

an>

Title: Discussion on points arising out of the answer given by the Minister of Rural Development on 21.07.16 to Starred Question No. 61 regarding 'Pradhan Mantri Gram Sadak Yojana (PMGSY).

HON. DEPUTY SPEAKER: Now, we will take up Half-an-hour Discussion. Shri Dushyant Chautala

श्री दुष्यंत चौटाला (हिमाचल) : मान्यवर, मैं आपका आभार प्रकट करता हूँ कि आगे घंटे की चर्चा इस सदन में इस सत्र में पहली बार हो रही है, और खास तौर पर ऐसे विषय पर जो आम ग्रामवासी से जुड़ा हुआ है, देश के देहात को सड़कों से जोड़ने की जो योजना है, उसके साथ संबंध रखती है।

उपाध्यक्ष महोदय, सन् 2000 में 25 दिसंबर को पूर्व प्रधान मंत्री माननीय अटल बिहारी वाजपेयी जी ने इस सदन के अंदर प्रधान मंत्री सड़क योजना को इनिशिएट किया था। प्रधान मंत्री ग्राम सड़क योजना के माध्यम से यह सपना लिया गया था कि देश के कोने-कोने में, जहाँ-जहाँ जो-जो गाँव सड़कों से कनेक्ट नहीं हैं या जहाँ हिली एरियाज के अंदर, ट्राइबल एरियाज के अंदर, रफ ट्रेन्स के अंदर स्टेट गवर्नमेंट सड़कें नहीं बना सकती, इस योजना के तहत हम उन सब गाँवों को डीजल के ऊपर सेस लगाकर, अदर फाइनेंशियल इंस्टीट्यूशंस से फंड लेकर जोड़ने का प्रयास करेंगे।

महोदय, बहुत लम्बा सफर हो गया, आज इस योजना को 15 साल हो गए, मगर आज भी 37 परसेंट जो इनिशियल इस योजना के तहत एरिया नापा गया था, उसको आज तक हम इन सड़कों के माध्यम से कनेक्ट नहीं कर पाए। थू रोड्स और लिंक रोड्स को डेवलप करने के लिए केन्द्र सरकार ने डीजल के ऊपर सेस लगाया, जिसके माध्यम से अनेकों प्रदेशों में केन्द्र प्रायोजित योजनाओं के माध्यम से 100 परसेंट, क्योंकि फेज वन में यह केन्द्र प्रायोजित योजना थी, उस समय विकास कार्यों की प्रगति तेज चली। वर्ष 2013 के अंदर जब प्रधान मंत्री ग्रामीण सड़क योजना का द्वितीय वर्जन आया तो हमें देखने को मिला कि इसको भी सेक्टर और स्टेट के अंदर डेवाइड करके 60:40 और रफ ट्रेन्स जो हिली एरियाज हैं, उनके अंदर 90:10 के रेशो के अंदर स्टेट प्रायोजन भी इसके अंदर डाला गया है। निरन्तर उसके बाद जो प्रगति इस योजना के माध्यम से सड़कों के विकास की होनी चाहिए थी, आज कहीं न कहीं उसके अंदर हमें एक झूँप देखने को मिला है। जिन प्रदेशों के पास पैसा था, उन प्रदेशों ने पूरी तौर पर इस योजना का लाभ उठाया और जिन प्रदेशों के पास पैसा नहीं था, क्योंकि बार-बार केन्द्र सरकार कहती है कि यह प्रदेश का विभाजन है, आज हमें प्रदेशों में देखने को मिलता है कि उसके अंदर सड़कों के डेवलपमेंट में एक बहुत बड़ा झूँप आ गया है। जब यह सवाल लोक सभा के अंदर उठा था, हमारी साथी भारतीय जनता पार्टी की डॉ० दिना गावीत जी ने यह सवाल उठाया और पूछा कि सड़कों 10 किलोमीटर लिखकर कागजों पर आती हैं, मगर जब डेवलपमेंट की बात आती है तो 6, 6.5 या 7 किलोमीटर पर जाकर रुक जाती है। अनेकों साथियों ने उस रोज यह भी प्रश्न रखा कि सड़कों का काम तो हो जाता है, इस योजना के माध्यम से जो कानून है, उसके अंदर जो बिडर है, 5 साल तक उस सड़क को मैनटेन करने का जो प्रावधान है, उसके तहत उसे उस सड़क को मैनटेन करके भी रखना पड़ता है। बड़े दुख के साथ बताना पड़ता है कि आज प्रधान मंत्री सड़क योजना के माध्यम से जो सड़कें बनी हैं, अगर आज उनकी हालत देखें तो 5 साल से पहले भी वे सड़कें पूरी तौर पर खंडहर का रूप ले लेती हैं।

महोदय, सरकार की ओर से लोक सभा के अंदर एक जवाब दिया गया और कहा गया कि थ्री लेयर कम्पलेंट सिस्टम है और जब हमने कम्पलेंट देखने का काम किया तो बिहार जैसे प्रदेश के अंदर अधिकतम तादाद में कम्पलेंट्स आईं। कई ऐसे प्रदेश थे, जहाँ एक भी कम्पलेंट रजिस्टर नहीं हुई। सरकार डिजिटल इन्डिया की बात करती है, एक सवाल के जवाब में माननीय मंत्री जी ने कहा कि हमारी ऑनलाइन वेबसाइट है, उसके माध्यम से आप सारा डेटा ले सकते हैं। डिजिटल इन्डिया के जमाने के अंदर उस ऑनलाइन वेबसाइट को जब मैंने खोलने का काम किया तो पिछले 2.5 साल के अंदर हरियाणा प्रदेश की एक सड़क का भी अपग्रेड हमें देखने को नहीं मिला।

