the former Chief Justice, Shri G.B. Pattanaik rang me up saying that he could not come but he completely approve this proposal. Shri P.P. Rao, Shri Ashok Desai, Shri T.R. Andhyarujina, Shri Harish Salve and Shri G.N. Vahanvati, all supported it. This was the widest consultation possible. Thereafter, as a Law Minister I wrote personal letters to 26 Heads of political parties in India seeking their opinion. I am happy to announce, Madam, that both Shri Mulayam Singh and Ram Gopal ji were kind enough to support the initiative. Ram Vilas Paswan Ji's Party also supported it. CPI, CP (M), Sudhakar Reddy and Shri Prakash Karat wrote to me. Shri Tariq Anwar is here. Shri Sharad

Pawar wrote to me. Madam Mayawati wrote to me. Madam Jayalalaitha... (Interruptions)

SHRI P. KARUNAKARAN (KASARGOD): There are some reservations also. You just do not say that we have written to you.

SHRI RAVI SHANKAR PRASAD: I will come to that. You have a right to speak and I will reply to that. I am only telling what I did. I will come to that. Just give me five minutes more.

I have regards for both hon. Mamata ji and hon. Jayalalitha Ji. They have given certain suggestions. I have tried to address that. I will come to that separately. I also wrote to hon. Sonia ji. I am sure her Party's views will be known to me. I understand that she will be conveying her views. Shri Sharad Yadav wrote to me. Almost all major political parties wrote to me. Madam, I must tell you in all fairness that there have been some suggestions made. We have accepted the spirit of some suggestions and with regard to others I will reply when points are made by the Members. What is the architecture today and that is the last point I wish to say.

The National Judicial Commission shall be headed by the Chief Justice of India. It will have two senior most judges of the Supreme Court of India. Law Minister shall be there. Two eminent persons are to be selected by the hon. Prime Minister, the Chief Justice of India and the Leader of Opposition or the Leader of the largest Opposition Party in the Lok Sabha. One of the eminent persons shall be from Scheduled Castes, Scheduled Tribes, OBC, women and minority. This is the whole architecture.

The National Judicial Commission have got the right and duty to make appointments to the posts of Chief Justices of the Supreme Court and the High Court as also judges of the Supreme Court and the High Court. They will appoint men of ability and integrity. The senior most judge of the Supreme Court shall be appointed as the Chief Justice if he is able.

Then, the details of their powers and regulations have been framed in the other Bill which I have moved separately which is to be considered together with this Bill.

What does it say? The National Judicial Commission shall make appointment of the judges of the Supreme Court. Apart from taking eligibility criteria in the constitution, if they appoint a High Court judge to the Supreme Court, apart from seniority, his ability and merit will also be considered. It has been mentioned clearly.

In case of the High Court, the name shall come from the Chief Justice, who will consult two senior most judges and as many other judges as can be framed by regulation. Why this? We have got Allahabad High Court with nearly 100 judges and we have got Sikkim High Court and other High Courts where the number of judges is small. We have got Calcutta High Court and Mumbai High Court where the number is big. Therefore, let regulation decide as to how many other judges, the Chief Justice must consult. The Chief Justice will also consider the eminent lawyers of that High Court as laid down by the regulation to be framed by the National Judicial Commission.

The law also says that the names recommended by the Chief Justice would also have separately the views of the Governor and the Chief Minister of that State which shall go to the Commission. When I say, 'the Governor', I mean the Governor in the constitutional sense who has to act on the aid and advice of the Chief Minister.

The Commission can also recommend names for a High Court but it also needs to be approved in the same manner from the High Court, the Chief Justice, the Governor and the Chief Minister.

Madam, in conclusion, I would like to say two more things. If two members of the Commission oppose a recommendation, it shall not be carried. Giving primacy to the judiciary, the Chief Justice, the two hon. judges, the Chief Justice is also a member of the three-member group to appoint eminent persons and also the Chief of the High Court.

There is one more provision in this. The recommendations made by the Commission shall be accepted by the Government. However, if the President of India makes a request, for given reason, to consider any proposal made, then the Commission will consider that and if the Commission considers and reiterates its

previous opinion, then it must be unanimous. This provision is only to give due deference to the highest constitutional authority in India, that is, the President of India.

Madam, this is the brief architecture of the Bill. I will reply to other points when I hear the debate. Lastly, I have to make an appeal to this House. I am not a Member of this House though I am in the other House for the last 14 years. But I always consider that the Lok Sabha is the biggest panchayat of India. Apart from passing law and apart from giving majority to the Party to form the Government, as a panchayat it reflects the aspiration of India, the ecstasy of India and the urges of India. That is the glorious tradition of this House.

With that tradition, today I am appealing to this House to rise above all considerations and show a great unity of purpose that this House has a resolve to work in unison to ensure that the judiciary's dignity is properly maintained and we have a fair procedure for appointment of the High Court and the Supreme Court judges. That is my appeal to this House.

माननीय अध्यक्ष महोदया, मैं बहुत विनम्रता से इस महान सदन के विद्वान सदस्यों से अपील करता हूं कि यह सदन देश की चेतना, राजनीति, लोकनीति और आशाओं का प्रतीक है, आज का दिन ऐतिहासिक है, आप समर्थन करेंगे।

इतना ही कह कर मैं अपनी बात समाप्त करता हूं।

#### HON. SPEAKER: Motions moved:

"That the Bill further to amend the Constitution of India, be taken into consideration."

and

"That the Bill to regulate the procedure to be followed by the National Judicial Appointments Commission for recommending persons for appointment as the Chief Justice of India and other Judges of the Supreme Court and Chief Justices and other Judges of High Courts and for their transfers and for matters connected therewith or incidental thereto, be taken into consideration."

DR. M. THAMBIDURAI (KARUR): Madam, we have given notice for some amendments to the Bill and they should be considered.

HON. SPEAKER: The House stands adjourned to meet again at 2.00 p.m.

# 13.25 hrs

The Lok Sabha then adjourned for Lunch till Fourteen of the Clock.

### 14.03 hrs

The Lok Sabha re-assembled after Lunch at Three minutes past Fourteen of the Clock.

(Dr. M.Thambidurai in the Chair)

THE MINISTER OF URBAN DEVELOPMENT, MINISTER OF HOUSING AND URBAN POVERTY ALLEVIATION AND MINISTER OF PARLIAMENTARY AFFAIRS (SHRI M. VENKAIAH NAIDU): Mr. Chairman, Sir, I have a small request to make to the hon. Members. The President of India is coming for a function to Parliament House at 6.15 p.m. The Members are supposed to be seated in their seats by 5.45 p.m. The programme is about presentation of the best Parliamentarian Award. That being the case, we have to adjourn the House at 5.30 p.m. Keeping that in mind, the debate and discussion on the Bill has to be adjusted in that manner because it is a Constitution Amendment Bill which would mean that we will have to go for voting for four times, that too manually by distributing slips since seat allocation is yet to be completed. Keeping that in view, I would like to request all the political parties to field one speaker each and also keep the time constraint in mind. I have no problems otherwise. After the Bill is passed in this House it has to go to the Rajya Sabha and then to the hon. President for getting his signature and time left with us is very limited. So, I request the entire House to keep this fact in mind and accordingly cooperate.

### 14.04 hrs

# CONSTITUTION (ONE HUNDRED AND TWENTY-FIRST AMENDMENT) BILL, 2014

(Insertion of new articles 124A, 124B and 124C)

#### **AND**

# NATIONAL JUDICIAL APPOINTMENTS COMMISSION BILL, 2014 .... Contd.

SHRI M. VEERAPPA MOILY (CHIKKABALLAPUR): Mr. Chairman, Sir, in fact, these two Bills – one a Constitution Amendment and the other one a regular Bill – are very important and unique Bills. The hon. Law Minister has explained the scope and also the history of Judiciary in all these years.

Thomas Jefferson said that the judiciary independent of a king or executive alone is a good thing but independence of the will of the nation is a solatium at least in a Republican Government. It is quite unfortunate that such an important issue like this has become a controversy. In fact, there should have been a national consensus on this issue. It should not have been said on the background of political executive versus judiciary. This is not a good trend. This kind of a friction or a conflict between the political executive and the judiciary is an unfortunate development. Why has this proposal, particularly after 1993, not been pushed up? It is only to ensure that there is no conflict or no friction. We need to arrive at a certain consensus so that, by and large, it was acceptable both by the judiciary and the political executive.

I remember that in 2003 itself we have moved a Constitution Amendment and also a Bill in this regard. Right from 2008, we have been working on this Bill. In fact, when I was the Law Minister, I conducted a lot of national consultations which included an important consultation meeting of the political executive including the Prime Minister, the then Chief Justice of India, all the judges of the High Courts, all the Chief Justices of High Courts and also eminent jurists. A two-day conclave was

held with regard to the judicial reforms which included the appointment of judges. By and large, a consensus really emerged out of that meeting.

Thereafter, we wanted to see that this consensus is evolved. We are not concerned with who is having an upper hand. We are not for upmanship. Ultimately, our concern is on the kind of appointment system which should prevail in the country which is good for the nation. That is why, I said that it should ultimately reflect the will of the nation and not merely the will of the judiciary and the political executive. It is the question which we have to put to ourselves. Within ourselves, we have to think on whether we are thinking about the welfare of the nation or not. The judicial system ultimately depends upon the performance of the judges and access to justice. We were on the track of quest of justice not only after the Independence but even earlier also. That is where, this becomes very important. After the birth of the collegium system, it started in the first judge's case wherein, while presiding over that judge's case, the then Chief Justice of India, Justice P.N. Bhagwati said:

"The Chief Justice of India, the Chief Justice of the High Court and such other Judges of the High Court and of the Supreme Court, as the Central Government may deem it necessary to consult, are merely constitutional functionaries having a consultative role and the power of appointment resides solely and exclusively in the Central Government."

Justice P.N. Bhagwati has said this in that judgement when he was presiding over that case. But thereafter what has happened? In 1993, in the second judges case, the Supreme Court led by the former Chief Justice of India at that time, Justice J.S. Verma, overruled the first judges case. In fact, this was subsequently regretted by him. He said that it was not his intention. Our Law Minister has also mentioned this while introducing the Bill for consideration. He regretted it a number of times. I took him around the country for national consultation. In every platform, he did admit that he committed a wrong. Of course, some times he said that it was misinterpreted. There is no misinterpretation at all. It was clear that he committed a mistake. But he could not do anything because by that time he had laid down the office as Chief Justice of India.

What could he do? It was late. In fact, he went on to hold that the selection should be held as a result of a participatory consultative process in which the executive should have the power to act as a mere check on the exercise of power by the Chief Justice of India, to achieve the constitutional purpose. The entire thing was diluted by that judgement.

I am looking at another judgement. Chief Justice of India at that time, Justice S.P. Bharucha, has really put the last nail in the consultative process. What has he said? He said: "Collegium system of appointing judges to the High Court is of particular relevance for our purposes. The collegium must take into account the opinion of the Chief Justice of India, which would be given the greatest weight – he gave the greatest weight – the views of other judges of the High Court who may have been consulted and the views of the colleagues on the Supreme Court bench who are conversant with the affairs of the concerned High Court." This is how the whole thing was reversed. Thereafter, all of us tried to undertake an exercise and this is where we are now. In fact, freedom and independence of judiciary were not just confined to appointments. It means that both the institution of judiciary and independent judges are separate and free from interference from other branches of the Government, namely executive and legislature. Be political parties, other powerful interest or individuals, that individual judge or magistrate is independent and at liberty to take a decision without pressure, inducement or promise from any source whatsoever. This is where they will have to be independent. They should not be interfered with.

In fact, the Constitution is very clear with regard to the power vested with the political executive. Article 124 vests the power of appointment of Chief Justice of India and the judges to the Supreme Court with the President. It is stipulated that the President shall appoint judge of the Supreme Court after consultation with such of the judges of the Supreme Court and of the High Court as the President may deem necessary. The appointment of judges of the High Court is also made by the President of India. The President has to consult the Chief Justice of India, the Governor of the State and the Chief Justice of the High Court concerned.

Earlier, I was also a Chief Minister. We used to be consulted by the High Court Chief Justices. We used to write a joint letter to the Governor and the Governor used to make a recommendation to the Law Ministry. Informally that has been followed. That was not done away with. We used to get such letters from the Chief Minister when I was the Law Minister in the Government of India. We used to give weightage, but at the same time it was not formalised. That is not quite mandatory. Chief Justices can write letters straightaway to the Law Ministry and get things done. Subsequently, the National Commission to review the working of the Constitution which was headed by the former Chief Justice of India Justice M.N. Venkatachaliah, also said that there should be a National Commission.

The National Commission should have the effective participation of both the Executive and the judicial wing of the State (integrated scheme for missionary for appointment of Judges). There is no question as to who should have the upper hand or who should have a better voice but they said that there should be appropriate balance.

Now, you have introduced a Bill, in fact, the 2013 Bill – both are Constitution Amendment Bills. In fact, the 2013 Bill was introduced by us, the UPA Government. You have not made many changes but there are two very important changes which is a matter of concern. One important change is about the veto power. If any one of the two Members of the Commission objects, then, you can go ahead. That is the veto power. This is what the Judiciary is worried about. It may end up with no decision at all. It may be impractical or this may give rise to a lot of conflicts between the Judiciary and the Executive. I think, a lot of consultation should have been gone into as this is an important component or element which you have introduced in this Bill in variance to our Bill or the Constitution Amendment Bill. Maybe this can work. Otherwise, some other formula would have worked if no agreement is arrived at because after all it is three versus three. The total Members in the Judicial Commission is six. Three sometime may take one side; and the other three may take the other side. It should have been an odd number. That would have saved the

situation. It leads to no decision. Even if a decision is taken, the CJI as a Chairman could have a voice in this. That would have satisfied the Chief Justice of India.

I think, while preserving the integrity and independence of Judiciary, which is a must, we should ensure that that works. That has not been seriously taken into account. I don't know why veto power has been introduced. Veto power is not that democratic process, according to me. There is some sort of unilateral decision to be imposed on a system, which may not be taken well and that will lead to lot of problems. Who are these eminent persons who should be qualified themselves as the Members? Are there any guidelines? Maybe, you should provide guidelines. At least in the rules which would be framed you can define as to who are these eminent persons. Otherwise, anybody can be eminent person.

While selecting one of the Members, one of them should hail from the SC/ST/OBC, minority and women. In these days of gender justice, you should have made a woman compulsory as a Member of the Commission. I think, you are outdated. The system should not be an outdated one. I would put it in that way. You have to seriously consider this. It should have been mandated. Earlier, we have given some rotation system but even that rotation system is given up, if I am correct. Consequently, the same category of people may be repeated continuously. One term, two term or any number of terms; of course, same person cannot be continued after three years. But the same category of persons can be continued, which would lead to some arbitrariness; that may lead to some denial of an inclusive society. Diversity should have been the core theme of this entire exercise. You have not considered that. You know it very well as the Law Minister. I have also functioned as the Law Minister. According to my reading, it does not provide for that. There should be some plurality which, I find, is totally lacking in this Bill, Maybe, the Minister can come out with some amendment. He should please think of that amendment.

In addition to that, in many conferences, I used to tell the Chief Justices of High Courts and also the Judges of the Supreme Court, including the Chief Justice, to get one SC judge, at least, in the Supreme Court. As regards women, there is a total

bias, unfortunately, in the Judiciary against women. I struggled to get one woman Supreme Court Judge. There also, a lot of things were said against that particular lady. But still we could get her for the first time. We are not getting them actually.

If this is the kind of traditional approach to appointment of judges, how do we cure it? I thought that, when you considered this, you would definitely provide a solution to this problem to get plurality. Even Backward Classes are not getting adequate representation in the Judiciary, forget about adequate representation, sometimes they have no representation at all. With regard to minorities, it is very difficult to pick them up. They also have no representation. Women have no representation at all in many of the High Courts. Even in the Supreme Court, there is only one woman judge. Now, of course, the Government said that there should be one more.

I think these are all very serious matters. I would like to say that the Judiciary should reflect the plurality of society. You need to provide for that because this is the body which gives direct justice and if the composition of the Supreme Court and High Courts themselves is such that there is no proper representation to these classes of people, then it is not fair. Let us not talk about accessibility. I think there should be some in-built system for having plurality in the higher judiciary and to have social justice. According to me, any justice system without social justice is no justice at all. We need to provide that kind of redressal. I am not referring to every other aspect of it. But I know very well that even in the advanced countries like USA, UK, France, Germany etc., they have demonstrated their concern for social justice. There again, the appointment of judges are made by the political executive or by the Senate or by the Presidents of the respective countries or they are elected through the elected bodies. There is no comparison with our existing system wherein judges appoint themselves. It is only available in this country where the judges appoint themselves. This kind of a system is not there in any of these countries.

Sir, in fact, I was the Chairman of the Second Administrative Reforms Commission and I have illustrated how the systems work in many of these developed

countries. So, the Judiciary should reflect the Legislature, should reflect the political executive because they reflect the society as such. There is no ghettoing the justice delivery system. We are accustomed to it. We are colonizing our mind, ghettoing it, making an exclusive society as such. I think we have to give up that. I thought, you will bring a comprehensive amendment taking advantage of your mandate. I am sorry to say, it is only a patch-up. It is not an integrated approach. In fact, I must tell you that even while selecting the Judges of the High Court, what is the kind of the quality? It is very selective. I know – I was a Chief Minister – how it was very selective. Forget about the various sections but at least some efficient people should be there. I can tell you, even the briefless lawyer ends up as a Chief Justice of India. That is our system. I am not exaggerating. A briefless lawyer can also become the CJI of this country. This is the great defect. How do you undo it? Forget about the Chief Justices of High Courts. This can happen. Then what kind of an efficient system is there? That is why, there is all this pendency.