महोदय, बड़ा दुख होता है कि जमाना इतनी तेज रफ्तार से चल रहा है, मगर ग्रामीण विकास मंत्रालय कहीं न कहीं हमारे गाँव-देहात को डेवलप करने की जो गति है, उसको पूरी तौर पर नहीं पकड़ सकता। इस साल का बजट हमने देखा, तो माननीय वित्त मंत्री जी ने बड़े उत्साह के साथ बताया कि हमने प्रधान मंत्री ग्रामीण सड़क योजना के अंदर पैसे की बढ़ोतरी करने का काम किया है। वहीं स्टैंडिंग कमेटी ऑफ रूलर्स डेवलपमेंट ने जब अपनी रिपोर्ट रखी तो पता चला कि 2012 के अंदर 24 हजार करोड़ रुपये इस योजना में दिये गये और 2016 में सरकार ने केवलमात्र 19 हजार करोड़ रुपये देने का काम किया गया। चौधरी देवीलाल जी कहते थे कि देश की प्रगति का रास्ता गाँव से आता है, अटल जी ने उस योजना को भी शुरू किया। माननीय मंत्री जी से पूछना चाहता हूँ कि क्या हम देश की प्रगति का रास्ता जो गाँव से आता था, उसके अंदर बाधा डालने का काम कर रहे हैं?

माननीय उपाध्यक्ष महोदय, जब मैं सदन के 5 मई के जवाब को देख रहा था तो उसमें पता चला कि स्टेटवाइज वेंचियर्स हैं। बिहार जैसे प्रदेश के अंदर केन्द्र सरकार 3000 करोड़ रुपये देती है, प्रदेश सरकार 2000 करोड़ रुपये देती है और कुल मिलाकर 5000 करोड़ रुपये सड़कों के लिए इनवैस्ट किया जाता है। वहीं अगर मैं हरियाणा की बात करूँ तो हरियाणा को केवलमात्र 124 करोड़ रुपये मिलते हैं। यह वेंचियर्स क्यों हैं? अगर जनसंख्या की बात करें तो छत्तीसगढ़ की जनसंख्या हरियाणा के बराबर है। छत्तीसगढ़ को 718 करोड़ रुपये दिये जाते हैं। पंजाब तो हरियाणा से बड़ा है, लेकिन पंजाब को 135 करोड़ रुपये दिये जाते हैं। आज हम बात करें तो सरकार बार-बार यह विचार रखती है कि सड़कें अपग्रेड नहीं हो सकतीं। सड़कें अपग्रेड कैसे होंगी, जब आपने इतने प्रतिबंध लगा रखे हैं? सरकार कहती है कि थू रोड प्लेन एरिया के अंदर 7.5 मीटर की होनी चाहिए और लिंक रोड 6 मीटर की होनी चाहिए। मैं माननीय मंत्री जी से पूछना चाहूँगा कि आप इस योजना के लिए जो डाटा यूज करते हैं, आज के दिन जब हमारे पास 2011 का सेंसेंस है, हम आज के रोज भी इस योजना के लिए 2001 के सेंसस का डाटा यूज करते हैं। 2001 में जिस गाँव की आबादी 400 लोगों की थी, आज बढ़कर वह 500 का आँकड़ा कौंस कर गई है। मगर जब इस योजना को बनाया जाता है आज नए बजट के अंदर, तो हम फिर 2001 के डाटा को यूज करते हैं। मैं माननीय मंत्री जी से पूछना चाहूँगा कि आने वाले समय में क्या सरकार जब इस योजना के अंदर नया फेज लाने की बात करेगी, तो क्या 2011 के सेंसस के माध्यम से जो 500 की आबादी वाले प्लेन्स के गाँव हैं और खास तौर पर जैसे मेरा लोक सभा चुनाव क्षेत्र है, उसके अंदर तो ढाणियों में लोग बसते हैं और पानी के जुगाड़ के अंदर कोसों मील खेतों में जाकर बसने का काम करते हैं, आज उसके अंदर सौ गाड़ियों की ट्रांसपोर्टेशन डेली की है। क्या उन छोटे गाँवों की गाड़ियों को भी आप इस माध्यम से कवर करने का काम करेंगे?

सभापति जी, जिस दिन माननीय सदस्य मीणा जी द्वारा यह सवाल उठाया गया, उन्होंने भी यह विचार रखा कि राजस्थान, हरियाणा और गुजरात जैसे प्रदेश में आज के दिन भी पानी की किल्लत के कारण छोटे-छोटे गाँव जाकर बस गए। क्या इस योजना के अंदर जिस तरह आपने हिली एरियाज में तीन और पाँच चार मीटर की थू और लिंक रोड्स को किया है, क्या हरियाणा, पंजाब और राजस्थान जैसे प्रदेशों में भी इस योजना को कॉम्पैक्ट करने का काम आप करेंगे, जिसके माध्यम से हम ज्यादा से ज्यादा ग्रामीणों तक इस सुविधा को पहुँचाने का काम कर पाएँ? जब मैं योजना पढ़ रहा था तो पता चला कि इस योजना के तहत ड्रेनेज सिस्टम प्रधान मंत्री ग्रामीण सड़क योजना के साथ सरकार को बनाना पड़ता है। आज अगर हम देश के किसी भी कोने में चले जाएँ तो एक भी प्रधान मंत्री ग्रामीण सड़क योजना नहीं है, जिसके साथ आपके मंत्रालय ने योजना के तहत ड्रेनेज सिस्टम बनाने का काम किया है। एक ओर तो हम बात करते हैं कि हम पानी को स्टोर करने का काम करेंगे। आपका ही विभाग है, जिसके द्वारा एनआरडीडब्ल्यूपी, जो वाटर का प्रोग्राम है और एक इंटीग्रेटेड वाटर मैनेजमेंट प्रोग्राम है, इन दोनों प्रोग्रामों को क्यों नहीं आप इस योजना के साथ जोड़ने का काम करते, जिसके तहत ज्यादा से ज्यादा पानी की किल्लत, जो हमें देखने को मिल रही है, उसके अंदर हम ज्यादा से ज्यादा पानी को इस योजना के साथ जोड़कर स्टोरेज कर पाएँ।

उपाध्यक्ष महोदय, मैं माननीय मंत्री जी से पूछना चाहूँगा कि आपके मंत्रालय द्वारा एक प्रश्न के जवाब में कहा गया कि हरियाणा को 'प्रधानमंत्री ग्रामीण सड़क योजना' के माध्यम से 520 रोड वर्स मिले, जिनकी लम्बाई 5,561 किलोमीटर है और अब तक 5,522 किलोमीटर सड़क बन चुकी है। जो 40 किलोमीटर बची है, वह भी मई, 2016 के बाद, शायद सेंचंड है या पूरी हो चुकी है। ऐसे प्रदेश, जो इस योजना को पूरी तरह से सूटीलाइज करते हैं, जहां स्टेट शेयर पूरे तौर पर दिया जाता है, तो क्या ग्रामीण विकास मंत्रालय उन प्रदेशों को कोई इंसेंटिव देने का काम करेगा, मोटीवेट करने का काम करेगा, ताकि अन्य प्रदेश उन प्रदेशों को देखकर इस योजना का लाभ ज्यादा उठाएँ। ऐसे प्रदेश, जो अपना स्टेट शेयर इस योजना में नहीं डालते, क्या उनको पीनेलाइज करने का भी कोई प्रावधान आप करने जा रहे हैं?

मैं माननीय मंत्री जी से यह पूछना चाहूँगा कि क्या यह सच है कि मार्च, 2000 तक 'प्रधानमंत्री ग्रामीण सड़क योजना' की जो टोटल लक्ष्यबिलिटीज़ हैं, वे 47,552 करोड़ रुपये की हैं? वर्ष 2015-16 के जो आपके 33,000 किलोमीटर के टारगेट्स थे, क्या उन्हें आप वर्ष 2015-16 में मात्र 25,000 किलोमीटर ही कवर कर पाएँ? अगर आप कम कर पाएँ तो इसका कारण क्या था? इससे आप इस सदन को जरूर अवगत कराने का काम करें।

महोदय, मैं माननीय मंत्री जी से पूछना चाहूंगा कि जब से हमने स्टेट शेयर और सेंट्रल शेयर इन सेंट्रली स्पोन्सर्ड स्कीम के अंदर डालने का काम किया है, उसके बाद जो आपके द्वारा फाइनेंशिएल एंटीकॉंशंस किए गए हैं, क्या उनमें कोई कटौती हुई है? क्या यह सच है कि कई प्रदेशों का जो इंस्टीट्यूशनल आउटलेट है, वह आपकी इस योजना को पूरे तौर पर यूटीलाइज़ नहीं कर पाता?

क्या यह भी सच्चाई है कि कई ऐसे प्रदेश हैं, जिनके अंदर प्रदेश सरकार द्वारा या हमारे जैसे सांसदों के द्वारा आपको रिकमेंड की गयीं सड़कों को आपने इसलिए रिजेक्ट करने का काम किया है कि जो आपकी गाइडलाइंस हैं, उससे वह केवल आधा मीटर या पौना मीटर छोटी पड़ती है?

माननीय उपाध्यक्ष महोदय, चूंकि इस योजना को हम लोगों ने रोड ट्रांसपोर्ट मिनिस्ट्री से अलग ग्रामीण विकास मंत्रालय में डालने का काम किया है, तो मैं यह पूछना चाहूंगा कि क्या यह सच्चाई है कि आपके विभाग के अंदर टेक्नीकल स्टाफ की कमी देखने को मिलती है, जिनके कारण आज जो प्रोजेक्ट्स हैं, वे पूरी तरह से न तो कम्प्लीट हो पाते और न ही प्रोजेक्ट्स के कम्प्लीशन के बाद इंस्पेक्शन हो पाती? असलियत में क्या यह एक प्रॉब्लम आती है कि आप उन प्रोजेक्ट्स को प्रॉपर्टी मॉनीटर नहीं कर सकते?

महोदय, उस दिन एक बहुत बड़ा सवाल सदन में उठा था कि 'ग्राममंत्री ग्रामीण सड़क योजना' के तहत एक मेम्बर ऑफ पार्लियामेंट का रोल क्या होता है? आपके ही मंत्रालय की वेबसाइट में लिखा था -

"The Core Network and District Rural Roads Plan are to be finalized by the District Panchayat after consultation with hon. Members of Parliament."

बड़े दुःख के साथ यह बताना पड़ रहा है कि मेरे लोक सभा संसदीय क्षेत्र में तीन जिले आते हैं और अब तक केवल मात्र जींद जिले के डिस्ट्रिक्ट एडमिनिस्ट्रेटर ने, डी.सी. ने मुझसे बात की, क्योंकि आपसे पहले जो इस विभाग के मंत्री थे, उनका गृह जिला जींद था। उसके बादजुद किसी भी अधिकारी ने मेम्बर ऑफ पार्लियामेंट्स की रिकमेंडेशन को आपके विभाग तक पहुंचाने का काम नहीं किया? इसके अंदर प्रोवीजन है कि "The SE, PMGSY and the hon. Members of Parliament would conduct joint inspection of PMGSY road works once in 6 months." आज मुझे सांसद बने सवा दो साल हो गए। मैं दुःख के साथ बता रहा हूं कि मेरे लोक सभा संसदीय क्षेत्र के अंदर चार सड़कें इस योजना के माध्यम से सवा दो साल में बनी हैं। मुझ से न तो उनके बारे में सुझाव लिए गए और न ही उनके पूरे होने के बाद कहीं भी कोई इंस्पेक्शन की बात आपके सीनियर इंजीनियर ने करने की बात की। सबसे इंपोर्टेंट बात है कि laying of foundation stone and inauguration of PMGSY roads is to be done by hon. Member of Parliament, Lok Sabha.