I proposed one system; I brought in a Bill called the All India Judicial Service. You kindly look into that. The idea in bringing the All India Judicial Service is to appoint District Judges directly. Tomorrow, you can make those Judges directly as High Court Judges. After selection, they serve for some time. With a minimum service, you can make them High Court Judges directly. Otherwise, either you get the people who are at the verge of retirement or even the promotee Judges or the Judges directly also. I think this is a fresh category which can go up the ladder up to the Supreme Court. Best quality of lawyers will join as District Judges. Otherwise you cannot attract them. How do you attract them? There should be an incentive system to attract the best type of Judges, the best talents there just like IAS, IPS. Direct appointment of District Judges, of course, for some time, was opposed by all the Chief Ministers. But in the last meeting, I do not exactly remember the year, I think, may be in 2009 or 2010 when we convened a meeting of all the Chief Justices of the High Courts including the Law Ministers. Then, consensus emerged for the first time that the All India Judicial Services should be attempted to. That decision was there on

record. I think we have to push up that to get the best quality of judges. Best men will be there in the Courts.

Some time, we never used to have people with the best academic education; now we have. We started the experiment in Bangalore with the National Law School University. We laid a lot of encouragement to that. Today it has ended with 14 such Law School Universities which includes the University in Kolkata. The best of the talent is coming. They are all again going abroad taking appointment. It is because, opening is there. I thought that I must have another 14 Law School Universities in the country. Every State should have one University. I think, this is how we can produce the quality. I think, they are much sought after, better paid than the graduates from the IITs and the IIMs. Everybody thought Law is not a good course. When we all joined the Law courses, everybody would say, this is the last resort. Now, this has become the first resort. Even the people who have completed MBBS, even the IIM, even the IIT, they would like to have another qualification; particularly they join the law profession. This has happened. There is a turnover. But thereafter what happens? Suppose you have provided for direct appointment of District Judges, they would have joined. There is a good avenue. It is not that everybody can very successfully commence the practice. Unless they get into a good, eminent, senior post, they may not get that ladder. That is why they go abroad. I think it is a brain drain. You need to contain that. This is what I wanted. There is an important statement given by a former judge of the Supreme Court that one of the best kept secrets in this country is the appointment of judges. That means there is no transparency at all. Whom are you appointing? With what background are you appointing a person? Nobody knows it. Ultimately you land up with a corrupt judge or land up with a judge who is most inefficient and cannot understand the law of the land. He will not reflect society's feelings and aspirations at all. This is what we need to look into.

Justice V.N. Khare was in favour of doing away with the collegium system and introduces it. I must say that the time has come when we should do it but we also need to address the concerns of the judiciary. Simply by drawing some conclusions

and saying that all pre-collegium judges are bad, is not correct. The collegium has produced best judges for this country and for this world. Look at Justice Chandrachud or Justice P.N. Bhagwati, they were all produced by this pre-collegium system. Nobody could say that they were politically appointed. They were all culled out like Justice Krishna Iyer. It is wrong to say that. At the same time, it is equally important to say that you cannot draw this inference that all those judges who are appointed by this present collegium system are bad. You are hurting them by doing this.

I know that there are some unfortunate recent developments. Some judges, who served as Chief Justices of the Supreme Court, start criticising it. You can criticise it but there should be a constructive criticism. At the time of giving up this collegium system, there should be a grace and honour. Do not condemn and dishonour it. We are all products of this collegium system. Do you want to say that it is bad? I do not think so. It is exceptional. Bad is exceptional. As far as our judges are concerned, I must tell you, by and large that we have the best judiciary system. We are proud of it. Let us honour it. Exception cannot be the rule. We have the best set of judges. Maybe a few black sheeps would be there, they are everywhere. Every judge is a reflection of society. The Parliament is a reflection of society. Every institution is a reflection of this contemporaneous society. You cannot say that every Parliamentarian is an ideal Parliamentarian. You cannot say that. Likewise, every judge cannot be an ideal judge. There will be inadequacy and deficit but that inadequacy and deficit will have to be made up by a system. There can be a system in the governance; a system in the electoral process; and a system in the judiciary. The judiciary cannot live without a system. There should be a governance system in the judiciary. This is what we need to do. That is why we have to address two or three concerns with regard to veto power, thinking of re-introducing the rotation and making at least one woman representation mandatory alongwith the representation of SC, ST, OBC and minorities in the collegium. But this is not at all an adequate provision, and it lacks. By this, you are definitely obstructing accessibility to the

justice system. You need to address it and then again you need to define either by Rules or otherwise by amendment as to who should be those two eminent persons. They should not be mysterious persons. They should be certainly people with certainty, you will have to clarify it, and you need to define that. Everybody cannot be eminent.

When I was a Minister in Karnataka, I asked my Chief Secretary: "I want the best of the officers." He said: "Everybody is the best officer, and you choose anybody." This is what sometimes, you know, averaging or generalising people. We should not forget that ultimately there should be excellence. Those people are There should be excellence. There are people who have excellent available. performance, who can perform both academically and practically. Of course, at the same time, I can tell you a small story. When I entered my Bar at Karkala, which is a munsif or registered Bar, I found an elderly person sitting at a corner of the Bar room in a chair. He sits for the entire day. In the morning he comes and goes after the Court hour is over. I found out as to who that person was. They said: "He is a gold medallist." Getting a gold medal from the Madras Law University is the biggest thing. He studied in the Madras Law College, I think. In those days, he was the gold medallist but he was a briefless lawyer, continued to and died as a briefless lawyer. Can you imagine? Just because academically he is the best, it is not necessary that he will be an excellent lawyer. But who is to filter this? Something will have to be there. Some system should be there.

I thought that while bringing this Bill, you will have to evolve some system, by which there will be transparency, which is totally lacking. Mere selection will not do but he has to emerge from the system. But that system is totally lacking here.

I think, these are all the few things which I thought that I must mention here. Of course, this is very much needed but, at the same time, not exactly the manner in which you have brought out.

So, I think, the Minister will revisit some of these provisions and come out with solutions to some of the questions which I have raised.

I would like to thank the hon. Chairman for giving me this opportunity.

SHRI S.S. AHLUWALIA (DARJEELING): Hon. Chairman, Sir, I thank you very much for calling out my name. This is my first speech in the 16<sup>th</sup> Lok Sabha.

Although my parliamentary life is 24 years in the other House, through my speeches or through my help or through my opposition, many legislations were made or repealed or amended. But this is my first speech in the Lok Sabha as a Member of Parliament in the 16<sup>th</sup> Lok Sabha, and I am representing West Bengal. Of course, this is my 25<sup>th</sup> year in the parliamentary career.

Sir, I am basically a law graduate but never practiced because after my law graduation, I became a law maker. At the age of 35 years, I became a Member of Parliament, and since then I am here only.

Today is a fortunate day and that we are passing a historical Constitution (Amendment) Bill. We are thankful to our beloved Prime Minister Narendra Modiji and his team, especially the young Law Minister from Patna. I am his neighbour in Patna. He has given a wonderful introduction of the Amendments brought here in the Parliament.

# 14.40 hrs (Shri Arjun Charan Sethi *in the Chair*)

Sir, although there are two Bills to be discussed, one is Constitution (One Hundred and Twenty-First Amendment Bill, 2014 and the second is the National Judicial Appointment Commission) Bill, and I support both the Bills, yet I am going to speak on one Bill only, which is on the Constitution Amendment Bill.

Sir, this Constitution Amendment Bill talks about amendments to articles 124, 127, 128, 217, 222, 224 and 231. I am going to speak on them.

My learned and elder brother Veerappa Moilyji has spoken just now. He started his speech by saying as if we are bringing, by moving an amendment in the House, a confrontation between the Judiciary and the Legislature, which is not correct.

At the outset, I want to say that bringing amendment and making new legislation is the primary work of a legislature; and we are performing our duty.

There are three pillars in our Constitution that is guaranteed by the Constitution. One is the Legislature, who are law makers in Parliament and in Assemblies. Second is the Executive, who execute the law. Third is the Judiciary, who interpret the law and do the works of dispensing justice.

I am submitting before the House that it is not for any confrontation. But with the passage of time, everything needs amendment and development.

Now, while speaking, Moilyji was objecting to certain provisions. While preparing my papers, I saw his Ethical Framework, Chapter IV of ARC Report. He was the Chairman of the Administrative Reforms Commission. In the first paragraph, he said:

"The terms of reference of the Commission: The Commission may exclude from its purview, the detailed examination of administration of defence, railways, external affairs, security and intelligence as also subjects such as Centre-State Relation, Judicial Reforms etc., which are already being examined by other bodies."

But still in the Chapter of Ethics in Governance, he examined the whole matter of Judges' appointment, and ultimately he suggested. Now, he is opposing. But at that time, he suggested... (*Interruptions*)

SHRI M. VEERAPPA MOILY: I am not opposed to it.

SHRI S.S. AHLUWALIA: Your tone and tenor is different now... (*Interruptions*)

SHRI MALLIKARJUN KHARGE (GULBARGA): Do you not want that we should support this Bill?

SHRI S.S. AHLUWALIA: I want.

SHRI MALLIKARJUN KHARGE: He has analyzed and said it... (Interruptions)

SHRI S.S. AHLUWALIA: Khargeji, I also know how to take your support!... (Interruptions)

In the ARC, you said, "A National Judicial Council should be constituted". Your recommendation in the ARC was, "A National Judicial Council should be constituted in line with universally accepted principles where the appointments of

members of the judiciary should be by a collegium having representation of the Executive, Legislature and Judiciary". You said this. Then, the Council should have the following composition. What is the composition you suggested? You suggested the Vice-President as Chairperson of the Council; the Prime Minister should be a member of the Council; the Speaker of Lok Sabha should be a member of the Council; the Chief Justice of India should be a member of the Council; the Law Minister should be a member of the Council; and then the Leaders of the Opposition in Lok Sabha and Rajya Sabha should be members of the Council. This was your suggestion. The only difference, if I see, is in the nomenclature. The name you said was, National Judicial Council. We are saying, National Judicial Appointments Commission. This is the only difference.

Actually, when did the problem start? Everything was going on the right path. There are three crucial phases relating to the judicial appointments. One is, three Constitutional discussions that took place from 1946 to 1950. The second phase of Executive-led appointments started from 1950-1993 and the third is, the current Collegium Board of Appointment of Judges from 1993 up to now.

In between what happened? As per article 124, when the first judge case came, its judgement came in 1982. The second judgement came in 1994. Then, on 23<sup>rd</sup> July, 1998, a Presidential Reference was sent to the President of India. The President of India sent it to the Supreme Court and the Supreme Court came out with another judgement. But in between in 1990 in the V.P. Singh Government, Shri Dinesh Goswami as the Law Minister introduced a Bill. He wanted to bring a Bill for Judicial Commission. But the Lok Sabha was dissolved.

Then, the second Bill came in. Then, your ARC Report and then in 2008, the Law Commission report came, and the Law Commission Report very categorically said, either you go for reconsideration of all the three judgements to the Supreme Court or bring a new law. They categorically said this and while sending this to Hansraj Bhardwaj Ji, the Law Commission Chairman said that the proposal for reconsideration of judges' case one, case two, case three, was considered. Various

recommendations of the Parliamentary Standing Committee and law of foreign jurisdiction like America, Australia, Canada and Kenya where the Executive is the sole authority to appoint judges or the Executive appoints in consultation with the Chief Justice of the country have also been considered. Ultimately, he said in his concluding paragraph that two alternatives are available to the Government of the day. One is to seek a reconsideration of the three judgements aforesaid before the hon. Supreme Court. Otherwise, a law may be passed restoring the primacy of the Chief Justice of India and the power of the Executive to make appointments. So, this was in your time. The UPA Government was in power. Ultimately in 2013 you brought the Bill. The Bill was sent to the Standing Committee; the Standing Committee sent it back with some recommendations; and the recommendations were circulated in the month of February when you wanted to do something. As in the initial Bill of Shri Kapil Sibal the provision of reservation for women, SC and ST was not there – this was the recommendation of the Standing Committee - on the basis of the recommendation of the Standing Committee you wanted to bring an amendment Bill. Now, the Bill is before the House.

You said – I mean, many people and especially your opening speaker of the debate – that it will create a confrontation between the Judiciary and the Executive; nobody is interested to have confrontation because we are guided by the Constitution and a judicial system also. But, as parliamentarians we have our own domain where we can make laws. We are making that law as per the power given by the Constitution.

Who says that we are ghettoing it? Who says that we are insulting the Judiciary? If you see in our country whether the Judiciary does any justice or not, we accept it. It is our *dharma*. That is why a judge is called *nyaymurti*. It is connected with *dharma*. *Nyay* is also connected with *dharma* – *nyaydharm*. We explain and understand *nyay* as *dharma* and we accept it as the justice given by the *nyaymurti*. You tell me as to which officer is symbolic to *murti*. It is only the *nyaymurti* because it is connected with *nyaydharma*. Where did it start from? When we were under the British regime, we were guided by the British jurisprudence. We adopted that. But, prior to that, we

were guided by the Kautilya jurisprudence. If you see the Kautilya jurisprudence, all sorts of systems were developed by the Kautilya, starting from the appointment of judges to impeachment, removal and even punishment. Everything was there.

In your ARC report itself, you mentioned about one more thing in paragraph 2.9.4 – I do not know why you mentioned all these things in your report – "the Supreme Court of India, in its full court meeting held on May 7, 1997, unanimously adopted a Charter called Restatement of Values of Judicial Life, generally known as the Code of Conduct for Judges. It reads as under:...". Then, you went up right from A to P and you have quoted. Of course, when we talk about the Judicial Accountability Bill, we will refer to this again. But, the point is, we never said that this system is bad or that system is bad. When we are bringing an amendment, we are not condemning anybody. That is why, at the outset, I said that I am not praising anybody.

I am also a law graduate. I also meet many judges. I have good contacts with judges. That does not mean I will praise one and if I do not take the name of the other, he feels I do not praise him. So, I am not on that ground. Here, we are not praising anybody or defaming anybody. We are bringing a law and passing it for the benefit of the future generation so that the lost trust in the appointment system or anywhere should go and ultimately it is restored and a good judiciary can serve the people of this country. That was my submission.

As you said, there should not be rotation of members in the Judicial Appointment Commission. ... (*Interruptions*) You said that there is a provision that one member cannot be repeated next time. After three years, he will not be repeated. The category you are talking about is that he should not be rotated again and again. It will not be there. I think, my learned friend Law Minister will take care of that thing also in the rules. He will bring in a provision so that a new person comes in.

You have also asked about the justification of eminent personality category. One of the members of the largest Opposition Party will be there. He will come to know who that eminent person is. He will also be a part of that decision. He will come

to know that it is not from anybody's pocket, but certainly there is some criterion and some eminent personality is coming to join it.

With these words, I support the Bill. Thank you.

DR. M. THAMBIDURAI (KARUR): Mr. Chairman, Sir, we are discussing the National Judicial Appointments Commission Bill. First of all, I would like to tell why we have taken this issue seriously and why we are discussing this Bill. Recently, we have come across a news item where certain retired judges have given some opinion about how the collegium is functioning. That is the true history.

A former judge, Shri Katju, has raised the issue of interference of a political party in the appointment of judges and said that a political party pressurised that judge in regard to the appointment of one High Court judge. That is how this issue started. In that regard, the former Law Minister, Shri Bhardwaj, himself gave a statement that the DMK had sought extension of a High Court Judge. This is how the problem started. When some political parties took advantage of the system and pressurised the collegium, the collegium yielded to the pressure. That is what we have seen. That is the news. Therefore, we cannot say that collegium system is a superior one. It is not a superior one. That is our view.

Sir, I have also served as a Law Minister and you know it very well. Everyone knows very well about my experiences of those days. I know how collegium takes decisions and by-pass the Executive. You know very well how I suffered at that time. So, I want to make certain points. Our hon. Chief Minister has written a letter to the Law Minister about our party's view and I have to express that. This is our Party's stand.

As far as the AIADMK Party is concerned, we are firmly committed to upholding the independence of the Judiciary. This is our party's stand. Even our Law Minister said that Judiciary must be independent. We are for that because people must not think that Parliament is bringing certain rules and regulations, and a law with some vested interest. That feeling must not be there. Therefore, we are fully for the

independence of the Judiciary. This is our Party's stand and that is what our Chief Minister has written to the Law Minister also.

## 15.00 hrs

As regards the role of the Executive, we are of the view that the extant procedure and practice regarding the appointment of Judges of the Supreme Court and of the High Courts is not in keeping with the spirit of the Constitutional provisions as the role of the Executive has been effectively taken away. This is the issue. We are saying that the Executive must play a role in the appointment of the Judges and in giving their opinion, and this is what our CM has written to the hon. Law Minister.

In no other democratic country of the world, do we have a situation where effectively the Judiciary appoints itself. The Judiciary is talking only about their own issue, and they are appointing their own Judges. As regards this issue, Shri Moily had mentioned about the All-India Judicial Service, which is a good suggestion made by him. I am saying this because what really happens is that in the collegium they are selecting people where certain Judges are recommending their brother-in-laws, sons, family members, etc. You can see that they are becoming Judges, and it is going on like this. Therefore, where are the talented people? Perhaps, these people are also talented and I am not denying it.

As Mr. Moily has stated that prior to 1993, when the role of collegium was not there, so many eminent Judges were there. So, it cannot be said that the system of collegium could produce better Judges than we previously had as regards the Judges appointment is concerned. Therefore, they cannot say that collegium system is a very superior thing; they are finding talented people; and that they are not giving any importance to this and that. Therefore, we are not fully accepting the approach of having collegium, and our Chief Minister has also written like this only. She has said that: "Experience since 1993 with the present practice of judicial primacy in judicial appointments has also shown us that the outcome in terms of quality of appointments is not significantly superior to what prevailed in the period prior to 1993 when the Executive had an important role."