माननीय मंत्री जी, सवा दो साल में चार सड़कें मेरे लोक सभा क्षेत्र में बनी हैं। उन चार सड़कों का ब्यौरा तब आया, जब मेरा यह वक्थन तीस मिनट का सदन में लगा। हमारे जो डिप्टी कमिश्नर हैं, उनसे निवेदन किया कि पिछले तीन सालों में जितनी सड़कें बनी हैं, उसके बारे में आप मुझे ब्यौरा देने का काम करिए। तब डिप्टी कमिश्नर ने मुझे आग्रह किया कि आपके यहां चार सड़कें बनी हैं। मैं आपसे निवेदन करूंगा, क्योंकि इस सदन की गरिमा की बात है कि आप तुरन्त प्रभाव से मंत्रालय से इंस्ट्रक्शंस अलग-अलग जो डिप्टी कमिश्नर हैं, उन तक पहुंचाने का काम करिए। ... (व्यवधान)

उपाध्यक्ष जी, मैं एक मिनट में कांक्ट्र्यूड कर रहा हूं। आप सभी मेम्बर ऑफ पार्लियामेंट से ऐटलीस्ट जो गाइडलाइंस हैं, उसके माध्यम से प्रॉपर डिस्कशन आप करने का काम करिए। माननीय मंत्री जी से अंत में निवेदन करूंगा कि आपके मंत्रालय को मेरी ओर से जींद जिले के अंदर 12 सड़कों का, भिवानी जिले में 5 सड़कों का और हिसार जिले के अंदर 9 सड़कों का एक निवेदन भेजा हुआ है। अगर आप इसमें थोड़ा सा भी ध्यान देंगे और हरियाणा प्रदेश को थोड़ा एडीशनल सपोर्ट इस योजना के तहत देने का काम करेंगे तो हिसार लोक सभा क्षेत्र के अंदर भी मुझे विकास कार्यों की गति जरूर थोड़ी तेज देखने को मिलेगी।

मैं उम्मीद रखूंगा कि जो सवाल मैंने आज आपके संचालन में लाने का काम किया है, उसका जरूर इस सदन के अंदर आप पूरी तौर पर जवाब देने का काम करेंगे। धन्यवाद।

HON. DEPUTY SPEAKER: Other Members can only put questions and not give any speech. Therefore, I request the Members, whose names I am going to call, only to put questions.

श्री प्रेम सिंह चन्दमाजरा (आनंदपुर साहिब) : डिप्टी स्पीकर साहब, जब इस हाउस में यह वक्थन आया था तो मैंने हाफ एंड ऑवर की डिस्कशन के लिए कहा था। मेरा एक नंबर पर पूरन आया था, लेकिन मैं उस दिन नहीं आया, इसलिए आज मैं कुछ बातें कहना चाहता हूं। आपने इसकी मुझे परमीशन दी है।

वर्ष 2000 में अटल बिहारी वाजपेयी जी ने जब इस स्कीम को शुरू किया तो उनका उद्देश्य था, गांवों को शहरों के साथ जोड़ना, शहरों की सुविधाएं गांवों के लोगों तक ले जाना, यह एक अच्छा काम था। मुझे इस बात का गर्व है कि इस देश में सबसे पहले गांवों को शहरों के साथ जोड़ने के लिए शिरोमणि अकाली दल की सरकार जब पंजाब में आई, वर्ष 1967 में सबसे पहले देश में गांवों को लिंक रोड से जोड़ा गया। आज पंजाब के मुकम्मल गांव वर्ष 1967-68 से जुड़े हुए हैं। मुझे इस बात का दुःख है कि जब यह पीएमजीएसवाई आई, इसकी गाइडलाइंस ऐसी थीं कि इनमें हमें कोई कम्पन्सेट नहीं किया गया। हमारी स्टेट के लिए कुछ विशेष प्रावधान नहीं किए गए। उसका फायदा पंजाब को बहुत कम हुआ। आज पंजाब के पास एक इंच सड़क भी पीएमजीएसवाई के अंतर्गत बनाने के लिए नहीं है। मैं माननीय मंत्री जी से निवेदन करना चाहता हूं कि जिन प्रदेशों ने इतना काम किया, उनको कम्पन्सेट किया जाए।

अभी चौटाला साहब कह रहे थे कि हरियाणा, पंजाब में कम पैसा आया। मैं मंत्री जी से जानना चाहता हूं कि क्या आप यह कर सकते हैं कि सेंट्रल पूल में सबसे ज्यादा अनाज जो प्रदेश डालता है, उसको पैसा बहुत दिया जाए। ऐसा होना चाहिए। इसमें दिक्कतें हैं। डिप्टी स्पीकर साहब, मैं माननीय मंत्री जी से वलेंटिफिकेशन चाहता हूं। इसकी जो वढ़ाई है, वह दस मीटर रखी गई है। पंजाब की जमीन कॉन्स्टली है। हमारे पास तो एक इंच भी जमीन नहीं है। वहां ट्रैक्टर चलते हैं, ट्रॉलियां चलती हैं, हार्वेस्टर कंबाइन चलती हैं। वहां हमारी लिंक रोड टूट जाती है। आप स्पेसिफिकेशन को वेंज करिए जो पुराने बिजेज बने हुए हैं, उनको रीमॉडलिंग करने के लिए पैसा चाहिए।

अपग्रेडेशन के बारे में मैं माननीय मंत्री जी से कहना चाहूंगा कि पांच सौ की पॉपुलेशन की सीमा रखी गई है। हमारा इंटर-स्टेट बार्डर है। वहां डेरे हैं, ढाबे हैं। वहां लोग दूर-दूर रहते हैं। वहां 25-30 घर होते हैं। क्या उनके लिए 250 की गिनती पॉपुलेशन में तय करने को सरकार तैयार है?

दूसरा, हिल एरिया में इसकी सीमा 250 है। पंजाब का, मेरी कांस्टीट्यूएंसी का 70 पर्सेंट सेमी हिल एरिया है।

18.00hours

हमारे बहुत सारे डिस्ट्रिक्ट्स जैसे गुरदासपुर, होशियारपुर सैमी-हिल हैं।... (व्यवधान)

HON. DEPUTY-SPEAKER: You should not make a lengthy speech.