Mr. Moily had suggested about having an All-India Judicial Service, which is a good suggestion. It is a good suggestion because when we are having a system of IPS / IAS, reservation will also be there and when reservation is there, then SC, OBC and all other categories of people can be taken into consideration at that time. But how they are appointing in this process? They are not taking cognizance of the rules. They are appointing some Judges, but we cannot find SC people, OBC people and women in it, and they are not able to get full representation with what the collegium is doing. If at all the All-India Judicial Service on the lines of IPS is there, then promotion will be given, and when they are appointed at the District-level, then they would have full experience and after that they would be given promotion.

Presently, what is happening is that a lawyer is also appointed. For example, our Law Minister is also a practising lawyer. Suppose, he becomes a Judge, then what will happen? How will he give judgement at that time when he is sitting as a Judge to his juniors who have served under him, and his clients for some case? After all, we are all human beings and we cannot behave like God. Therefore, as regards practising lawyers, I am not making aspersions, but practically if you think as a human being, naturally, there may be some kind of influence on their judgement. Therefore, if you bring-in something like the All-India Judicial Service, then it is a good reform. On the other hand, if you are going to bring something like the National Judicial Appointments Commission, then it is not going to serve any purpose and it is a fact. You must bring fundamental changes in the system, and then only, we can get real judicial system in the country. Thereafter, they can become High Court Judges, Supreme Court Judges and get promotions automatically like the IAS / IPS officers. If the practising lawyers are made Judges, then their whims and fancies will also be there in it. This is a good system, and we will appreciate if you bring in that kind of a system.

Post retirement, judges must not be appointed as Governors because it creates problems. When you do that, they would also be influenced after some time. There may be some people or one or two people, I am not blaming everybody, who might

play a role to satisfy the authorities in the existing Government so that they could get some posts after their retirement. Therefore, we have to put a total ban on such things. You have brought an amendment to appoint Shri Mishra, the former TRAI Chairman. Even in that amendment, when you have put a condition that they must not accept any post in the Government Service, post-retirement, what about the judges? They say that they are above everything else and if you are allowing these judges to get some kind of Government posts after retirement, then it is not correct. You can appoint them to committees or panels because that is a different thing, but you should not consider them for appointments with executive power. That kind of a power must not be given to them. Such posts should not become rehabilitation centres for them.

If you bring this kind of All India Judicial Services, such things could be stopped, and that is a good suggestion. Besides, as I said, issues like reservation and everything else will be implemented.

Further, judiciary is an important organ of the State and must reflect the diversity of Indian society in order to be sensitive to the socio-economic reality of the country. Hence, it must adequately represent different regions, classes and communities and in particular weaker sections, minorities and women. Such concerns are more effectively addressed only if the Executive also has an adequate say in the appointment of judges.

Sir, the Executive has to play a role because we are the elected representatives. The Parliament is supreme. Therefore, when we are making legislation, we are representing the aspirations of the common man who voted for us. It is only for that reason that we are giving our suggestions on the issue of appointment of judges.

What about the role of the State Governments? That is our concern. The State Governments must be given due or proper representation in the appointment of judges. It is the State Governments which are really implementing the programmes. Even though Parliament passes so many laws, they are all executed by the State Governments. If we are not giving proper representation to them to have their say in the appointment of judges, there is no meaning in bringing this kind of a National

Judicial Commission. That is what our Chief Minister has written in her letter. I would, therefore, strongly recommend that the Judicial Appointments Commission should function at two levels – one at the national level, and another at the State level. At the national level, you can appoint judges to the Supreme Court and that is okay. We have no objection to that. The National Judicial Commission can do that. But what about appointment of judges to our High Courts where so many State-level issues are involved? The States are having Legislative Assemblies and also Legislative Councils and people are elected to those legislative bodies. At the State level, what we are requesting you is that the States must be given power in respect of appointment of judges to the High Courts. That is what we are insisting and that is what our hon. Chief Minister has written in her letter.

For the appointment of judges to the High Courts, a State-level Judicial Commission should be created. There is no mention about that in this Bill. As you have a National Judicial Commission, we want a separate State-level Judicial Commission where the Governor, the Chief Justice, the senior judges the Chief Minister and other representatives are members. This is our view and, therefore, we are not fully supporting this Bill. When you are not giving proper representation for the states, then there is no point on supporting this Bill. We are asking for decentralisation. That is why, our Chief Minister wrote a letter to the Law Minister. I am also expressing our views here. Unless you create State Level Judicial Commission, our party may not be in a position to support this Bill. I have already given amendments also. The amendment may come. Unless you accept our amendments, our Party is not in a position to support this Bill. Please take into consideration our specific amendments here. I would like to quote what is written in that amendment.

"The Members of the State Level Commission could be as follows:-Chief Justice of India, two nominees of the Judiciary that is a Supreme Court Judge nominated by the Chief Justice of India and the Chief Justice of the concerned High Court, the Chief Minister of the State or her/his nominee, two eminent persons who are not judges, selected by a

collegium comprising the Chief Justice of the High Court, Chief Minister of the State and the Advocate General of the State. We are of the view that the composition of the commission should be provided for in the Constitution itself."

Now, you have brought this Bill. I do not know whether the UPA is going to support it or not. You cannot neglect the regional parties. You have to give an opportunity for us to say something in this Bill. For that only, I am insisting there should be State Level Commissions. I have given an amendment for that. ... (*Interruptions*) I am expressing the content of the letter. Hon. Minister is having my Chief Minister's letter. We have also advocated those things which you have said. We are also appreciating them. The Executive must play a role in the appointment. We are not denying. What is the role of the States? That is why, I am seeking a constitutional amendment.

Clause 5 of the Judicial Appointments Commission Bill provides for eliciting the views of the Governor, Chief Minister and Chief Justice of the High Court of the concerned State in the case of appointment of Judges of the High Court. However, there is no clarity on the manner in which these views would be treated. Now you are the Law Minister, and I was the Law Minister. File may come to the Minister. Thereafter, the file will go to the Judges who will take the final decision. Here, the Law Minister acts merely as a clerk by signing and sending. The Law Minister has become a mockery from 1993 onwards. I do not know what Shri Veerappa Moily has faced till now. I have faced these things. So, I am telling. We are not clerks. We are elected people for the executive authorities. When we are demanding such kind of respect for us, in reality we are not demanding respect for us, we are demanding respect for the people. We were elected by the people. So, we are here. That is why, the State Governments' views also have to be considered. If you take a final decision without giving consideration to the Chief Minister's view, then there is no point. We are insisting for constitutional amendment or provision in the Constitution itself.

The State Government's view against any proposed appointment ought to be given due weightage and a provision in the legislation should be made to ensure that appointments which are opposed by the State Government are not proceeded with. Clause 5 should be further modified to provide that the Governor, State Government and the Chief Justice of the High Court of both the States to which a candidate belongs and the High Court to which the appointment is proposed, should be consulted before appointment. This has to be done. If it is not done, what is the use? This is also a serious issue that our Madam has raised.

The manner in which the Commission's recommendations will be made have not been indicated in the Bill. It is not clear whether the recommendations are to be based on unanimity, consensus or majority and in the case of majority, whether it would be a simple majority or a qualified or a super majority. I do not know that. It has not been made clear. It may be advisable to spell out such a rule in the legislation itself rather than have any confusion in interpretation at a later stage. Ideally, such a rule ought to be a super majority, wherein if any two members do not favour a proposed recommendation, it shall not be made.

In the Judicial Standards and Accountability Bill, the Scrutiny Panel is proposed to be an exclusive team of Judges, whereas in the Oversight Committee, three members are serving or retired Judges; one is the Attorney General, who is also closely connected with the legal and judicial fraternity and the last member is an eminent person nominated by the President. The oversight Committee is vested with the power to choose the Investigation Committee. In these circumstances, such an overwhelming representation to the Judiciary in the crucial panels intended to exercise oversight, most of whose proceedings will be shielded from public gaze, appears to be a violation of an elementary principle of natural justice, that is, no man shall be a judge in his own cause. Hence, it is essential that there should be more persons of high integrity and eminence from civil society in both the Scrutiny Panel and in the Oversight Committee so as to eliminate any impression of bias.

Therefore, our Chief Minister hopes that the views of the AIADMK Party will be taken on board and necessary further official amendments made in the three Bills before they are passed in Parliament. This is our view.

SHRI KALYAN BANERJEE (SREERAMPUR): Hon. Chairman, I express my highest regards and my grateful thanks to the hon. Law Minister. Within a very short time, he has brought this Bill. It was needed for long years together.

During the UPA-II regime, one of the hon. Law Ministers wanted to bring a Bill, akin to this. I had a talk with him and at that time also I supported it. I had expressed our Party's view at that time. My Party is having the highest respect for the judiciary. We believe that because of the Supreme Court's functions during the last 64 years, by interpreting various constitutional provisions, the democracy of this country has been strengthened. I believe in that.

I can remember and I can recollect the first judgment of the Constitution Bench, in the A.K. Gopalan's case, wherein the Supreme Court has interpreted Chapter-III of the Constitution of India. What are the Fundamental Rights of the citizens of the country? I feel proud, being a Member of the Calcutta Bar that in the first Constitution Bench, two Judges, one a great Judge Justice Biren Mookerjee and the other one, the great Judge, Justice S.R. Das were the Members of that Constitution Bench. I feel proud when the judgment of the second Constitution Bench has come for interpretation of extradition. The Bench had Justice Biren Mookerjee, Justice S.R. Das and Justice Vivien Bose. Great judges have come and great judges have discharged their functions. It is this august institution's preliminary duty and Constitutional obligation to legislate laws. That is the will of the people of the country. The Supreme Court is there to interpret the provisions of the statute and the Constitutional provisions. By reason of article 141, it is binding. But never was it the expectation of the makers of the Constitution that judiciary will, by the process of interpretation of the Constitution or other provisions, legislate laws. However, of late, in great number of matters, not only the Supreme Court but even the High Court judges have started doing that.

Collegium system was not introduced by this Parliament. Collegium system is an introduction of the Supreme Court. It is a law laid down by the Supreme Court, not by reason of its interpretation of Constitutional provisions but with an idea that there may be political influence in the appointment of judges pre-1993. Therefore, the collegium system was born. And collegium system has really usurped the entire set of functions of the political executive. With great respect to Supreme Court I would say that it has reduced the status of the political executive to that of a mere clerk. This system has been going on right from 1993.

We were greatly shocked when a judge like Chittatosh Mookerjee was superseded and was not brought to the Supreme Court. We are greatly shocked when Justice Bhaskar Bhattacharjee, who is the Chief Justice of Gujarat High Court, has not been brought to Supreme Court. The reason is that when the then CJI was visiting an institution in Gujarat, being the Chief Justice of Gujarat High Court Justice Bhattacharjee did not attend that function. Therefore, the collegium had rejected his case. But Justice Bhattacharjee's argument was, how could he go when he was dealing with a case relating to that institution?

A judge who never met any lawyers after he became a judge, who never attended a social function after he became a judge, a judge who was all the time in Kolkata was the most impartial, one of the most honest judges of the country, has been superseded because of the whims of the collegium.

This collegium system should go. The time is ripe for this. We have to substitute it. We have to substitute it under compulsion. Our experience shows that this is needed to be done. Not only that, there is not a single area where you will find that the law would be laid down by me for my appointment or my colleagues' appointment. But the Supreme Court has laid down the law as to which way their appointments would be made. It is very unfortunate.

Sir, I have seen a judge who was appointed to Calcutta High Court, Mr. Moily was talking about briefless lawyers becoming judges. I am talking about a judge who never delivered a judgment in open court, not at all during his tenure as judge.

Whenever a big matter is being heard, a lawyer used to sit all the time and used to take notes. That judge used to deliver judgment after preparing for it at home. He never delivered a single judgement in open court. This is a product of the collegium system.

Sir, I wanted to know earlier also what the system for appointment of Supreme Court judges was. Is it by seniority? Is it by merit? Is it by quota? What is that, I could not understand at any point in time. What is the Supreme Court trying to say regarding their appointment, I never understood that. ... (*Interruptions*) I do not mind if a Judge from Guwahati High Court is appointed; I do not mind if a Judge from Punjab and Haryana High Court is appointed but I am asking a question. If a 2001 Judge of Guwahati High Court is appointed to the Supreme Court, why is a 1996 Judge of the Calcutta High Court being superseded? What is the basis? Is it all-India seniority? Is it all-India merit? Why would one High Court have four or five Judges in the Supreme Court when another High Court would have even a single Judge in the Supreme Court? It depends who is the CJI. If I am the CJI, I will bring Judges from my State; if you are CJI, you will bring Judges from your State. This is not the idea and concept ever dreamt by the Constitution of India.

Courts criticise the appointments every day and strike down appointments every day. Why is there a non-transparent system for appointments of the High Court Judges? Why is it that sometimes a Judge or advocate who is most junior – maybe able, maybe sincere, maybe educated – is appointed first and other seniors are not given appointment? Those seniors are accepting the appointment of that Judge. That is the practical position in our country. I have a great respect for Shri Moily. He was asking why these persons are appointed. There is no transparent system. If I know the senior Judges and if I enjoy the blessings of the Chief Justice and senior Judges, my name will be recommended. If someone does not enjoy those blessings but is a good lawyer, his name will not be recommended. One has to run and one has to keep a good relationship with the Judges; then his name will be recommended. This system has to be changed and the change has been brought in.

I am really happy. Today is a historical day in this country when this Bill is being introduced. It is a historical day. I am appreciating the way the things have been taken up so urgently. It has been felt urgent by the hon. Law Minister and I felt it.

I spoke about Bhaskar Bhatttacharya. Do you know, hon. Law Minister, that when he was superseded the Gujarat High Court Bar Association went on strike? He belonged to our institution but after going to Gujarat, within one year, he earned that much of respect from the Bar that the Gujarat High Court Bar Association went on strike. Why was Justice M.B. Shah of Bombay High Court who belonged to the Gujarat superseded? Can anybody tell the reason? Has anybody even known why competent judges have been superseded? Nobody knows whose case will be considered; nobody knows whose case will be rejected. Nobody knows about it.

I talked about Bhaskar Bhattacharya whose reputation is very high. Nobody can say why he was superseded. That is the reason I am asking this. Is there a quota? Do you have any quota for Kolkata, Mumbai, Delhi and Gujarat and so on? Is there any quota that when a Judge is being superseded another Judge from that very State is being appointed to fill that position in the Supreme Court? Is there any quota? What is your idea to fill up the post of Supreme Court Judges? Is it on the basis of all-India seniority? Is it on the basis of merit? If merit, how will you consider merit? We have to understand that.

I have read in the newspaper that the hon. CJI was in great shock regarding the attack on the collegium but I must humbly put a question here. Why has the CJI not risen to the occasion when there are large number of complaints against judges. Why has the CJI not risen to the occasion when lawyers have said that judges are not discharging their functions? The CJI is not only for discharging his functions from 10 a.m. to 5 p.m. in the Judiciary. If he is the custodian of Indian Judiciary, his obligation is to see whether all the Judges of the Supreme Court and the High Courts are functioning properly or not. Today what is happening? This institution is being attacked by the Judiciary every day, without any rhyme or reason. I do not mind, if an MP with a criminal background is proceeded against, according to the Cr.P.C. I have

no objection to that. If there is no issue and if a judge goes on commenting that the MPs should discharge their functions in one way or the other, what should be the role of an MP and what should be the conduct of an MP, then I am shocked. I am not to be treated like that; I am not to be said what I have to do. Whatever I have to do, I have to do as per the Constitution and as per the rules; and I am not to do as per the diktat of any Judge of the Supreme Court or the High Court.

My experience is this. It has become a fashion of the day, from the High Court to the Supreme Court, without any rhyme or reason, to attack this institution, as if we have committed lot of crimes by coming into politics, as if we have committed crime by becoming a Member of Parliament. Black sheep is everywhere; a few black sheep is there in the Judiciary and a few black sheep is there in the politics too; black sheep is not only in politics; black sheep is in Judiciary also; but the number may differ.

If one institution does not give respect to another institution, then that institution should also not command respect from the other institution. Respect should be mutual; respect should be given respect and taken. It is based on reciprocity; one has to reciprocate it.

So far as the legislation of a law is concerned, supremacy and primacy is there with the Parliament and it is not with others; they should not travel beyond their jurisdiction. It has become a fashion now. All are going on the basis of imagination. For example, I am saying this. If an MP or an MLA of the Ruling Party commits any crime, then the assumption is that the Prime Minister is involved or the Chief Minister is involved. Everything is imagination. If that is so, why the people at large will not think that if someone who has worked with me as a junior and if I argue before him, then the Judge is also influenced, because of my appearance. Dr. Thambidurai was speaking on this.

Mr. Minister, you have brought a very historical Bill. If you really want to improve the performance of the Judiciary and if you really want to strengthen the Judiciary, please do not keep any Judge who are appointed to the High Court in that State, and make a transfer. Transfer should be not for name-sake. Transfer would be

there, after every 3-4 years. ... (*Interruptions*) Today, kindly give me some more time. Kindly allow me to speak.

Nobody is there in a sensitive post for more than 3-4 years; then, why in a sensitive post in a High Court, a judge would be there for 10-12-14 years together? Is this an analogy? If highly responsible IPS and IAS officers are being transferred, if they remain in a sensitive post, after every three years, why a judge will not be transferred? He should be transferred.

In the name of Public Interest Litigation, what is going on? Today, the judges do not discharge their original function of disposing of the civil and criminal matters. If there is a PIL, they are very happy because their names would appear in the first page of the newspapers, with photographs. I will request the Law Minister to bring a law to regulate the PILs. I am not against PIL. But he should bring a law having a provision which should state that in the case of PIL, neither the name of the party, nor the name of lawyer nor the name of the judge would be published and none of their photos would be given; then you see how the PILs are responded to.