श्री प्रेम सिंह चन्दमाजरा : मैं जानना चाहता हूं कि क्या सरकार उनके लिए नॉर्सर्स वेंज करेगी? कितना अन्याय हो रहा है। हिल्टी स्टेट्स के लिए 90 प्रतिशत राशि सेंट्रल डालती है और 10 प्रतिशत स्टेट्स डालते हैं।... (व्यवधान)

HON. DEPUTY-SPEAKER: Now, it is six o'clock. We are extending the time of the House till the Minister's reply is over.

...(Interruptions)

HON. DEPUTY-SPEAKER: I have already told you to put only a question. You should not make a speech.

श्री प्रेम सिंह चन्दूमाजरा: महोदय, यह बहुत जरूरी है। कैनाल और ड्रेन्स के बैल्ट में जमीन बचेगी। उन्हें पक्का किया जाए। उनके लिए ग्राइलाइन्स तैयार की जा सकती हैं। किसानों के पास जो जमीनें बच जाती हैं, उनमें पेड़ लगाए जाएं। किसानों को शेयर दिया जाए। इससे किसान अपना पेट पाल सकेंगे। उन्हें आमदनी होगी... (व्यवधान)

SHRI MD. BADARUDDOZA KHAN (MURSHIDABAD): Hon. Deputy-Speaker, Sir, I thank you for giving me a chance to speak. Sir, actually, this was my supplementary question on that day and when so many Members wanted to seek clarifications, the hon. Speaker suggested that it could be taken up as an Half-an-Hour Discussion. So, please allow me to speak for a few minutes.

HON. DEPUTY-SPEAKER: You have to put only the question and not give a speech.

SHRI MD. BADARUDDOZA KHAN : Sir, on that day, I said that PMGSY is being implemented in my District as well as in many other places, but nobody had any consultations with us. I have written two letters to the Rural Development Minister with some demands. I have also written to the District Magistrate, as also discussed this issue in the Zilla Parishad meeting in the presence of the Executive Engineer, but nobody listened to me. Two years have passed since then. Then, who will protect our democratic rights? That was my actual question.

In response to my question, the hon. Minister who is present here has given me the answer. The answer was given on 28th of July 2016. He has written that suggestions of the elected representatives, including Members of Parliament, are duly taken into account and given full consideration, while finalizing the District Rural Roads Plan and core network. The proposals of the hon. Members of Parliament are also given full consideration in District Panchayat during finalization of Annual Reports under PMGSY. These are clear guidelines. I have written to the Rural Development Minister also, but nothing has been done.

HON. DEPUTY-SPEAKER: You ask the Minister about what you want.

SHRI MD. BADARUDDOZA KHAN: I want to get the answer to this question: "Who will protect our democratic rights?" If our right is not protected, then why have they issued these guidelines?

HON. DEPUTY-SPEAKER: Shri Premachandran, you should only put the question.

SHRI N.K. PREMACHANDRAN (KOLLAM): Sir, I am putting it in the form of a question only. *â€¦ (Interruptions)*

SHRI A.P. JITHENDER REDDY (MAHABUBNAGAR): Sir, it is a very important question, so please give some time to everybody.

SHRI N.K. PREMACHANDRAN: Sir, on that day, the hon. Minister answered the question by stating that the Members of Parliament are the Chairmen of the Monitoring and Vigilance Committees. But the pertinent fact to be noted is that the Members of Parliament do not have any role in the selection of the roads because of the criteria.

I will tell you about my own experience. Some agency will be entrusted with the task of conducting a survey of the roads. They will conduct an aerial survey and determine the roads, and marks will be awarded to those roads. What is the basic intention of the PMGSY? It is to connect interior roads or very, very remote roads; rural connectivity has to be there. They will give the marks on the basis of number of schools, hospitals, motorable roads, habitation and all these things. It means the very purpose of the Prime Minister's Grameen Sadak Yojana is being lost. Therefore, the selection of roads has to be done in consultation with the Members of Parliament. The Member of Parliament has no role in the selection of the roads. I am the Chairman of the Vigilance and Monitoring Committee, but I have nothing to do. These authorities are not having any consultation or discussion with us.

In the State of Kerala, the first phase is already complete. In the second phase, about 105 roads covering 420 kilometres and Rs.425 crore have already been approved by the Inter-Ministerial Empowered Committee. It is pending before the Ministry. That has to be sanctioned.

Also, we have not been able to take up maximum number of roads in the first phase because of so many technical difficulties. So, that has to be compensated in the second phase. We are demanding 2000 kilometres of roads under the PMGSY. Since we were not able to take up the roads in the first phase, compensation has to be made for that. These are the two supplementary questions which I would like to ask.

ग्रामीण विकास मंत्री, पंचायती राज मंत्री तथा पेयजल और स्वच्छता मंत्री (श्री नरेन्द्र सिंह तोमर): माननीय उपाध्यक्ष महोदय, मैं आपको इस अवसर पर धन्यवाद देना चाहता हूँ, क्योंकि यहां जब दिनांक 21 जुलाई, 2016 को पूंज किया गया था, उस समय, हमारे मित्रों के मन में अनेक प्रकार के पूंज थे। उन पूंजों का समाधान, पूंज काल में नहीं हो सकता था, इसलिए माननीय अध्यक्ष महोदय ने निर्देश दिया कि इसके ऊपर आधे घंटे की चर्चा रखी जाए, ताकि सभी लोग इस पूंज के बारे में ठीक प्रकार से चर्चा कर सकें।

महोदय, मुझे बहुत प्रसन्नता है कि दुष्यन्त चौटाला जी, चन्दू माजरा साहब, बदरुद्दीन जी, प्रेमचन्दन जी, अधीर रंजन जी और अन्य अनेक सदस्यों ने अपने-अपने अनेक प्रकार के विचार प्रस्तुत किए हैं। जैसा श्री चौटाला जी ने बताया, निश्चित रूप से आप सबके ध्यान में है कि सड़क हमारे देश के विकास के लिए सबसे प्राथमिक साधन है। दिनांक 25 दिसम्बर, 2000 को जब श्री अटल बिहारी वाजपेयी जी प्रधान मंत्री थे, तब उन्होंने यह संकल्प किया था कि "प्रधान मंत्री सड़क योजना" के माध्यम से इस देश के लाखों गांवों को जोड़ने का काम करेंगे, क्योंकि हम सब भलीभांति जानते हैं कि गांवों में कितनी भी बहुमूल्य चीज हो, अगर जाने-जाने का साधन नहीं है, तो उस बहुमूल्यता की कोई कीमत नहीं है। अगर जाने-आने का साधन मिल जाए, तो निश्चित रूप से आम आदमी और गरीब किसान को उसकी उपज की उचित कीमत मिल जाती है, जिससे उसकी आमदनी बढ़ती है।

महोदय, मुझे यह कहते हुए प्रसन्नता है कि पूंज तो अनेक प्रकार के आए हैं, मैं उनका जवाब दूंगा, लेकिन वर्ष 2000 से, जब से यह कार्यक्रम प्रारम्भ हुआ है, तब से लगातार बढ़ी मात्रा में सड़कों का निर्माण हुआ है और लोगों के जीवन स्तर में निश्चित रूप से बदलाव आया है। बीते कुछ दिनों में, निश्चितरूप से थोड़ी-बहुत ऊपर-नीचे परिस्थितियां रही हैं, जिनके कारण शिकायतें और इसकी प्रोब्लेम थमी है। इसी के कारण बातें उठती हैं, लेकिन जो पालू बसावटें थीं, वे 1,83,599 थीं, जिनमें 1,51,098 बसावटों को स्वीकृत किया गया है। यह कुल संख्या का लगभग 82 प्रतिशत है। सड़कों से जुड़ी जो बसावटों की संख्या है, वह 1,19,220 है। यह कुल जो संख्या है, उसका 65 प्रतिशत है और स्वीकृत कार्यों की संख्या 1,48,742 है। स्वीकृत सड़क कार्यों की लम्बाई 5,65,511 किलोमीटर है। इसमें पूरे हो चुके सड़क कार्यों की जो संख्या है, वह 1,24,634 है। पूरे हो चुके सड़क कार्यों की जो लम्बाई है वह 4,81,354 किलोमीटर है। जो शेष स्वीकृत की गई है वह 1,91,317 करोड़ है और जो रिलीज की गई है वह 1,39,207 करोड़ है और जो अभी तक व्यय की गई धनराशि है, वह 1,48,543 करोड़ रुपए है।

महोदय, निश्चित रूप से यह सच है कि पिछले दिनों जब थोड़े-बहुत बजट की कमी दिखी, जैसा चौटाला जी ने भी उद्धृत किया और बाकी सब लोगों ने भी कहा, उसमें प्लानिंग कमीशन ने जो लक्ष्य

तय किया था, उसके अनुसार निश्चित रूप से आबंटन नहीं मिला और इसलिए आप देखेंगे कि वर्ष 2012-13 में जो 8,885 करोड़ रूपए मिले, वर्ष 2013-14 में 9,805 करोड़ रूपए मिले और वर्ष 2014-15 में 14,000 करोड़ रूपए प्राप्त हुए। अभी आप देख रहे हैं कि 19,000 करोड़ रूपए इसके लिए बजट में रखे गए हैं। जहां तक 60+40 तथा 90+10 की बात माननीय सदस्यों ने कही है, तो वह निश्चित रूप से आप सबके ध्यान में है कि पिछली बार जब 14वें फाइनेंस कमीशन की रिपोर्ट आई थी और उस समय 32 से 42 परसेंट धनराशि राज्यों को देने की उसमें अनुशंसा थी। सरकार ने उस अनुशंसा को माना। इस कारण राज्यों को जाने वाली राशि काफी बढ़ गयी। इसके बाद नीति आयोग ने मुख्य मंत्रियों की एक समिति बनायी, जिसके अध्यक्ष मध्य प्रदेश के मुख्य मंत्री शिवराज सिंह जी थे। उन्होंने सब राज्यों से एक लंबा विचार-विमर्श किया और लंबे विचार-विमर्श के बाद यह तय हुआ कि भिन्न-भिन्न क्षेत्रों, भिन्न-भिन्न कामों में राज्य का अंश और केन्द्र का अंश इस अनुपात में होगा। प्रधान मंत्री सड़क योजना में मैदानों क्षेत्रों के लिए 60-40 का रेशियो है और पर्वतीय क्षेत्र/पूर्वोत्तर राज्यों के लिए यह 90-10 के रेशियो से दिया जाता है।

उपाध्यक्ष महोदय, जहां तक हरियाणा और पंजाब का सवाल है, माननीय वन्दूमाजरा जी जब अपना वक्तव्य दे रहे थे, तब उन्होंने इस बारे में कहा था। मैं उन्हें कहना चाहता हूँ और इसकी प्रशंसा भी करना चाहता हूँ कि पंजाब, हरियाणा, गुजरात और कर्नाटक ऐसे राज्य हैं, जिन्होंने पी.एम.जी.एस.वाई. का फर्स्ट चरण पूरा कर लिया है और वर्ष 2017, मार्च तक पी.एम.जी.एस.वाई. का सैकेंड चरण भी पूरा कर लेंगे। मैं निश्चित रूप से इन राज्यों को बधाई देना चाहता हूँ, क्योंकि इन्होंने अच्छा काम किया है। ... (व्यवधान)