I am shocked when this institution is attacked by the Judiciary without any reason. The hon. Law Minister in his speech has given an idea. Our hon. Chief Minister, the Leader of our Party, has communicated and appreciated your will *in toto*. She has given a small rider. Kindly consider that rider. Under the Constitution of India a Governor cannot function independently except under Article 356 of the Constitution where it has been provided that the Governor would submit a report to the President of India. Except under Article 356, the Governor has to act with the aid of the Council of Ministers headed by the Chief Minister. You have made a provision here. A Governor cannot function independently. It will be *ultra vires*. You are going beyond the Constitution. You cannot touch the Constitution like this. The Governor has to act with the aid of the Council of Ministers. You have come across cases where the Governor has acted without the advice of the Council of Ministers. AN HON. MEMBER: The only exception is Telangana.

SHRI KALYAN BANERJEE: I am not on Telangana Bill. I am on a very larger issue. Kindly do not try to mislead me today. I have said that today is really a historic day for this country when the total system of the judiciary, which was required to be changed by passage of time, by decades of our experience, is going to be changed. The time has come to change and you are coming up with that. I am very happy today. I have so many things to say but I have a little time at my disposal.

My institution is being criticized by the Indian judiciary every moment simply because we are politicians, we are Members of Parliament or Members of the Legislative Assemblies. I have hundred reasons to criticize the judiciary but I am not doing that. I have respect for the system. I want the Indian judiciary to be strengthened. I want the Indian judiciary to maintain its dignity. I want Indian judiciary to get respect from 130 crore people of this country because our democracy is based on that. Therefore, I would request you to go into the details as to how the appointment of Supreme Court judges would be made. What is the merit? Is it inter-State seniority, All India seniority or State-wise seniority that would be considered? If it is State-wise seniority, the system will be broken. I do not mind All India seniority but you will have to strike it somewhere. I do not mind if advocates are appointed directly to the Supreme Court. It is a great product. I am very candid in saying that Justice Nariman is one of the best constitutional interpreters of our country. I do not know whether justice Lalit has become a judge or not but he is one of the best criminal lawyers that we have produced. I would like to know how many posts you are keeping for direct appointment. Does it depend on the CJI? One CJI will say that six posts may be filled directly. The other may say there will be no appointment made from the Bar Council. I would like to know the guidelines in this regard. You can specify the number of appointments to be made from the Bar Council. Let it be 4, 10 or all. I do not mind but people must know how many judges will come from the High Court or how many will be recruited directly from the Supreme Court Bar.

I have another small request to make. You come from Patna, the State of Bihar. I know you are having the same pain that I have. The Supreme Court of India at

Delhi has become a very costly affair for the litigants. The fee of the Supreme Court lawyers varies from Rs.5 lakh to Rs.15 lakh. What is this? Kindly destroy their monopoly. Please set up Circuit Benches in different regions. If you do it, you will be achieving two objects. One of the objects is that justice has to be delivered at the doorstep of the litigant. You will achieve this objective. You will be achieving another object that the litigation is not expensive for the litigants. I will not be minding it if you bring a law for regulating the fees of the lawyers. I have not made a research in this regard but I need it. In my State what I have to do is that with the blessings of my leader, Kumari Mamata Banerjee, I had fought cases for my Political Party and for my litigants. In one year, I had to do 2000 cases in criminal courts. I know the pain of the litigants better than anybody else here. I know what the real problem is when they have to go to judiciary. Therefore, you bring a law for regulating the fees of the lawyers.

With this, I am grateful to you. At the end, I will say that I have the highest regard for the judiciary. I pay my respect to the judiciary and I hope our judiciary would be respected more in the near future.

SHRI BHARTRUHARI MAHTAB (CUTTACK): Mr. Chairman, Sir, I stand here today to participate in the deliberation relating to a Constitution (Amendment) Bill and also on the formation of the National Judicial Appointment Commission.

The immediate speaker before me was very candid about his profession and about the activities that are going on in different courts of this country. The other speakers before me have also made a mention on the functioning of the judiciary. When the Minister piloted the Bill, he also referred to 1992-93 judgement and also subsequently what had happened in between. सिक्सटीज में एक फिल्म आयी थी — 20 साल बाद और यह बिल आ रहा है करीब 21 या 22 साल बाद।

What has happened in between? We should also understand the logistics. It was in 1989 that the country gave a fractured mandate. It was in 2014 that the country gave a clear mandate. That is the change that we are seeing today. That is how democracy functions. It was also mentioned here in this House that there are

three pillars of democracy and that is the beauty of democracy when one pillar is weakened the other pillar gains strength and maintains the equilibrium. I think today, it is a historic day in that sense that the pillar of legislature is regaining its strength and is bringing equilibrium in democratic ferver.

When I would want to dwell into the aspects of the Bill, I would start saying that there is now a consensus amongst judges, lawyers and legislators that the present system of appointment of judges to superior courts by a collegium of the Supreme Court judges requires to be changed for a better one. There are sound reasons for this move.

First, the appointment of judges by the Supreme Court collegium has no foundation in our Constitution. Article 124 of the Constitution provides that every judge of the Supreme Court is to be appointed by the President after consultation with the Chief Justice of the Supreme Court and other judges of the Supreme Court and the High Courts. Similar power is given by article 217 to the President, in consultation with the Chief Justice of India, the Governor of the State and the Chief Justice of the High Court, for the appointment of judges in the High Courts. In 1981, in what is known as the First Judge's case, the Supreme Court held that the power of appointment of judges of superior courts resided solely and exclusively in the President, that is, with the Union Government subject to full and effective consultation with the constitutional functionaries as referred to in articles 124 and 217. As far as I remember, if I am correct, it was Justice Bhagwati who was instrumental in giving this judgement.

However, in 1992, the Supreme Court in the Second Judge's case professing to safeguard the independence of the Judiciary reversed the first verdict and re-wrote the constitutional provisions to hold that the primacy in the appointment of a judge of a Supreme Court was with the Chief Justice of India who would make his recommendations to the President after consultation with two of his senior judges. That made the difference. One can very well understand, the Legislature, the Parliament, was weak. There was a fractured mandate; the Government then was a

minority Government and that is when the blow was struck. The President would only have the limited power of expressing his doubt. The President's doubt, however, would not prevail if the Chief Justice of India reiterated his recommendation on the appointment of the judges.

In a later judgement, which is known as the Third Judge's case, the Supreme Court diluted the primacy of the CJI and gave the power of appointment to a collegium of the Chief Justice of India and four of his senior-most colleagues. The judgements in the Second and the third judge's case are an extraordinary *Tour de Force* in the name of securing independence of Judiciary. The Court re-wrote the provisions of the Constitution for the appointment of judges. The process of Executive's function in the appointment of judges was reduced to formal approving recommendations made by the Chief Justice of India and his collegium. Consultations within court with the Chief Justice of India in the Constitution have been transmuted into an original power to appoint by the Chief Justice of India and the collegium.

I would also like to mention here what the Constituent Assembly had debated during that period. The view of Assembly at the time of enacting the constitutional provision was that the Chief Justice of India should not be the final appointing authority. This was disregarded by the court and in the meantime during the last 20 to 21 years, this issue was never raised in the court of law.

In the first instance, the collegium system lacks transparency and is secretive. The public is not aware of the selection of a judge until his or her name is forwarded to the Government by the Collegium. Second, there have been instances of judges being selected or not selected due to favouritism or prejudices of members of the collegium. Third, selection on competitive merit of the appointees is disregarded and judges are generally appointed to the Supreme Court on their seniority of rankings in the High Courts. Therefore, one may say that like the earlier system of the Executive appointing judges after consultation with people be restored, but paradoxically from 1950 till 1973 some of the most outstanding judges of our Supreme Court were appointed through that system. It was only during the period of Emergency that this

system was subverted which led to the Judiciary appropriating the power in the Second Judge's case and at that time a word was newly coined, namely, 'Committed Bureaucracy, Committed Judiciary'.

Even today, in Australia and Canada, it is the executive which appoints judges after proper consultation. What we have today before us as the Constitution Amendment Bill is a fundamental change in the Constitution. It is important to know that, except for the Judicial Appointments Commission of the United Kingdom introduced by the Constitutional Reforms Act, 2005, such a Commission has not been successful elsewhere. We have not debated what has happened in other countries. But it is only in the United Kingdom where it is functioning in a better way.

The South African Constitution provides for a Judicial Appointments Commission but its working is far from satisfactory and at times, appointments have been influenced by the Government.

When the Constitution Amendment is passed, Judicial Appointments Commission has to make appointment for 31 judges in the Supreme Court and over 800 judges in 24 High Courts. Perhaps that was in the mind of Dr. Thambidurai when he was mentioning of having two separate Commissions. This will be a workload over the Commission. I hope, when the hon. Minister will be responding to the discussion of today, he will explain to us the type of workload on that Commission because this is the amount of work which will be on that Commission other than transfer and posting of judges. That will be an added burden on this Commission.

The collegium system was put in place by a judgement of the Supreme Court in Supreme Court Advocates on Record versus Union of India (1993) 4 SCC 441. In this judgement, the Supreme Court interpreted article 124(2) and article 217(1) of the Constitution. The Supreme Court of India held that no appointment can be made unless it is in conformity with the final opinion of the Chief Justice of India.

On reading of the majority judgement authored by J.S. Verma, one comes to a conclusion that he has given two main reasons. It is necessary to read those two reasons. Firstly, primacy of the opinion of the Chief Justice of India will ensure

independence of the judiciary from the executive - these are his words – and eliminate political influence. Secondly, the collegium of CJI and other judges are best equipped to know and assess the works of the candidate and his suitability for appointment as a judge to the higher judiciary.

After this judgement, appointments of judges have been in accordance with this collegium system. Yet, many, with merit and integrity, have been overlooked and those with lesser merit have been appointed as judges of High Courts. The collegium however, has ensured an independent judiciary which only can protect – we have to admit this – and enforce the constitutional rights of the people against executive excesses and majoritarian legislation. However, after 1993, though the collegium system has been able to ensure that judges are independent of the executive, they could not ensure that the best and the honest are appointed as the judges of the High Courts and Supreme Court after 1993. To change the view of nine-judge bench of 1993, it was essential that this type of constitutional amendment be moved by the Government. The simple amendment is to amend articles 124 and 217 of the Constitution which is being moved today.

Let us not forget what Granville Austin had said. He said: "An independent judiciary begins with who appoints and what calibre of judges." There ought to be enough safeguards to insulate the judiciary from political interference. Let us not take credit that we are giving more powers to ourselves and thereby creating an impression that the independence of judiciary can be trampled upon. Our Party and myself will not be a party to that type of design. I sincerely hope that the present dispensation which sits in the treasury benches also does not believe in that.

This Bill envisages a 50-50 break-up between judicial and non-judicial members. The Chief Justice of India, two senior most judges of the Supreme Court, the Union Minister of Law and Justice, and two eminent persons nominated jointly by the Prime Minister of India, the Chief Justice of India, and the Leader of Opposition or single largest Opposition party will be members of the Commission.

I would very humbly conclude by saying that it is necessary to ensure the individual independence of those appointed as judges and to maintain the collective independence of the judiciary, to ensure that it retains its ability to act as a check on the executive. That should be the essence. Yet, we cannot forget that while the judiciary is vocal on these themes, its silence on accountability is deafening.

I would like to ask the Government and the Minister four questions. I would request the House also to think over these questions. I hope he would respond to these four questions. First, has not the time come to give the legislature a role in judges selection? Today, it is executive and the judiciary which have the powers. Does the legislature have any role or will have any role in future? Has not the time come to do that because in many democratic countries there is a provision? Second, are the cases going to be settled fast? This morning when I was coming out from my home, I told somebody that there is this Bill which is going to be discussed today. A very rustic person asked me: Will the number of cases come down? Will there be lesser delay? Will the number of cases in different courts lessen? That is the basic question because when we are deliberating on the appointment of judges, accountability of the judiciary also needs to be looked into. Third, will nepotism end? I need not explain that further. Finally, will the new system ensure the best and the honest persons are appointed as judges?

SHRI ANANDRAO ADSUL (AMRAVATI): Hon. Chairperson, I rise to support this important Bill, called the National Judicial Appointments Commission Bill, 2014.

I would like to bring to the kind notice of the hon. Law Minister the amendment which is sought to be moved by Dr. M. Thambidurai, which I have got just now. It seems to be a valid one. He has suggested that the title of the Bill should be National Judicial Appointments and State Judicial Appointments Commission for the High Court Bill instead of the National Judicial Appointments Commission Bill. I think this is a valid one because this Bill is not limited to Supreme Court only, but this is applicable to High Courts also.

Then, right from the small causes court to the Supreme Court, somehow we are getting decisions, but not justice.

## **16.00 hrs**

Delaying justice is denying justice. And the reason is that the corrupt, not totally, judicial machinery is the reason behind it. After long experience, our very intellectual Law Ministry has brought this Constitution amendment Bill and we have to pass the same. Along with the article 124, there is insertion of new articles 124 (a), (b) (c).

Earlier, there was a Collegium constituting five Members within the judicial machinery. But now for the sake of ensuring greater transparency, accountability and objectivity in the appointment of the Judges in the Supreme Court and the High Courts, the said National Judicial Appointment Commission Bill consists of the Chief Justice of the Supreme Court, two senior Judges of the Supreme Court, the Law Minister himself, the Prime Minister, the Opposition Leader and two eminent Members suggested by the Prime Minister, in consultation with the Opposition Leader. Out of this composition, if any two Members oppose any appointment, the said appointment would be null and void. I think, it is definitely a democratic decision in this new amendment. Definitely, this Bill would eradicate corruption, and in future, whatever appointment of Judges is made, it will be proper because Judiciary and the Prime Minister, along with the Law Minister are there in the Commission.

Another aspect is about having more transparency, and avoiding corruption. We have experience about the same in the past in many cases - I will not quote any case here. That is why this amendment is very much essential and the Commission by way of amendment in the Constitution is very much essential. Hence, I support this Bill wholeheartedly.

SHRI B. VINOD KUMAR (KARIMNAGAR): Sir, at the outset, I welcome the introduction of this Bill by the hon. Minister. I, on my own behalf and on behalf of my Party, Telangana Rashtra Samithi, support this Bill wholeheartedly. My leader, the Chief Minister of Telangana, Shri K. Chandrasekhar Rao *Garu*, had expressed his view, when the Government asked about his Government's opinion. This Bill is

replacing the Collegium system through this National Judicial Appointments Commission Bill. I am not going to make any comment on the Collegium system which existed for the last two decades in this country.

## 16.05 hrs (Dr. Ratna De (Nag) in the Chair)

However, seven Commissions, as stated by the hon. Minister and also the Parliamentary Standing Committee, after due deliberations, have recommended for enacting a legislation particularly for establishing a National Judicial Appointments Commission. Many suggestions were made in these Commissions as well as in the Standing Committee. I hope the hon. Minister has taken all those suggestions into consideration before bringing this Bill here.

Madam, I will confine myself to the clauses of the Bill. Clause 12 of the National Judicial Appointments Commission Bill says that the Commission may, by notification in the Official Gazette, make regulations consistent with this Act and the rules made thereunder to carry out the provisions of this Act. At the same time, in Clause 4 of the Bill it is mentioned that the Central Government shall, within a period of 30 days from the date of coming into force of this Act, intimate the vacancies existing in the posts of Judges in the Supreme Court and in High Courts to the Commission for making its recommendation to fill up such vacancies. So, a specific time period is mentioned to intimate the vacancies in various High Courts and in the Supreme Court. I would suggest to the hon. Minister that he should also provide a time frame to the Commission for making regulations at the earliest so that we can fill up the vacancies in various High Courts and in the Supreme Court without any delay.

Similarly, in Clause 13 of the Bill it is mentioned that the regulations which are framed by the Commission will be laid before the Parliament. It is also mentioned in this clause that such rules or regulations will be laid on the Table in both the Houses of Parliament and in the event of Parliament not agreeing to them, we can also suggest modifications to them. Here I would like to say that in the other Bill, that is, in the Constitution (Amendment) Bill we are inserting a new article 124C to the effect that the Parliament may, by law, regulate the procedure of the appointment of the Chief

Justice of India and other Judges of the Supreme Court and the Chief Justice and other Judges of the High Courts and empower the Commission to lay down, by regulations, the procedures for the discharge of its functions, the manner of selection of persons for appointment and such other matters as may be considered necessary. So, I would like to submit that ultimately the regulations are going to be important. What sort of regulations are we expecting? This Parliament should be informed about it.

Of course, it is mentioned in Clause 12 that the National Judicial Appointments Commission will frame the regulations. But what is going to be the mode of selecting persons to be appointed as Judges? Presently, in the Collegium system, the advocates who are practicing in the respective High Courts are being appointed as Judges. The Chief Justice and two senior-most Judges of the High Court, who are part of the Collegium in the High Court, pick and choose persons from the practicing advocates. But in the forthcoming regulations, what is going to be the mode selecting persons from the advocates' community? This House should be informed about it. I would like to know from the hon. Minister what are the regulations that are going to come in the near future.

Shri Veerappa Moily talked about all India judicial service. I would request the Government to bring a Bill for the creation of an all India judicial service. It is because, now we have National Law Schools in almost all the States and meritorious students are coming into these Schools. New laws are coming up; because of the economic reforms corporate laws have come up. The litigation has increased. So, all the meritorious students who are coming out of these schools are being picked up by multinationals. As there is non-existence of the Judicial Service, we are losing many good and meritorious graduates. So, I request that at the earliest let us bring the All India Judicial Service. At present, we have direct recruitment of District Judges by the Public Service Commissions of our various States. The All India Judicial Service can be brought at least in the lower judiciary, as we have IAS and IPS officials in the States. Though they are being recruited by the Union Public Service Commission, they are allocated to their respective States. If Indian Judicial Service persons are

recruited by any Commission, may be the Union Public Service Commission or any other Commission, whatever the Government proposes, such Judicial Service candidates can be allocated to the States. They can be recruited as the District Judges initially and in the coming days, definitely, through promotions, they will go to the High Courts as we have now also. Some quota is given to the lower Judiciary people as Judges of the respective High Courts. So, I would request the hon. Minister to bring this enactment at the earliest.

DR. A. SAMPATH (ATTINGAL): Thank you, Madam Chairperson. Madam, as some of my colleagues have already stated – our hon. Minister can take pride – this may be one of the historic days of this Parliament. I am afraid that some of our 'My Lords' and 'Your Honours' may not be happy with the discussion in the House when the amendment is being carried out in this House on the Constitution and this Bill gets passed.

I support the intention of the hon. Minister, because he is a very senior and an eminent lawyer. I am very much junior to him even though I am in the same profession. I come from the State of Justice V.R. Krishna Iyer and I belong to the same party of Comrade A.K. Gopalan. Our Constitution begins with the words, 'We, the people'. But, our Judiciary has been criticized as a 'casino judiciary'. In the corridors of Judiciary, I have heard the comments from the people, from persons of the Bar, my colleagues, my brothers and sisters. I am not saying about the MPs of this House alone. This is a call to our country and our Constitution that this Bill has to be passed. But, at the same, I would like to seek some clarifications from the Minister and I would like to put forth some suggestions, through you, Madam, with your permission.

I agree that the Chief Justice of India should be the *ex officio* Chairman. But I have a suggestion that may be considered by the hon. Minister. One of the Judges of the Supreme Court should be nominated by the collegium of all the Judges of the Supreme Court and the other person from the Judicial side may be the Chief Justice of one of the High Courts nominated by the collegium of the High Court Chief Justices.

It is because, our High Courts are not below the Supreme Court. It has a separate entity. Both of them have the Constitutional status. So, on the one side, the Supreme Court should be given its due weightage and on the other side the High Courts also should be given their due weightage because we are a federation. Our Constitution says that we are a federal State.

While our hon. Minister is also an *ex officio* member, I accept the proposal moved by him. I accept the proposal regarding two eminent persons to be nominated by a collegium consisting of the Prime Minister and the Leader of the main opposition party in the Lok Sabha. Why can we not make a proposal that out of these two persons, one person should be a jurist? Even in the Constitution, for the appointment of judges to the Supreme Court, jurists can be considered. But it is rarest of the rare, that here jurists are not considered. We, as students of law, used to study textbooks, research papers and other writings of the jurists. By doing this, some of us have become legislators and some of our old friends went to the Bar or to the Bench.

My other suggestion is that there should a nominee from the Bar Council. Our advocates and practicing lawyers should also have a say in this process. That is my humble suggestion. Why can't we look into this matter also? Our judiciary is held in high esteem both by the people and the system. I agree with that. So the integrity, honesty and merit are very much essential.

This House has to look into another aspect also. When we speak of the merit, we all speak about women. Discussions have taken place in this House regarding the representation of women. How many woman judges are there in the Supreme Court and in the High Courts? Can we say that they do not have any merit, integrity and honesty? What happen to the women advocates; why are they not elevated at all to the judiciary?

What about the minorities? Not only SC, ST and OBC but minorities should also be given proper place. In this nation of diversity, why are we not considering this aspect? Respected Paswanji is also here. He should take up this matter. We speak of merit. But I would like to know what is the criteria for merit. I still remember the

speech delivered by Paswanji in my constituency where he said, 'this is an era of Paswans.' Paswanji, you came to my place and spoke like that. I still remember those words. At present, what is happening in our judiciary? Everybody is saying that there is corruption in the Legislature and the Executive. We are the only people who wash our dirty linen in public. I can oppose you and you can oppose me. I can criticise you and you can criticise me and we can criticise each other. Everybody knows it. Our media people will be present here sometimes before noon and not in the afternoon. As the fourth estate, they will say that these corruption charges have been levelled. But just because the corruption charges have not been levelled against anybody in the judiciary, can we say that they are holy cows?

Hon. Minister, I hope you may remember that day when the impeachment motion was moved in the Rajya Sabha. But just because an impeachment motion was not passed in the Rajya Sabha, can we say that other judges are right? Our judiciary has the power of life and death. We do not have that power. We do not even have the power to provide life as enshrined in Article 21 of the Constitution. I am not saying about Article 19 of the Constitution. It is all up to them. As advocates, we address them 'My Lord' and should not criticise them. If you criticise them then you have to face contempt of court proceedings and the ball starts rolling. The Contempt of Court Act should be repealed. It is my humble suggestion to you. Nobody should be above the law. Nobody should be above the criticism level. We have a right to freedom of speech and expression. We have the right to criticise also.

Madam Chairperson, we are proud of our Constitution. Regarding the seat of Supreme Court, Article 130 says: "The Supreme Court shall sit in Delhi or in such other place or places, as the Chief Justice of India may, with the approval of the President of India, from time to time, appoint." This also has to be amended. This point should be looked into by the Commission that we are now going to form.

Diversification does not take place in judiciary, and neither decentralisation is there. We talk about decentralisation of powers from the Centre to States, and from States up to the level of Gram Panchayats.

Madam, I am going to conclude quickly. Please allow me to speak for one more minute.

When we speak about decentralisation of powers, decentralisation should happen in judiciary also.

Last but not least, the role of this Commission should not be limited to just like an interview board of the Union Public Service Commission. This Commission is a statutory body, and it should have its own mechanism and its own officers. At the same time, there are quite a lot of tribunals, and they are very powerful. Many of the judges when they attain the age of retirement say that they are not at all tired even though they are going to be retired, and they are searching for some green pastures.

This Commission should have jurisdiction and powers which it is going to exercise on the High Courts and the Supreme Court. It should also have jurisdiction on the Tribunals. Unless and until the tribunals are brought under the purview of this Commission, those judges and government officers who are at the verge of retirement will be having their own say, and those tribunals may become the pastures for corruption, and that corruption will not be unearthed.

We want a clean judiciary, a judiciary with integrity, a judiciary which we are proud of.

We are a nation, where the largest numbers of cases are pending in the whole world. Shall we take pride of that? So, this point should also be taken care of.

There are a lot of vacant posts of judges in the High Courts, the Mofusil Courts and also in the Supreme Court. Hundreds of vacancies are there. There are young people who are meritorious. Why should we appoint all these retired judges again on *ad hoc* basis? There are many young and meritorious people, and you appoint them. Madam, through you, I would like to make an appeal to the hon. Minister, as there are young and meritorious people, they should be given an opportunity to serve.

उपभोक्ता मामले, खाद्य और सार्वजनिक वितरण मंत्री (श्री राम विलास पासवान) : सभापति महोदय, राष्ट्रीय न्यायिक नियुक्ति आयोग का जो बिल आया है, मैं उसका समर्थन करता हूँ। हमें इस बात की खुशी है कि संविधान की धाराएं, चाहे 124(2) हो, 127(ए) हो, 128 हो, इसमें न्यायाधीशों की नियुक्ति है, एड-हॉक जजों की नियुक्ति है, रिटायर्ड जजों की नियुक्ति है, धारा 217 में हाई कोर्ट के जजों की नियुक्ति है, धारा 222 में हाई कोर्ट के जजों का ट्रांस्फर है, 224 में जजों की एड-हॉक नियुक्ति है, 224(ए) में हाईकोर्ट में रिटायर्ड जजों की नियुक्ति है और 231 में दो या तीन से अधिक जजों के लिए कॉमन हाई कोर्ट की स्थापना का मुद्दा है। इसमें संशोधन लाने की बात हो रही है। मैं दोहराना नहीं चाहुंगा, हमारे सभी साथियों ने कहा है कि यह प्रयास आज से नहीं हो रहा है, यह प्रयास काफी समय से हो रहा है। हमारे संविधान में विधायिका, कार्यपालिका, न्यायपालिका, तीनों का महत्व है और संसद को सर्वोपरि माना गया है। आप देखें कि इसी से संसद की सर्वोपरिता है कि संविधान की धारा 72 के अनुसार यदि सुप्रीम कोर्ट किसी को फांसी की सजा भी दे देता है तो राष्ट्रपति को यह अधिकार है कि उसे क्षमा दान करे। इसका मतलब है कि संविधान में संसद को सर्वोपरि रखा गया है। माननीय राष्ट्रपति का चुनाव संसद सदस्यों द्वारा होता है। वर्ष 1993 के पहले न्यायाधीश की नियुक्ति में कार्यपालिका और विधायिका को थोड़ा बहुत अधिकार था। As per Article 124(2) of our Constitution, "Every Judge of the Supreme Court shall be appointed by the President by warrant under his hand and seal after consultation with such of the Judges of the Supreme Court and of the High Courts in the States..."

मतलब संविधान के अनुसार राष्ट्रपित सुप्रीम कोर्ट के जज से सलाह लेकर एप्वाइंट करेगा, लेकिन हो बिल्कुल उल्टा रहा है। यह वर्ष 1993 से शुरू हुआ और वर्ष 1993 के बाद वर्ष 1998 में मुहर लगा दी गयी। वर्ष 1993 के पहले कोलेजियम नहीं था, यह कोलेजियम शब्द वर्ष 1993 के बाद आया। मैं सर्वप्रथम यह कहना चाहूँगा, मैं पक्ष और विपक्ष के सभी साथियों को धन्यवाद देना चाहूंगा और खड़गे साहब को भी मैं धन्यवाद देना चाहता हूं। मैं स्टैन्डिंग कमेटी का मेंबर था और कांग्रेस के सदस्य उस कमेटी के चेयरमैन थे। सब लोगों की इस पर एक राय थी, आप भी इस बिल को लाना चाहते थे, दिसम्बर में आपने कैबिनेट में पास भी कर दिया था। इसके पहले भी 4-5 बार प्रयास हुए, लेकिन जब-जब प्रयास हुए, तब-तब चुनाव आ गए और नतीजा यह हुआ कि यह संविधान संशोधन नहीं हो पाया। यह कोई पक्ष और विपक्ष का मामला नहीं है। मैं सब सदस्यों को इसके लिए धन्यवाद देना चाहता हूं। मैं देख रहा हूं कि इसमें सारा सदन, कुछ एकाध बात को छोड़कर कि इसमें हमारा अमेंडमेंट कर दीजिए, स्टेट में अलग से एक स्टेट कमीशन भी बने, अदरवाइज सारे के सारे लोग, सभी पक्ष के संसद सदस्य इसके साथ में हैं।

मुझे खुशी है कि किसी भी माननीय सदस्य ने, जो जुडिशियरी है, न्यायपालिका है, उसके प्रति बॉयस्ड ओपिनियन नहीं दिखाया है। सब लोगों ने यह माना है कि जैसे हमारी पार्लियामेंट सर्वोपिर है, अपने क्षेत्र में न्यायपालिका भी सर्वोपिर है। यह जो कमीशन है, यह जज के जजमेंट में इंटरफेयर करने का नहीं है। यह एक एग्जीक्यूटिव बॉडी है, जो यह तय करेगी कि जजेज का एप्वाइंटमेंट कैसे हो और कैसे उनका एप्वाइंटमेंट हो, जिसमें एक पारदर्शिता हो? अभी जो आरोप लगाया जा रहा है और सबसे ज्यादा आरोप तो भूतपूर्व जस्टिस लगा रहे हैं, तो उसे सुधारने की दिशा में यह एक कदम है जिससे न्यायपालिका की गरिमा कायम रहे। अमेरिका डेवलप्ड कंट्री है, यू.के. डेवलप्ड कंट्री है, आस्ट्रेलिया है, कनाडा है, कहीं भी एक तरफा पॉवर जज को नियुक्त करने की नहीं दी है। जज, जज को नियुक्त करे, यह अधिकार दुनिया में कहीं नहीं है। सिर्फ भारत में यह अधिकार है कि जज की नियुक्त जज करेगा।

अभी यहाँ बाबा साहब अम्बेडकर जी की चर्चा हो रही थी। बाबा साहब अम्बेडकर जी ने 24 मई, 1949 को संविधान सभा में कहा था कि भारत का मुख्य न्यायाधीश भी एक आम आदमी की तरह है। उनके भी अपने सेंटीमेंट्स हैं, उनके भी होप प्रोजीड्युस हो सकते हैं, इसलिए पूरा अधिकार मुख्य न्यायाधीश को ही क्यों दिया जाए? जबिक हम यह अधिकार पूर्णरूपेण से राष्ट्रपति को नहीं दे रहे हैं, हम यह अधिकार पूर्णरूपेण से संसद को नहीं दे रहे हैं तो फिर एक व्यक्ति विशेष को या एक संस्था विशेष को यह अधिकार क्यों? इसलिए उन्होंने कहा था कि जुडिशियरी अप्वाइंटमेंट में एक कलेक्टिव रेस्पांसिबिलिटी होनी चाहिए। यह जो संविधान संशोधन बिल आया है, इसमें आप देखेंगे कि इसमें 6 मेंबर्स हैं। इन 6 मेंबर्स में से जो चीफ जस्टिस ऑफ इन्डिया है, वे उसके चेयरमैन होंगे और दो सीनियर मोस्ट जज मेंबर होंगे। तीन मेंबर्स तो सीधे जुडिशियरी के हो गये। लॉ मिनिस्टर उसके सदस्य होंगे और दो पदेन सदस्य होंगे। दो पदेन सदस्यों का चुनाव चीफ जस्टिस ऑफ इन्डिया, प्राइम मिनिस्टर और लीडर ऑफ दी अपोजीशन या जो बड़ी पार्टी का नेता होगा, वे मिलकर दो पदेन सदस्यों का चुनाव करेंगे। हम लोग उस स्टैन्डिंग कमेटी में थे और स्टैन्डिंग कमेटी में हम लोगों ने रखा था कि दो एमिनैन्ट पर्सन की जगह पर तीन एमिनैन्ट पर्सन रखे जायें, जिसमें शेड्यूल कॉस्ट, शेड्यूल ट्राइब्स, बैकवर्ड, माइनोरिटी या महिला में से एक होना चाहिए। बाद में हम लोगों ने उस पर डिसकशन किया कि यदि हम तीन कर देते हैं और फिर उसमें एक प्रधान मंत्री रहेंगे, उसके बाद विधि मंत्री रहेंगे तो यह इंबैलेन्स हो जाएगा। यदि चार इधर हो गए - एक विधि मंत्री और तीन एमिनैन्ट परसन्स तथा दूसरी तरफ एक चीफ जस्टिस और दो सुप्रीम कोर्ट के जज, इस प्रकार तीन हो गए तो यह बैलैन्स बिगड़ जाता है। यूपीए की तरफ से भी जो बिल आया था तो उन्होने भी तीन के बदले दो किया था जबकि हम लोगों ने स्टैन्डिंग कमेटी में कहा था कि तीन हो। अब उसके बाद मामला है जो आपने भी कहा और हम लोगों ने भी यही कहा कि तीन में से एक अनुसूचित जाति, जनजाति, पिछड़ी जाति, महिला या अल्पसंख्यक - इसमें से एक होगा। हमारे सदस्य मोइली साहब ने

कहा कि उसमें आपने रोटेशन की बात कही थी, इसमें रोटेशन नहीं है। यह एक मुद्दा है। हो सकता है कि कभी महिला भी हो और माइनॉरिटी भी हो, कभी महिला भी हो और बैकवर्ड क्लास भी हो, कभी शैड्यूल्ड कास्ट हो, ये कुछ चीज़ें हैं लेकिन वह बहुत बड़ी चीज़ नहीं है। मुख्य मुद्दा एक ही है कि जजेज़ की नियुक्ति जज स्वयं करें या जजेज़ की नियुक्ति एक कलैक्टिव रिस्पॉन्सिबिलिटी के मुताबिक हो। जो दो एमिनैन्ट पर्सनैलिटी के चुनाव का सवाल है, उसमें जो तीन हैं, उसमें चीफ जस्टिस रहेंगे, प्रधान मंत्री भी रहेंगे, लीडर ऑफ अपोज़ीशन या अपोज़ीशन की जो बड़ी पार्टी के हैं, वे भी इसमें रहेंगे। इसमें जो सबसे बड़ी चीज़ है, जो ट्रांसपेरेन्सी है, वह जजेज़ के चुनाव में और नियुक्ति में बिल्कुल नहीं है। वह पारदर्शिता इसमें आएगी। हम नहीं कहना चाहते हैं लेकिन आप जजेज की संख्या देखें, उसमें कितने शैड्यूल्ड कास्ट्स के जज हैं, कितने शैड्यूल्ड ट्राइब्ज़ के लोग हैं, कितने बैकवर्ड क्लासेज़ के लोग आते हैं, कितने माइनॉरिटी के बन गए, बैकवर्ड क्लासेज़ के हुए या नहीं। इसलिए मैंने कहा कि इन सारी की सारी चीज़ों में हमने इस बात का बहुत ख्याल रखा है कि कहीं हम लोगों के बीच में आपस में कोई सरकार और विपक्ष का मामला नहीं उठे, कनफ्रंटेशन नहीं हो, विधायिका और न्यायपालिका में कोई कनफ्रंटेशन नहीं हो। अभी मोइली साहब ने एक बात कही, मैं उनसे सहमत हूँ, लेकिन जन्म भर के कोढ़ को एक बार में कैसे साफ करेंगे! आपने इंडियन ज्यूडीशियल सर्विस की बात कही।

HON. CHAIRPERSON: Paswan Ji, listen to me. How much more time will you take? SHRI RAMVILAS PASWAN: I am concluding.