श्री मल्लिकार्जुन खड़गे (गुलबर्गा) : आप हमें क्यों शिक्षा दे रहे हैं? हमने काम किया इसलिए आप शिक्षा दे रहे हैं। पंजाब, हरियाणा और कर्नाटक में हमने काम किया ... (व्यवधान) आप इसे बढ़ाने की कोशिश कीजिए।

श्री नरेन्द्र सिंह तोमर : खड़गे जी, यह बात बिल्कुल ठीक है। मैंने इससे इंकार नहीं किया कि आपने काम नहीं किया। लेकिन मैं यह जरूर कहना चाहता हूँ, वृत्ति आपने सवाल उठाया है तो जब 25 दिसम्बर, 2000 को इस सड़क योजना का आरंभ हुआ था तब यह तय था कि हजार प्लस और पांच सौ प्लस के साथ-साथ ट्राइबल क्षेत्र की 250 प्लस की सड़कें वर्ष 2007 तक पूरी हो जायेंगी। वर्ष 2007 के बाद अगर वर्ष 2016 आया, तो यह क्यों आया, इसका आत्मवलोकन भी निश्चित रूप से हमें करना चाहिए, ऐसा मुझे लगता है।

उपाध्यक्ष महोदय, पिछले दिनों जो परिस्थितियां थीं, उन परिस्थितियों में वर्ष 2011 से 2014 तक देखें तो प्रतिदिन 73 किलोमीटर सड़क बनती थी। वर्ष 2014 से 2016 में हम कोशिश करके इसे प्रतिदिन 100 किलोमीटर बना रहे हैं और आने वाले समय में 133 किलोमीटर सड़क प्रतिदिन बने, यह हम सुनिश्चित करने जा रहे हैं।

उपाध्यक्ष महोदय, मैं आप सबके संज्ञान में यह भी लाना चाहता हूँ कि पी.एम.जी.एस.वाई. सैकेंड अप्पेइजेशन वाला मामला है, उसके अंतर्गत सरकार 50 हजार नयी सड़कें 33 हजार करोड़ रूपए लगाकर बनाने जा रही है। उसका लाभ भी निश्चित रूप से आम लोगों को मिलने वाला है।

उपाध्यक्ष महोदय, पिछले दिनों नयी टेक्नोलॉजी का उपयोग काफी कम हुआ। मुझे लगता है कि चाहे वह प्लास्टिक, कोल्ड वेस्ट या नेनो टेक्नोलॉजी का उपयोग हो, इन सबका उपयोग पिछले समय में मात्र 800 किलोमीटर सड़क बनाने में हुआ। हम लोगों ने इसे बढ़ाकर ढाई हजार किलोमीटर किया है और आने वाले समय में इसे और बढ़ाएँ, यह भी हम कोशिश कर रहे हैं।

उपाध्यक्ष महोदय, यह बात भी सामने आयी है कि कई स्थानों पर सड़क 6 किलोमीटर की मंजूर है, लेकिन व्यवहार में कम बनी है। मैं उससे इंकार नहीं करता। जहां इस प्रकार से बात आती है तो वहां की शिकायत का निश्चित रूप से निराकरण और जांच भी कराई जाती है। लेकिन मुझे यह कहते हुए प्रसन्नता है कि अभी तक जितनी भी सड़कें बनी हैं, उन सब सड़कों की हम सेटेलाइट इमेज के माध्यम से जांच करा रहे हैं। उसमें बहुत सारी सड़कों की बात है। जैसे हिना बहन उस दिन बोल रही थीं तो उनके क्षेत्र और अन्य क्षेत्रों की भी सड़कें आ रही हैं। अभी चार प्रांतों में हमने 10 जिले पायलट प्रोजेक्ट के रूप में लिये हैं। इसके अलावे परिणाम रहेंगे तो हम निश्चित रूप से इसे और बढ़ाएंगे। हम इन सारी चीजों को राज्यों के साथ शेयर करेंगे। उन्होंने अगर उसका पेमेंट गलत तरीके से किया है तो वह वसूली की जायेगी। अगर उन्होंने पेमेंट नहीं की है तो वह एक अलग बात है। लेकिन सामान्य तौर पर अगर कहीं भी इस प्रकार की परिस्थिति खड़ी होगी, तो निश्चित रूप से हम लोग उस पर कार्रवाई करेंगे।

प्रधानमंत्री सड़क योजना की सड़क के बारे में शिकायत की टिप्पणी से विभाग ने "मेरी सड़क" नाम से एक एप बनाया है। इस मोबाइल एप में कोई भी व्यक्ति शिकायत कर सकता है। इस पर लगभग 900 शिकायतें प्रतिमाह प्राप्त हो रही हैं। इसमें हम लोगों ने तय किया है कि जो शिकायत मोबाइल एप में आएगी, सात दिन के भीतर शिकायतकर्ता को यह बताया जाएगा कि जिस सड़क के बारे में आपने शिकायत की है, वह प्रधानमंत्री सड़क है या अन्य किसी विभाग की सड़क है। अगर वह प्रधानमंत्री सड़क है तो सात दिन के भीतर उनको मालूम पड़ जाएगा और 60 दिनों के भीतर उस शिकायत का निराकरण मंत्रालय करेगा। यह हम लोगों ने निश्चित रूप से सुनिश्चित करने का प्रयास किया है।