संविधान की धारा 312 में कहा गया है कि "Parliament may by law provide for such a creation of one or more all-India services, including an all-India judicial service." 312ए के मुताबिक सीधे कहा गया है कि यह कमीशन मत बनाओ, ऑल इंडिया ज्यूडीशियल सर्विस रखो। ऑल इंडिया ज्यूडीशियल सर्विस का मतलब हुआ कि जैसे इंडियन एडिमिनिस्ट्रेटिव सर्विस है, इंडियन फॉरैन सर्विस है। उसमें ऑटोमैटिक रिज़र्वेशन हो जाता है। आज कोई नहीं कह सकता है कि आई.ए.एस. और आई.पी.एस. से निकलने वाले शैड्यूल्ड कास्ट, बैकवर्ड क्लास, माइनॉस्टि या महिला अधिकारी एफिशियैन्ट नहीं हैं। सब एफिशियैन्ट हैं। उसी तरीके से होना तो यह चाहिए था कि कमीशन के बजाय इंडियन ज्यूडीशियल सर्विस होनी चाहिए थी जिसमें सीधी नियुक्ति हो। लेकिन सब लोगों के चूँकि इसमें मतान्तर हो सकते हैं, अलग अलग राय हो सकती हैं, इसलिए बीच का रास्ता निकाला गया है - इंडियन ज्यूडीशियल कमीशन निकाला गया है। मैं समझता हूँ कि यह जन-भावना है, आपकी भी भावना है। मैं देख रहा था कल्याण जी जब बोल रहे थे तो कितनी तालियाँ बजीं। कितनी तालियाँ बजीं, यह पूरे सदन की भावना है, यह सदन सर्वोपरि है, यह ऐतिहासिक दिन के अवसर पर मैं विपक्ष को भी धन्यवाद देता हूं, मैं अपने प्रधानमंत्री माननीय

नरेन्द्र मोदी जी को बहुत-बहुत धन्यवाद देना चाहता हूं और लॉ मिनिस्टर को धन्यवाद देना चाहता हूं, जिनके प्रयास से आज यह संविधान संशोधन विधेयक सदन में आया है। मैं समझता हूं कि आज एक ऐतिहासिक तिथि है, 12 अगस्त है, जो कि इतिहास के स्वर्ण अक्षरों में लिखा जाएगा और सर्वसम्मित से हम इस संविधान संशोधन विधेयक को पास करने का काम करें। धन्यवाद।

श्री धर्मेन्द्र यादव (बदायूँ) : सभापति महोदया, मैं आपका आभारी हूं कि इस महत्वपूर्ण विषय पर आपने मुझे बोलने का मौका दिया।

महोदया, मैं सबसे पहले विधि और न्याय मंत्री जी को धन्यवाद दूंगा, क्योंकि इस बिल की आवश्यकता देश बहुत दिनों से महसूस कर रहा था। धन्यवाद इसिलए भी देना चाहता हूं कि बहुत दिनों से चर्चा थी कि देश की संसद की सर्वोच्चता, संसद की राय से कोई भी क्षेत्र अछूता नहीं रह सकता है, इसिलए न्यायपालिका में भी माननीय न्यायाधीशों की नियुक्ति में इस सदन की राय ज़रूरी थी। जहां तक नियुक्तियों का सवाल है, कोलेजियम सिस्टम के बारे में बहुत से माननीय सदस्यों ने चर्चा की है, मैं उसमें जाना नहीं चाहता हूं, लेकिन इस बात को ज़रूर कहना चाहता हूं कि देश की तमाम लोकतांत्रिक संस्थाएं और लोकतांत्रिक व्यवस्थाएं हैं, उनमें सभी की राय-मश्विरा ज़रूरी है। मुझे खुशी है कि आपने उसमें कुछ हद तक सुधार किया है।

महोदया, मेरे कुछ महत्वपूर्ण सुझाव हैं। माननीय पासवान जी भी कह रहे थे और मैं भी कहना चाहता हूं कि आप जो संशोधन अधिनियम लाए हैं, इसमें कुछ बातें अस्पष्ट हैं। सर्वोच्च न्यायालय के न्यायाधीश के लिए प्रान्तों के उच्च न्यायालयों के न्यायाधीशगणों में से जो बेहतर है, ईमानदार है, उसको आप चयनित कर सकते हैं, इसमें कोई शक नहीं है। लेकिन 31 सर्वोच्च न्यायालय के न्यायाधीशों और आठ सौ से ज्यादा उच्च न्यायालयों के न्यायाधीशों की नियुक्ति करनी हो तो वहां यह चुनिन्दा छः लोग नियुक्ति कर पाएंगे, इसमें मुझे शंका है। कश्मीर से लेकर कन्याकुमारी तक देश में 26 माननीय उच्च न्यायालय हैं, उनमें आठ सौ न्यायाधीश के पद हैं। क्या आप आठ सौ न्यायाधीशों की स्कूटनी कर पाएंगे? इन आठ सौ पदों के लिए आठ सौ से ज्यादा दावेदार भी होंगे, तो क्या उनमें से चयन कर पाएंगे, उनकी स्कूटनी कर पाएंगे, इस बात में मुझे पूरी शंका है? इसलिए मेरा सुझाव है कि जिस तरह से आप राष्ट्रीय चयन आयोग बना रहे हैं, उसी तरह से प्रदेश स्तर पर हर हाई कोर्ट के लिए भी एक चयन आयोग ज़रूर बना दें, जिससे उन हाई कोर्ट्स में बेहतर से बेहतर न्यायाधीशों को नियुक्त किया जा सके।

महोदया, मंत्री जी जो बिल लाए हैं, इसमें प्रदेश सरकार के मुख्यमंत्रियों का रोल न के बराबर है। जब देश के प्रधानमंत्री और विधि मंत्री की राष्ट्रीय न्यायपालिका नियुक्ति आयोग में महत्वपूर्ण भूमिका है तो प्रदेश स्तर पर नियुक्ति आयोग बना कर मुख्यमंत्रियों और राज्यपालों की भूमिका को भी महत्वपूर्ण करें, वहां के

स्थानीय विधि मंत्री की भूमिका को भी महत्वपूर्ण बनाएं, यह हमारा आपको सुझाव है। आपने केवल दो सदस्य नामित करने का प्रावधान किया है, जिसमें प्रधानमंत्री, नेता विपक्ष और मुख्य न्यायाधीश मिलकर के केवल दो सदस्यों को नॉमिनेट करेंगे और नॉमिनेट करने के लिए जो वर्ग आपने तय किए हैं या उस आयोग को बनाने के लिए आपने जो अर्हताएं तय की हैं, जिनमें अनुसूचित जाति, अनुसूचित जनजाति, पिछड़ा वर्ग आयोग, अल्पसंख्यक और महिलाएं हैं। आपने पांच वर्ग तय कर दिए हैं, लेकिन सदस्यों की संख्या केवल दो रखी है। मेरा सुझाव है कि आप दो सदस्यों की संख्या को बढ़ा कर पांच कर दीजिए। पासवान जी कह रहे थे कि इम्बेलेंस हो जाएगा। इम्बेलेंस कैसे हो जाएगा, क्योंकि जब उनमें चयन होगा तो उसमें देश के सर्वोच्च न्यायालय के माननीय मुख्य न्यायाधीश मौजूद होंगे, जो तीन लोगों का चयन करेंगे। जब तीन लोगों के चयन के समय सर्वोच्च न्यायालय के मुख्य न्यायाधीश मौजूद होंगे तो इस तरह का कोई इम्बेलेंस नहीं होगा। बहुत से देशों ने बड़ा आयोग बनाया है, जहां एक-एक आयोग में 17-18 तक सदस्य हैं। इंग्लैंड में 18 सदस्य हैं। छः की जगह सात, आठ या नौ हो जाएं तो कोई बड़ी बात नहीं है। लेकिन देश का वह व्यक्ति जो अपने को उपेक्षित महसूस कर रहा है, विशेष कर न्यायपालिका में। सर्वोच्च न्यायालय में पिछड़े वर्ग, अल्पसंख्यक और अनुसूचित जाति के लोग हैं ही नहीं।

अगर उच्च न्यायालयों की बात करें तो माननीय मंत्री जी, आज आप सर्वे करेंगे तो मैं कहता हूं कि इन वर्गों के पांच फीसदी से ज्यादा लोग उच्च न्यायालयों में न्यायाधीश के रूप में मौज़ूद नहीं हैं। देश का जो बड़ा वर्ग है, बहुसंख्यक वर्ग है, अगर पिछड़े, अल्पसंख्यक, अनुसूचित जाति, अनुसूचित जनजाति, महिलाएं सब को इसमें मिला देंगे तो ये शायद 80-85 फीसदी लोग होंगे, ये लोग भी देश की न्यायपालिका में अपनी भागीदारी चाहते हैं। इसलिए हम आपसे प्रार्थना करेंगे कि शायद आप इस में सदस्यों की संख्या बढ़ा दीजिए लेकिन सभी वर्गों को इसमें समान रूप से प्रतिनिधित्व देने का काम करें। माननीय मंत्री जी, यह मेरा आपको सुझाव है। प्रदेश सरकारों के मुख्य मंत्रियों और राज्यपालों की भी भूमिका को बढ़ाएं। यह भी मेरा आप से निवेदन है।

श्री राजेश रंजन (मधेपुरा): सभापित महोदया, मैं माननीय मंत्री जी को बहुत-बहुत बधाई देता हूं। यह एक ऐतिहासिक दिन और ऐतिहासिक पल है। सर्वोच्चता और स्वतंत्रता दोनों अपने आप में बहुत महत्वपूर्ण शब्द हैं। जिस विधेयक को आपने लाने का काम किया है, और यदि आप मजबूत लोकतंत्र को ध्यान में रखकर आगे बढ़ते हैं तो इससे इस देश की सभी संस्थाओं का सम्मान खुद-ब-खुद बढ़ेगा। हिन्दुस्तान के ऋषि-मुनियों के काल से लेकर आज तक इस देश की सर्वश्रेष्ठता दूसरों का सम्मान करने की रही है। मंत्री जी, आपने लगातार दूसरों का सम्मान करने की बात तो की है, पर क्या अपना सम्मान खो कर अमेरिका का सम्मान किया जा

सकता है? मैं बार-बार कहता हूं कि दूसरों का सम्मान करना हमारे देश की संस्कृति रही है, यह हमारे देश की श्लेष्ठता है। लेकिन अपने अस्तित्व और सम्मान को समाप्त कर दूसरों के सम्मान की बात हमेशा करते रहना अच्छा नहीं है। जब इस देश की सर्वोच्चता की बात आती है तो मुझे सोमनाथ दादा का चेहरा नज़र आने लगता है। सोमनाथ दादा ने इस कुर्सी पर बैठ कर इस सर्वोच्चता को हिन्दुस्तान में जिस मजबूती से पहचान दिया, वह आज तक किसी माननीय स्पीकर ने नहीं दिया। हिन्दुस्तान के प्रधान मंत्री के रूप में इन्दिरा गांधी जी ने पहचान दी। यदि हम सरदार पटेल और इन्दिरा गांधी की बात लाएंगे तो उन्होंने इस सदन की सर्वोच्चता को हिन्दुस्तान में लाया।...(व्यवधान) आप की सरकार ने इस सदन की गरिमा, सर्वोच्चता और माननीय न्यायालय के सम्मान को ध्यान में रख कर यह जो न्यायिक गठन का प्रयास किया है, इसके लिए हम आपको बधाई देते हैं, धन्यवाद देते हैं।

महोदया, मैं बस दो-तीन सुझाव दूंगा क्योंकि समय कम है। मंत्री जी, निचले कोर्ट में क्या होता है, कोई चीज़ आप से छिपी नहीं है। वहां भ्रष्टाचार की जो स्थिति है, वह कोई चीज़ आप से छिपी नहीं है। आपने जिस आयोग का गठन किया है, उसमें मेरा आग्रह है कि पब्लिक सर्विस कमीशन की तरह इस आयोग की प्राथमिकता न हो। यह आयोग हो, लेकिन पब्लिक सर्विस कमीशन की तरह न हो। मेरा इसमें स्पष्ट रूप से कहना है कि हाई कोर्ट के जो विद्वान, व्यावहारिक और अनुभवी लोग हैं, ऐसे गंभीर, अनुभवी और विद्वान व्यक्तियों को लेना चाहिए। यदि हाई कोर्ट और सुप्रीम कोर्ट के जज पब्लिक सर्विस कमीशन के तहत आएंगे तो फिर इस देश का सम्मान और भला नहीं होगा। इस देश की सर्वोच्च संस्था का सुप्रीम उस व्यक्ति को होना चाहिए जो सर्वगुण सम्पन्न हो। इसके लिए ऐसे कमीशन की आवश्यकता नहीं है।

दूसरा, इसमें ट्रांसपैरेंसी का होना बहुत आवश्यक है। बिना ट्रांसपैरेंसी के किसी भी आयोग का कोई मतलब नहीं है। तीसरा, इसमें बार एसोसिएशन के, बार काउंसिल के, कुछ निष्पक्ष विद्वान और सामाजिक लोग हों। सामाजिक लोग और निष्पक्ष विद्वान की नियुक्ति को कौन तय करेंगे?

सभापित महोदया, मेरा आपके माध्यम से मंत्री जी से आग्रह है कि जज की नियुक्ति की प्रक्रिया के छ: महीने पहले आप इसको लोगों के बीच लाएं तािक लोग उन जजों के बारे में जानें और कोई लॉयर हो, अपनी राय दे सके। छ: महीने के अंदर वह अपनी राय दे, तीन महीने के अंदर आप सभी की राय सुन कर यदि आप किसी बात को लाएंगे तो ट्रांसिपरेंसी बनी रहेगी। आप जिस जज की नियुक्ति करेंगे, उस पर इस देश में कोई चैलेंज नहीं होगा, अंगुली नहीं उठेगी। तीसरा मेरा कहना यह है कि शिकायत का भी मौका देना चािहए। मेरा आपसे आग्रह है कि कम से कम तीन महीना शिकायत का मौका देना चािहए, इस बात को भी ध्यान में रखना

चाहिए। चौथी बात यह है कि वेबसाइट पर इन बातों को लाएं, जब आप नियुक्ति करें, जो शिकायत आए,...(व्यवधान)

HON. CHAIRPERSON: Hon. Member, please conclude now.

श्री राजेश रंजन: सभापित महोदया, मैं कंक्लुड कर रहा हूं। जब आप शिकायत का निपटारा करेंगे तो वह निश्चित रूप से वेब साइट पर आए तािक इसको दुनिया देखे कि आपकी ट्रांसिपेरंसी कितनी सुंदर है। आप जो नियुक्ति करने जा रहे हैं, उसमें किसी भी तरह का आपकी निष्पक्षता पर कोई चैलेंज न करें, चाहे जिसकी भी सरकार हो, उस पर अंगुली न उठे।...(व्यवधान) मैं नरेन्द्र मोदी जी और आपको बधाई देता हूं कि आप निश्चित रूप से इस देश की सर्वोच्चता के लिए यह बिल लाए हैं। ...(व्यवधान) एससी, एसटी माइनोरिटी की महिला भी इसमें होनी चाहिए, इसमें महिला की अनिवार्यता आवश्यक है।...(व्यवधान) क्या कारण है कि एक ही वर्ग के जज आजे तक आते रहें?...(व्यवधान) दिलत आदिवासी और बैकवर्ड क्लास के जज नहीं आए। ...(व्यवधान)

HON. CHAIRPERSON: Hon. Member, please conclude now.

श्री राजेश रंजन: सभापित महोदया, मैं जल्दी ही खत्म कर रहा हूं। क्या कारण है कि इसमें आज तक हिन्दुस्तान की आजादी के बाद आदिवासी और दिलत महिला नहीं आईं? ...(व्यवधान) एससी, एसटी के लोग नहीं आए और आए तो बहुत कम आए।...(व्यवधान) क्या कारण है कि एक ही वर्ग के लोग आए?...(व्यवधान)

सभापति महोदया, मेरा आपके माध्यम से मंत्री जी से आग्रह है कि निश्चित रूप से जब आप कमेटी बनाएंगे तो उसमें एससी, एसटी, माइनोरिटी की महिला जरूर हो, इसका ध्यान रखा जाए।

डॉ. अरुण कुमार (जहानाबाद): माननीय सभापित महोदया, इस ऐतिहासिक मौके पर जो महत्वपूर्ण बिल ज्यूडिशियरी रिफॉर्म के लिए आया है, वह निश्चित तौर से इस बात का द्योतक है कि अच्छे दिन आने वाले हैं। पिछले कुछ वर्षों में लोकतंत्र की बुनियादें हिल गई थीं, उसी के कारण न्यायपालिका भी प्रभावित हुई है। नरेन्द्र मोदी जी के नेतृत्व में एक बड़ा मेंडेट मिला है। देश आज परिवर्तन चाहता है। हम माननीय विधि मंत्री जी को, जो विद्वान न्यायविद भी हैं, मैं उन्हें बधाई देना चाहता हूं कि आज इस ऐतिहासिक बिल से एक नये परिवर्तन की ओर देश बढ़ रहा है। जनता की आकांक्षा के अनुरूप एक नया ऐतिहासिक दिन आज बना है और हम इसके लिए सरकार को हृदय से बधाई देते हैं।

सभापित महोदया, इस बिल को इंट्रोड्यूस करते समय जो स्ट्रक्चरल फॉर्म पर इन्होंने एक संक्षिप्त परिचर्चा की और पूर्व कानून मंत्री, श्री मोइली साहब ने भी बहुत बेबाक तरीके से इस बिल के प्रभाव का इस दिशा में उन्होंने जो कदम उठाया, देश के अंदर विभिन्न संगठनों एवं एजेंसियों से सम्पर्क करके जिस अनुभव को

कंट्रीब्यूट किया, निश्चित तौर से वह भी स्वागत योग्य है। उन्होंने जनता की आवाज को समझने की कोशिश की।

महोदया, हम दो मिनट में अपनी बात समाप्त कर देंगे। हमारे यहां पहले से भी यह मान्यता रही है कि पंच परमेश्वर होता है। प्रेमचन्द की कहानियों को यदि हम पढ़ते हैं तो पता लगता है कि गांव में बड़े लोग कानूनविद नहीं होते थे, लेकिन जब वे पंच की कुर्सी पर होते थे तो अपने जीवन की कीमत पर भी न्याय दिया करते थे। निश्चित तौर पर पिछले कुछ वर्षों में जो घटनाक्रम हुआ है, लिटिगेण्ट लोग भी इस बात को जानते हैं कि किस कोर्ट में, कहां, कौन सी घटना हुयी है? माननीय सदस्य कल्याण बनर्जी जी ने जिन सवालों को खड़ा किया है, निश्चित तौर से यह बात जनता के मन और ज्ञान में है। एक बड़े संकल्प के साथ सरकार जो ये दोनों बिल लायी है, हम पार्टी की तरफ से पूरी तरह से इसका समर्थन करते हैं।

SHRIMATI ANUPRIYA PATEL (MIRZAPUR): Thank you, Madam, for allowing me this opportunity to participate in the deliberations on the Constitution (One Hundred and Twenty-first) Amendment Bill as well as the National Judicial Appointments Commission Bill introduced by the Government.

Madam, I wish to begin by drawing the attention of this august House towards the statement of the Chief Justice of India, Justice Mr. R.M. Lodha, which has been published in an English daily today wherein he strongly came out in defence of the earlier flawed Collegium system. It appears to me that the CJI has been making a deliberate and conscious effort to undermine and demoralize the highest law-making institution of the country which is the Parliament. It is expected of the CJI to understand and realize that the role of the court is only to interpret the law and not to create and make laws. That is the responsibility of the Parliament. And also, judiciary cannot create a mechanism for its own appointment. If judges are appointing judges, the system is not fair. So, in that light, the step that the Government has taken is worthy of admiration and appreciation. I truly welcome the effort or the initiative that has been made by the NDA Government to introduce these two Bills.

Madam, the Government's intention is crystal clear that it is committed to transparency, accountability and objectivity in the appointment of judges in the Supreme Court and the High Court, which is the need of the hour in the wake of

rampant corruption which is plaguing our judicial system. We have had incidents of appointments made on considerations other than merit and a number of deserving and honest persons have been ignored on several grounds ranging from political to commercial to caste and gender biases. Also, there have been delays in filling up the vacancies with the old system of Collegium. So, it is important to replace the Collegium system by the National Judicial Appointments Commission.

However, I wish to assert that the reflection of social diversity in the National Judicial Appointments Commission is extremely important because the SC, ST, OBC, women and the minority rights have to be protected and it is an unfortunate and sad reality that caste, class and gender based prejudices and biases do exist in our judiciary and this problem must necessarily be addressed.

I heard our hon. Law Minister say that one of the eminent personalities who is going to be a part of the National Judicial Appointments Commission is going to be from the SC, ST or the OBC strata of society. However, I feel that if you just pick one member, it has to be either an SC or an ST or an OBC or a woman or a minority. So, one member is not sufficient. There should be more number of members and the size may be expanded. We have such examples in the world. We have the Judicial Commission of England wherein the size of the Commission is bigger. So, it is important for India also because our society is very diverse and it is important that we have a member from the ST, we have a member from the SC, we also have a member from the OBC, including a woman from these sections. So, it is very important that we create a Commission in totality. That is why I request our hon. Minister to take care of these suggestions. It will be in the interest of the nation and in the interest of the exploited sections of society.

With these words, I would like to end.

श्री कौशलेन्द्र कुमार (नालंदा): माननीय सभापित महोदया, आपने मुझे राष्ट्रीय न्यायिक नियुक्ति आयोग पर बोलने का मौका दिया है, इसके लिए बहुत-बहुत धन्यवाद। सरकार इसके द्वारा भारत की मुख्य न्यायमूर्ति, उच्चतम न्यायालय के अन्य न्यायाधीशों, न्यायालय के मूख्य न्यायमूर्तियों और अन्य न्यायाधीशों की नियुक्ति एवं स्थानांतरण के लिए आयोग का गठन कर रही है, यह स्वागत योग्य है। पिछले वर्षों में कई वरिष्ठ न्यायाधीशों

की नियुक्तियों पर विवाद हुए हैं, इसके फलस्वरूप आयोग के गठन के लिए पिछली सरकार ने प्रक्रिया शुरू की थी और अंत में मोदी सरकार इस पर कार्यान्वयन करने का कार्य कर रही है। वैसे तो, दशकों से पुराने कोलेजियम सिस्टम के द्वारा ही जजों की नियुक्ति एवं स्थानांतरण की प्रक्रिया चल रही थी लेकिन इस प्रक्रिया में कुछ त्रुटि, अपारदर्शिता और गोपनीयता के कारण कोलेजियम सिस्टम सवालों के घेरे में आ गया है। अतः इस आयोग के द्वारा आशा है कि हम उससे बाहर निकल पाएंगे।

सरकार से मेरा निवेदन है कि इस समय देश में बहुत अधिक संख्या में जज के पदों की रिक्तियां हो गई हैं, जिसके फलस्वरूप उच्च न्यायालयों में मुकदमों का दबाव काफी बढ़ गया है। अतः आयोग की प्रक्रिया प्रारंभ होते ही, जैसा कि उसमें प्रावधान है कि किसी भी रिक्ति के बाद तीस दिनों के अंदर उस पद पर जज की नियुक्ति हो जाएगी, इससे न्याय प्रक्रिया में तेजी आएगी और आम नागरिकों को समय से न्याय मिल जाएगा। आयोग इस पर पूर्णतः सफल रहेगा। मेरा मानना है कि अभी भी अनुसूचित जाति, अनुसूचित जन जाति, पिछड़े वर्गों, अकलियतों और महिलाओं का प्रतिनिधित्व बहुत ही कम है, आयोग उस पर भी ध्यान देगा। जैसा कि इस बिल में मात्र नियुक्ति एवं स्थानांतरण का ही प्रावधान का अधिकार आयोग के पास होगा। ...(व्यवधान)

## <u>16.57 hrs</u> (Shri Hukmdeo Narayan Yadav *in the Chair*)

अगर, आयोग के पास जजों के खिलाफ शिकायतों से निपटने का भी अधिकार होता तो आयोग की एक अहम् भूमिका होती। पिछले एक-दो दिनों से सरकार की इस प्रक्रिया के प्रारंभ होने के बाद, माननीय मुख्य न्यायाधीश ने कुछ आशंका व्यक्त की है कि न्यायपालिका को बदनाम करने का सुनियोजित अभियान चलाया जा रहा है। वे कोलेजियम सिस्टम को अभी भी उचित मानते हैं। क्योंकि, उसके द्वारा न्यायपालिका को उनकी स्वायत्ता मिली हुई है। अगर कोई दूसरी व्यवस्था होती है तो उससे राजनेताओं और अफसरों की दखलअंदाजी बढ़ सकती है। मेरा मानना है कि सरकार का यह दायित्व है कि न्यायपालिका को यह भरोसा दिलाए कि सरकार उसके अधिकार क्षेत्र में कभी भी दखलअंदाजी नहीं देगी और उसको पूर्णरूपेण स्वतंत्रता प्रदान करेगी। क्योंकि न्यायपालिका हमेशा संविधान की संरक्षक रही है। मैं इन्हीं शब्दों के साथ मैं अपनी बात समाप्त करता हूं। SHRI C.N. JAYADEVAN (THRISSUR): Sir, I support this Amendment Bill in the name of Communist party of India. My party's view on this subject is to establish a National Judicial Commission for appointment of Chief Justice of India and Judges of the Supreme Court of India and also Chief Justices and other judges of High Courts. This is a very important issue which is being discussed for more than two decades. It is necessary to discuss and finalize it as soon as possible. The method of appointing

judges and their accountability was never satisfactory for the last few decades. Earlier, the executive had played more important role. A system of collegium was introduced for appointments, promotions and transfers of judges by the Supreme Court which led to the unilateral usurpation of the appointment of judges by the Supreme Court. The position has not improved much except limiting the role of the executive to some extent. It is proved that it is not foolproof. In recent years, there have been more allegations about the ethical values of judges with allegations of corruption, misuse of power etc. There was a shocking allegation about the integrity of a former Chief Justice of India by a prominent advocate and former Law Minister Shanti Bhushan and his son Prashant Bhushan, who is also a prominent lawyer. The recent comment of former Justice of Supreme Court, Justice Markandey Katju on the pressure of executive regarding promotion of judges generated a big controversy though his allegation has come ten years later for no reason.

## 17.00 hrs

This should be changed. The appointment of Judges should be done by the National Judicial Commission. It should be based on merits, integrity and social and gender justice. We propose the composition of the Commission in the following way. The Vice President of India must be the Chairperson of the Commission; second is the Chief Justice of the Supreme Court of India; third, two former Chief Justices of India should be there; fourth, two senior-most Judges of the Supreme Court of India; fifth, the Union Minister of Law and Justice should be there; sixth, one judicial member should be appointed by the Leader of Opposition or the Leader of the biggest Opposition Party in Lok Sabha; seventh is, eminent jurists should be nominated by the President of India after consulting the Chief Justice of India. Except, the sitting Judges and the Law Minister, others should be barred from taking up any other judicial or quasi-judicial post or political post after retirement from the National Judicial Commission.

माननीय सभापति: अब आप अपनी बात समाप्त कीजिए।

SHRI C.N. JAYADEVAN: I am concluding. A person shall not be qualified to be a Member of the Commission except the *ex-officio* Members unless he is 55 years of age. With this I conclude.

SHRI N.K. PREMACHANDRAN (KOLLAM): Sir, yesterday, around this time, I was on my legs to vehemently oppose the Railway (Amendment) Bill. Today, I am on my legs to fully support the views expressed by the hon. Minister in piloting this Bill for the consideration of this House.

I also take this opportunity to congratulate the hon. Minister the way in which the Bill is presented before the House. I do appreciate that he has maintained the balance between the Judiciary, the Legislature as well as the Executive. But, unfortunately, on hearing the arguments or the debate that took place in the House, I hope that it is giving a bad message to the people of our country and outside as though we are going to encroach on the functions and powers of the Judiciary. That is not the actual position. I do fully endorse the views expressed by Shri Mehtab ji that we are trying our level best to keep the balance between Judiciary and the Legislature for which the Bill is being presented before the House.

The main question to be considered is the pre-1993 situation in our country. It is very strange to see that the interpretation of Articles 124(2) and 217(1) in relation to the term 'consultation' means concurrence. The Judiciary unilaterally took over the functions of other agencies. They were having excess powers that were being exercised during that time.

Separation of powers is one of the cardinal principles of the basic, salient features of the Indian Constitution. Executive is supreme, Legislature is supreme and Judiciary is also supreme in its own sphere. At the same time, they are all independent. What is the present position? Due to paucity of time, I am not able to explain or elaborate this point. I may kindly be allowed to speak for a few minutes.

The legislative functions, the executive functions as well as the judicial functions are distinctly defined in the Constitution. Unfortunately, if you go through the judicial functions, most of the time, they are encroaching on the functions of the

Executive and the Legislature. Why? I would very humbly appeal to this House that self-introspection is also required in this respect. Why is it so? It is because the Legislature is not discharging its functions properly. The Executive is not functioning properly. When the Executive and the Legislature become ineffective and dysfunctional, definitely, a vacuum will be created and that vacuum was filled by the Judiciary. That is what is meant by the judicial activism. I am not supporting the judicial activism. The main point that I would like to highlight is that the Parliament as well as the Executive should be strengthened. We should correct ourselves so that the judiciary can do nothing in taking away the rights of the Executive as well as the Legislature.

I have one suggestion to make to the hon. Minister. This Constitution (Amendment) Bill is only having an enabling provision as far as the composition of the Commission is concerned. The procedure to be followed is as per the National Judicial Appointments Commission Bill. Under the Constitution (Amendment) Bill the entire authority is being vested upon the Commission. You go through the regulations. Under clause 12 of the Bill, powers are almost being vested with the Commission. So, that has to be looked into.

My next point is on how to improve the quality of the judiciary. In order to improve the quality of the judiciary, Indian Judicial Service should be brought in. The lower judiciary is not coming within the purview of this Bill. So, a comprehensive legislation is required in respect of judicial service through which Indian Judicial Service should be set up and judicial accountability should be ensured.

With these words, Sir, I conclude.

SHRI ASADUDDIN OWAISI (HYDERABAD): Mr. Chairman, Sir, I have strong objections to this Bill, which has been moved by the hon. Minister. Let me enlighten the Treasury Benches why I have objections to it.

The hon. Member who spoke just before me mentioned the concept of separation of powers. What we have seen is that after this Government assumed power, of the hon. advocates who were sought to be promoted to the post of Supreme

Court judge, one was not accepted by the Government because the IB had given an unfavourable report against that advocate. My objection to this Bill is related to this. How do you control IB? By passing this law, we are giving a blank cheque to the Executive, to the government of the day, to have its own people in the judiciary in the name of IB reports. It has happened recently and it has hurt the separation of powers. An hon, advocate of Supreme Court was not promoted. That has hurt the separation of powers very gravely.

How do you control the IB? IB is not accountable to this august House. Let me bring to the notice of the hon. Minister certain provisions of the Constitution (121<sup>st</sup> Amendment) Bill. Section 124B subsection C says, '... ensure that the person recommended is of ability and integrity'. Let me quote to you, Sir, the National Judicial Appointments Commission Bill. Section 5, subsection 2 of the Bill says, 'The Commission shall on the basis of ability, merit and any other criteria ...' Where is integrity mentioned here? The Constitutional amendment talks about integrity, but the NJAC Bill does not talk about integrity.

When we come to the NJAC Bill, I have strong objection to the word 'seniority' because you are making it very inflexible. In a lighter vein, this government has forgotten seniority when it came to their own Prime Ministerial candidate. This is in lighter vein, do not take it seriously. ... (*Interruptions*) I am saying it in lighter vein. Do not take it to your heart. I know it hurts you.

Our country runs on the principle of federalism. By bringing this Bill, you are making the concept of federalism topsy-turvy. Why not the Chief Minister of the State? Are you not hurting the federalism of our country? And moreover, when the names are being given, why cannot these names be made public? Why cannot we invite applications? And, will RTI apply to this JAC? The judiciary conveniently has said that RTI does not apply to them. How would I know whether my name has been accepted or my name been rejected? That is why this Commission has to be a full-time Commission. Will the hon. Minister have time to sit down and decide on all

these issues? When will the Supreme Court judge sit? Where is the secretariat? That is why there is no transparency. ... (*Interruptions*)

सर, मुझे केवल आधा मिनट दीजिए, हम रिलीवेंट बात कह रहे हैं। इसके बाद हम अपनी बात मुक़म्मल कर रहे हैं।

माननीय सभापति : ठीक है, बोलिए।

...(व्यवधान)

श्री असादुद्दीन ओवेसी: शॉर्टलिस्टेड कैंडिडेट्स का एलान कीजिए।...(व्यवधान) बताइए कि कौन हैं वे लोग, उनको क्यों रिजेक्ट किया जा रहा है? उसमें ट्रांसपैरेंसी नहीं है, यह गलत होगा। इसीलिए मैं हुक़ूमत से मृतालिबा करता हूँ कि इसे स्टैंडिंग कमेटी या सेलेक्ट कमेटी में भेजा जाए।

ADV. JOICE GEORGE (IDUKKI): Thank you, Chairman.

I rise to support this Bill. This is an attempt to ensure transparency and accountability in the entire judicial system. We all know how the Judiciary has grabbed power to make appointments in the judicial system. I do not want to elaborate on those things. I only want to make some suggestions here.

As per these amendments, we are having a system to appoint eminent persons for the purpose of selecting the judges. For that purpose, we have a mechanism provided in the amendments. Here, I have a suggestion. There are three persons – the President, the Chief Justice of India and the Opposition Leader. There should be a unanimous decision between all these persons while selecting these persons. That clarity should be made in that section.

As per the Judicial Appointments Commission Bill, there is a provision to select the High Court Judges. There is a provision to consult with the eminent advocates of the High Court too. There should be some provision to select these eminent advocates of the High Courts also. For that purpose, the Bar Association should be taken into confidence. There should be some provision to consult the Bar Association for the purpose of selecting these eminent advocates of the High Court for the purpose of having consultation before making recommendations for the purpose of selecting High Court Judges.

This is an endeavour on our part to ensure accountability and transparency in the entire Judiciary. I hope so and I am very proud to say that I belong to the Bar Association of the High Court of Kerala which presented the great Jurist V.R. Krishna Iyer to the entire nation.

SHRI R. RADHAKRISHNAN (PUDUCHERRY): Hon. Chairman, Sir, thank you for giving me this opportunity to speak on the Judicial Appointments Commission Bill. I may not be qualified enough to talk on the technical aspects and the minute details of the Bill but I would like to go into the general aspects whether this Bill is essential.

In a democratic set up, the responsibility of the people is ultimate and that responsibility is shown only when they elect the representatives. So, ultimately, the elected representatives are the people who are responsible to the people. The other bodies of democracy, the Executive and the Judiciary are not directly responsible to the people of the country; nor can the people question the Judiciary or the Executive in any of their functioning. So, any power or control should be vested only with the people directly elected by the people, that is, the Parliament or the Legislature.

In this broader logic, I feel the changes brought in by the Law Minister and the Government are welcome. I would suggest that the Parliament should have a say in the appointment of Judges and in any body of regulation, whether it be any regulatory body, any commission, CBI or IB or anything. The ultimate control definitely should vest with the elected Members. No body can be autonomous of the Government. So, I fully support the Government's initiative and the Government in bringing forward this Bill. I extend my hearty congratulations to the hon. Minister for bringing this Bill.