माननीय श्री अधीर रंजन चौधरी, श्री दुष्यंत चौटाला एवं बाकी मेम्बर्स ने भी सांसदों की भूमिका की बात अपने भाषण में कही है। उनको यह मालूम है कि सांसद की भूमिका के केन्द्र सरकार की तरफ से प्रवधान हैं, लेकिन कई राज्यों में निश्चित रूप से उन प्रवधानों का जितना पालन होना चाहिए, वह नहीं हो पा रहा है। यह चिन्ता की भी बात है और यह हम लोगों के संज्ञान में है। इसके लिए मैं आप सभी से अनुरोध करना चाहता हूँ, क्योंकि सांसद इस देश की सबसे बड़ी पंचायत के सदस्य हैं, अगर उनके लोक सभा क्षेत्र में कोई योजना चल रही है तो निश्चित रूप से वह उसके संज्ञान में होनी चाहिए, उसे समीक्षा का अधिकार होना चाहिए। समय-समय पर समीक्षा सुनिश्चित होनी ही चाहिए। इसलिए आप सभी ने देखा होगा कि मैं पिछले दिनों लोक सभा में वक्तव्य भी दिया, मेरा पत्र भी आप सभी लोगों को मिला होगा, हम लोगों ने "दिशा" नामक एक समिति का निर्माण किया है और केन्द्र सरकार की 28 योजनाओं को उसमें समाहित किया गया है। साल में कम से कम उसकी चार बैठकें हों, अगर इससे अधिक हों तो केन्द्र सरकार को अच्छा लगेगा, लेकिन कम से चार बैठकें - फरवरी, अप्रैल, जुलाई और अक्टूबर में दूसरे शनिवार अवश्य होनी ही चाहिए। इसलिए इस पर बहुत बल देकर राज्यों से आग्रह किया गया है। इस साल में मुझे लगता था कि सांसदों की कम से कम दो बैठकें अनिवार्य रूप से होनी ही चाहिए, 13 अगस्त को पहली बैठक है, आप सभी लोग जरूर उस बैठक में जाएं। मैं भी यहां से इस बात की कोशिश कर रहा हूँ कि वह बैठक ठीक प्रकार से सम्पन्न हो जाए, हमारे सांसदगण मॉनीटरिंग कर सकें, देखा सकें। ... (व्यवधान) मैं आप सभी लोगों से अनुरोध करना चाहता हूँ... (व्यवधान)

HON. DEPUTY SPEAKER: Let him complete first.

...(Interruptions)

श्री नरेन्द्र सिंह तोमर : उपाध्यक्ष महोदय, हम सभी जानते हैं कि हमारे यहां संघीय व्यवस्था है। इस व्यवस्था को मजबूत रखना और इसका पालन करना केन्द्र सरकार का कर्तव्य है और राज्यों का भी कर्तव्य है। निश्चित रूप से प्रधानमंत्री सड़क योजना का पैसा राज्यों को जाता है, उसके बाद राज्य वह पैसा, जो उनकी नोडल एजेंसी होती है, उसे देते हैं, फिर वह पैसा जिलों में जाता है। इसलिए यह पैसा राज्यों में ही जाएगा। ... (व्यवधान) मेरी बात पूरी हो जाने दीजिए, फिर आप प्रश्न कर लीजिए।

दूसरे, राज्यों को पैसा देने की व्यवस्था दो चरणों में है। पहले चरण में हम राज्य को 50 प्रतिशत पैसा दे देते हैं, उससे कुछ भी नहीं पूछते हैं। इतना जरूर देखते हैं कि पिछली बार का अधिशेष कितना है। राज्य को जब हम 50 प्रतिशत की दूसरी किस्त देते हैं, उस समय यह देखते हैं कि उसमें राज्य का अंश आया या नहीं और उस योजना की प्रोग्रेस कैसी है। इसलिए राज्यों को पैसे देने का जो मामला है, मैं आपको आश्चर्य करना चाहता हूँ कि केन्द्र सरकार की तरफ से किसी भी राज्य के मामले में कभी भी किसी प्रकार की कोताही होगी, हमारे यहां से एक दिन का भी डिले नहीं होगा, हम लगातार राज्यों से सम्पर्क करते हैं, सम्पर्क रखते हैं, सभी चीजों की मॉनीटरिंग कर रहे हैं। मैं आप सभी लोगों को आश्चर्य करना चाहता हूँ कि कोई भी फाइल अगर हमारे यहां आएगी तो एक दिन का भी डिले नहीं होगा। मैं बताना चाहता हूँ कि सामान्य तौर पर गुणवत्ता की जांच के लिए तीन स्तरीय व्यवस्था है। एक, एग्जीक्यूटिव इंजीनियर या जनरल मैनेजर की यह जवाबदेही है। दूसरे, स्टेट व्वालिटी मॉनीटर भी इसको मॉनीटर करते हैं और तीसरा है नेशनल व्वालिटी मॉनीटर। दो चरण राज्यों के साथ हैं। सामान्यतः जो जनरल मैनेजर या एक्जिक्यूटिव इंजीनियर है, उसकी यह जवाबदारी है कि जब कॉन्ट्रैक्ट एवार्ड होगा तो वह कॉन्ट्रैक्टर से मिल कर वहां एक तैब का निर्माण करेगा, उस जिले में उसकी मिट्टी की जांच होगी, जो मैटेरियल वहां लगाया जा रहा है, उसकी जांच होगी, यह उसकी जवाबदारी है। ... (व्यवधान) आप मेरी बात सुन लीजिए, उसके बाद आप बोलिएगा।

अगर कोई शिकायत आती है तो स्टेट व्वालिटी मॉनीटर जाते हैं। स्टेट व्वालिटी मॉनीटर भी उसको मॉनीटर करते हैं, उसमें जो शिकायत आती है तो उसकी जांच होती है, उसका भी निराकरण होता है और तीसरा चरण नेशनल व्वालिटी मॉनीटर का है। नेशनल व्वालिटी मॉनीटर भी पूरे देश भर में प्रवास करते हैं और वे जिस प्रोजेक्ट में जाते हैं, उस प्रोजेक्ट पर किसी भी प्रकार की स्वामी आती है, हम लोगों ने उसको तीन श्रेणियों में बांटा है, संतोषजनक और सुधार की आवश्यकता, तीसरा असंतोषजनक, जहां असंतोषजनक पाया जाता है, उसकी रिकवरी भी केन्द्र सरकार उस राज्य के उस प्रोजेक्ट से करती है। केन्द्र सरकार ने ऐसे 80 करोड़ रूपया पेनाल्टी के रूप में, पेनाल्टी लगा कर अर्जित किया है।