SHRI S.P. MUDDAHANUME GOWDA (TUMKUR): Thank you, Sir.

We are discussing a very sensitive matter. The hon. Law Minister has brought this Bill which was brought by the earlier UPA Government. I am happy that apart from being a legal luminary, you have also consulted a lot of legal luminaries. You have read out some names. So, we are confident that it will withstand the test of the Judiciary.

Very recently, the hon. Supreme Court has made its stand clear. They have expressed in open court, about how this Bill is being treated by them. The Bench headed by the hon. CJI, while disposing of a PIL, has stated clearly – you are aware of that – that an attempt is being made to defame the Judiciary and to lower the image of the Judiciary in the country; he has also mentioned that an impression is created among the general public that – he has not mentioned who is doing that, but stated – an attempt is being made to defame the Judiciary and to lower the image.

You are aware that every piece of legislation that we make here will be subjected to judicial review and scrutiny. We have to withstand that. That is why, we must be extra careful while dealing with the Constitutional Amendment Bill.

I would like to bring to your notice one more thing. You have mentioned about the two eminent members to be appointed who are going to pick up the judges. Who are going to be these two persons? As Dr. Sampath rightly pointed out, they should be eminent persons with judicial background. They are needed. Who could be a person who could be a better judge? A person who can deliver justice, a person with integrity and honesty, can only deliver better judgment. So, it is the responsibility of this Government to see that clarity is made while appointing these two members.

Finally, to update my knowledge, I would like to pose one question before you. Suppose a judge has been found to be guilty of corruption and is removed from service; prior to that, he has delivered hundreds of judgments. What is the fate of those judgments delivered by that corrupt judge? If a judge, who has been removed on ground of corruption, has delivered hundreds of judgments, what is the fate and value of the judgment? What is the propriety that we can attach to such judgments? That is the question.

Ultimately, the need of the hour is this. A common man of this country or a common litigant of this country wants that the case to be decided on merit and not otherwise.

That is why, keeping all these things in mind, I welcome this Constitution Amendment Bill, which was brought forward by us. Thank you.

संचार और सूचना प्रौद्योगिकी मंत्री तथा विधि और न्याय मंत्री (श्री रवि शंकर प्रसाद): आदरणीय सभापति महोदय, मैं पूरे सदन को हृदय से धन्यवाद देता हूं। इतनी सार्थक चर्चा हुई है। मैंने अपने 14 वर्ष के संसदीय जीवन में इस स्तर की चर्चा बहुत कम देखी है। मैं पूरे सदन को आज हृदय से धन्यवाद देता हूं। उसका कारण यह भी है, जैसा मैंने अपनी आरंभिक टिप्पणी में कहा था, कि आज हम इतिहास बनाने जा रहे हैं। मैं समझता हूं आज इसे पूरा देश देख रहा है। यह महत्वपूर्ण संविधान संशोधन है। पूरी बहस का जो स्तर रहा, उसमें वीरप्पा मोइली जी ने बहस की शुरूआत की, उनका भाषण बहुत ही विद्वतापूर्ण था। अन्य पार्टियों के नेताओं ने भी अपनी बातें कहीं। मैंने आज धर्मेंद्र जी को इतने गंभीर विषय पर बोलते हुए पहली बार सुना, मैं उनको बहुत शुभकामनाएं देता हूं। मैंने राम विलास पासवान जी से आग्रह किया था कि उनको भी बोलना चाहिए, उनका भी सजेशन था। प्रेमचंद्रन जी ने भी बहुत अच्छी बात कही। मैं राजेश रंजन जी को पप्पू यादव कहता हूं, उनका भी भाषण मैंने सुना, उसमें भी बहुत गहराई दिखाई पड़ी। I particularly congratulate Shri Kalyan Banerjee. Where is he? I do not see him. What a level he rose to? I also wish to congratulate him and all the other friends who spoke so-brilliantly. मुझे मालूम था कि अन्य बहुत से लोगों की इस विषय पर बोलने की इच्छा थी, यह विषय भी ऐसा था कि उन्हें इस पर बोलना चाहिए था, लेकिन समय की कमी है। आपको मालुम है कि महामहिम राष्ट्रपति जी छः बजे आने वाले हैं, उस कार्यक्रम में हम सभी को जाना है। मैं भी केवल दस मिनट में अपना उत्तर दुंगा, बाकी बातें मैं कल विस्तार से बोलुंगा, फिर आपको वोट देने का अवसर मिलेगा। मैं अपनी ओर से अपनी व्यक्तिगत कृतज्ञता भी रखना चाहता हूं। मेरे बारे में कई माननीय सदस्यों ने अच्छी बातें कही हैं, पता नहीं मैं उसके लिए पात्र हूं या नहीं। I am really grateful for the hon. Members who have stated so many good words about me and about the way the whole thing was presented. I am extremely touched and my warm regards to all the hon. Members who have spoken in my favour.

सभापति जी, मैं कुछ जनरल बातें कहना चाहता हूं। एक बात मैं इस सम्माननीय सदन को बताना चाहता हूं और इस सदन के माध्यम से देश को बताना चाहता हूं कि माननीय न्यायपालिका के कार्य क्षेत्र में हस्तक्षेप करने का हमारी सरकार का कोई इरादा नहीं है। The Government has got no intentions whatsoever to intervene in the rights, jurisdiction, authority, Constitutional powers of the Supreme Court and High Courts of India. Their powers are well known. Their independence is well known. Their rights and duties are well known. Their respect, institutional integrity is also well known. This has to be clearly dispelled at the very outset.

मैं दूसरी बात कहना चाहूंगा कि सदन में जो सर्वानुमित बनी है, अभी किसी ने नाम लिया कि मैंने किसी ज्यूरिस्ट का नाम लिया था, बिल्कुल लिया था। कई लोग हमारी मीटिंग में नहीं आ पाए थे। आज मैं इस सदन में सुभाष कश्यप जी का नाम लेना चाहूंगा। वह लोक सभा के महासचिव रह चुके हैं और देश के बहुत बड़े संविधान विशेषज्ञ हैं। उन्होंने भी अपनी सहमित दी थी। वह वेंकट चेलैया कमीशन के सदस्य थे। कई लोग रहे हैं। सबने अपनी सहमित दी है कि नहीं, यह बदलाव होना चाहिए।

जब मैं सारे सदन की बात करता हूं तो मैंने कई नेताओं को पत्र लिखा, सोनिया जी को भी लिखा था। मुझे मालूम था कि वह थोड़ी अस्वस्थ थीं इसलिए पत्र का उत्तर नहीं आया। इसलिए पार्टी का भाव आज स्वयं वीरप्पा मोइली जी ने प्रकट किया है। मैं उनका भी साधुवाद करना चाहता हूं, धन्यवाद करना चाहता हूं।

श्री मल्लिकार्जुन खड़गे: आप शायद 17 जुलाई के पत्र का जिक्र कर रहे हैं। वह लैटर आपने लिखा था।

श्री रिव शंकर प्रसाद: यह कोई इश्यू नहीं है, मुझे मालूम है।

श्री मिल्लकार्जुन खड़गे: उसके बारे में हमने मीटिंग करके यह निर्णय लिया कि यह बिल हमारा है, इसका पूरा समर्थन करना चाहिए।

श्री रिव शंकर प्रसाद: यही मैं कह रहा हूं।

श्री मिल्लकार्जुन खड़गे: इसलिए आपको लैटर लिखने की आवश्यकता नहीं थी। हमने यह स्पष्ट किया और हमारे ओपनिंग बैटसमैन मोइली जी ने सारी बात बता दी।

श्री रिव शंकर प्रसाद: मैं तो आपका सम्मान कर रहा हूं। आपका भी सम्मान किया और आपकी नेता के निर्देशन पर आपने पार्टी का स्टेंड लिया, इसलिए मैं उनका भी सम्मान करता हूं। मैंने तो सम्मान के लिए पत्र लिखा था। मैं बहुत विनम्रता से कहना चाहूंगा कि अगर मैं देश के कानून मंत्री के रूप में देश की 26 पार्टीज के अध्यक्षों को पत्र लिखूंगा, तो प्रमुख पार्टी, कांग्रेस पार्टी के अध्यक्ष को निश्चित रूप से पत्र लिखूंगा। मैंने बड़ी विनम्रता से लिखा है और आपने आज जो स्टेंड लिया है, वह एक अच्छी बात है। मैं उसका भी सम्मान करना चाहता हूं।

Today, I am only making the opening remarks because by 5.30 p.m. we have to conclude today. Hon. President is coming and we must give due deference to hon. President. When we talk of judiciary we often ask as to what is the power and authority of the judiciary. There is one important thing that I would like to share with this hon. House. Someone talked about the power of contempt. Is the power of judiciary flows only from the power of contempt? Is the power of judiciary flows

only from its capacity to write judgement? Yes, their authority is important. Yes, contempt also may be needed. But let me share one thing in the House. What is the real authority of a judge?

श्री मुलायम सिंह यादव (आजमगढ़): गुस्से में अंग्रेजी याद आ गई।

श्री रिव शंकर प्रसाद: गुस्से की बात नहीं है, ऐसा नहीं हो सकता। मैं तो कभी गुस्सा करता ही नहीं, आप तो मुझे जानते हैं। ठीक है, मुलायम सिंह जी आपका निर्देश है तो मैं बाकी भाषण हिन्दी में दे देता हूं। मैं तो मिलीजुली भाषा में बोल रहा था, क्योंकि दक्षिण भारत से हमारे कई मित्र हैं इसलिए मैं अंग्रेजी भी बोल रहा था। I will speak in both the languages.

Hon. Chairperson, let me ask a question today. I would like this House to ponder on what I am saying. An Additional District Judge, who has given 20 years punishment to big mafia leaders or big criminals, has given capital punishment of hanging to many criminals, after his retirement when he moves with his wife in a market why and how you expect that mafia supporters will not attack him? Have you ever heard of it? No, we have not. In some rare cases, we have heard it. It is the moral authority of the judiciary and it is the driving force of the judiciary, which enhances the respect of the judiciary. यह नैतिक आधार बहुत जरुरी है जो न्यायपालिका का सम्मान बढ़ाता है। जब मैं यहां खड़ा हूं तो माननीय सभापति जी, बहुत विनम्रता के साथ ज्यूडिशियरी के उस नैतिक अधिकार का पूरा सम्मान करते हुए कहता हूं कि अगर यह संसद अपनी परम्पराओं और गरिमा के सम्मान की बात करती है तो इस देश की न्यायपालिका की गरिमा, संस्थागत नैतिक अधिकारों का भी सम्मान करती है और हम चाहते हैं कि वे बढ़ें, यह हम कहना चाहते हैं। कभी कोई टकराहट का इसमें जरा भी संदेश नहीं है, जो मैंने अपनी आरम्भिक टिप्पणी में कहा था। यह हर्ष का विषय है, संतोष का विषय है कि सदन के हर क्षेत्र में इस मामले पर सर्वानुमित थी कि इसमें बदलाव होना चाहिए। कुछ लोगों के स्वर अलग थे तो संसद में हरेक को अपनी बात कहने का अधिकार है, विरोध करने का भी अधिकार है। एक-दो लोगों ने कहा था लेकिन आज मुझे लगा कि सरकार की ओर से हम स्पट कर दें।

एक बात यह भी आई कि आज एक बहुमत की सरकार आई है, इसलिए हिम्मत दिखाई जा रही है। माननीय सभापति जी, मैं बहुत विनम्रता से कहना चाहता हूं कि इस बार जो देश ने मत दिया है वह एक बदलाव का मत है। तीस वर्षों के बाद हमारे दल को बहुमत मिला है, एक दल को बहुमत मिला है। हमें प्रधान मंत्री आदरणीय नरेन्द्र मोदी जी की लोकप्रियता और जनता के बीच उनकी स्वीकार्यता को देखकर हृदय से

प्रसन्नता होती है कि देश ने यह बदलाव किया है। लेकिन एक बात हम सदन को बहुत विनम्रता से बताना चाहते हैं कि जहां हमें इस अभूतपूर्व ऐतिहासिक विजय पर आनंद होता है, वहीं हमें अपने दायित्व का भी बोध है और विनम्रता का भी अहसास है, यह हम कहना चाहते हैं। हमारे अंदर जरा भी यह बात नहीं है कि आज अगर हमें इतना भारी बहुमत मिला है, जैसा कि माननीय मेहताब जी ने संकेत दिया कि आज रिवशंकर प्रसाद यह बिल इसलिए लेकर आये हैं कि शायद हमारा बहुमत का दल है। यह हमारी प्रामाणिक प्रतिबद्धता है कि जो संविधान में माननीय सुप्रीम कोर्ट के न्यायाधीशों और माननीय उच्च न्यायालय के न्यायाधीशों की नियुक्ति की प्रक्रिया थी उसमें जो संविधान की मर्यादा रही है, जिसमें बदलने का अधिकार संसद का है, उसके अनुरूप ही हमने कार्यवाही की है, जिसका पिछले 20 वर्षों से प्रयास चल रहा है। इसे उसी रूप में देखना चाहिए। हमने अपने घोषणापत्र में भी इसका विस्तार से जिक्र किया है, आप सभी इस बात को जानते हैं और बाकी लोगों ने भी इसका जिक्र किया है। जैसा मैंने कहा कि यह केवल बीजेपी का घोषणापत्र नहीं है, यह सिर्फ एनडीए का नहीं है, पांच प्रयास हुए हैं संविधान को बदलने के और 6 रिपोर्ट्स आई हैं जिनकी चर्चा मैंने अपनी आरम्भिक टिप्पणी में की है।

आज जब हम यह ऐतिहासिक बिल पास करेंगे तो हम इतिहास बना रहे हैं और उसके तीन कारण हैं। पहला, आज लोक सभा ने देश को दिखाया है कि जब अवसर आता है तो देश की राजनीति एक स्वर में कैसे बोलती है। दूसरा, संसद ने यह भी दिखाया है कि जब लोक सभा और पार्लियामेंट के बारे में चर्चा होती है, जिसके कुछ संकेत कल्याण बाबू ने दिये कि जब अवसर आता है तो संसद की बहस, संसद का स्तर कितनी ऊंचाई पर जाता है। सभापित जी, तीसरा संकेत यह गया है कि यह संसद राजनीति के माध्यम से आती है लेकिन जब विषय देश का आता है तो यह संसद राजनीति के भेदभाव से ऊपर होकर एक स्वर में भी बोलने का संकल्प रखती है। आज हमने बहुत बड़ा मैसेज दिया है। इस हाउस में मुझे इन आरम्भिक टिप्पणियों को इसलिए कहना जरूरी था कि जो हमने आशा की थी, जो हमारी अपेक्षाएं थीं उनके अनुरूप आज का सदन उपस्थित हुआ है। अब मैं कुछ स्पैसिफिक टिप्पणियों पर आऊंगा, मेरे पास पता नहीं समय कितना है, चूंकि अगले कार्यक्रम में जाना है।

I will only address one issue which Veerappa Moilyji has stated. I will just take five minutes. Shri Veerappa Moily ji stated as to how the two eminent persons will be selected. Shri Veerappa Moily, you are a person of great experience, you had been the Chief Minister and the Law Minister of India. What do you think? The Prime Minister of India, the Chief Justice of India and the Leader of the largest Opposition party cannot select the two best eminent persons! Trust their wisdom. Regulations are there,

but trust their wisdom. I am sure, if a person is the Prime Minister of India, if a person is the Chief Justice of India, if the third person, the Leader of the Opposition – who knows it may be you as well on behalf of your party – ultimately decides to sit and exchange note, then let us trust their collective wisdom. This collective wisdom would reflect upon the quality of appointment being made. It is one of my serious concerns that I would like to share with this House today that we, who are in public life, have started to distrust our abilities. Please reclaim our abilities. You, who are in politics, are quite capable of selecting the best.

SHRI M. VEERAPPA MOILY: I have not referred to personalities. You must go through my speech.

SHRI RAVI SHANKAR PRASAD: I have gone through your speech.

SHRI M. VEERAPPA MOILY: You have to go through my speech completely, not in isolation. I have said that persons are not important. The system is important. So, you will have to leave a system so that they can operate on that.

SHRI RAVI SHANKAR PRASAD: Hon. Shri Moily, I will reply later on tomorrow. I have heard you. I take long hand notes. My officers also give their own comments, but I take long hand notes.

I come to the second part. You mentioned about the norms for selecting the eminent judges. It is there under article 124 (c) itself – the Parliament may, by law, regulations etc – which I will read tomorrow in detail. That norm will come. This is my last submission to you and to the House today that let us trust the innate maturity, political ability and sagacity of the hon. Prime Minister, the Chief Justice of India and the Leader of the Opposition to select the best that they will do. That is what I want to highlight. With all this, I will conclude for the day. The rest I will do tomorrow. I am extremely grateful for the opportunity.

शहरी विकास मंत्री, आवास और शहरी गरीबी उपशमन मंत्री तथा संसदीय कार्य मंत्री (श्री एम. वैंकेय्या नायडू): अभी हाउस को एडजर्न करके राष्ट्रपति महोदय के कार्यक्रम में जाना है, इसलिए कृपया आज हाउस को एडजर्न कीजिए। कल सुबह फिर से डिस्कस करेंगे।

माननीय सभापति: यदि सभा की राय हो तो सदन की कार्यवाही साढे पांच बजे समाप्त की जाए।

अनेक माननीय सदस्य : सहमति है।

माननीय सभापति : सभा की कार्यवाही कल सुबह 11.00 बजे तक के लिए स्थगित की जाती है।

## 17.33 hrs

The Lok Sabha then adjurned till Eleven of the clock on Wednesday, August 13, 2014/ Shravana 22, 1936 (Saka).

\_\_\_\_\_