

भारत सरकार  
पत्तन, पोत परिवहन और जलमार्ग मंत्रालय  
लोक सभा

अतारांकित प्रश्न सं. 2107 जिसका उत्तर  
शुक्रवार, 15 दिसंबर, 2023/24 अग्रहायण, 1945 (शक) को दिया जाना है

बिना लाइसेंस वाली फेरी सेवाएं

†2107. श्री प्रद्युत बोरदोलोई :

क्या पत्तन, पोत परिवहन और जलमार्ग मंत्री यह बताने की कृपा करेंगे कि :

- (क) क्या सरकार के पास वर्ष 2022-23 में देश में हुई नौका दुर्घटनाओं की संख्या के संबंध में कोई आंकड़े हैं;
- (ख) यदि हां, तो तत्संबंधी ब्यौरा क्या है और यदि नहीं, तो इसके क्या कारण हैं;
- (ग) क्या सरकार के पास बिना किसी उचित सुरक्षा उपायों के और लाइसेंस रहित अंतर्देशीय फेरी सेवाओं की संख्या के संबंध में कोई आंकड़े हैं; और
- (घ) यदि हां, तो तत्संबंधी राज्य-वार ब्यौरा क्या है और इस संबंध में सरकार द्वारा क्या उपचारात्मक उपाय किए गए हैं?

उत्तर

पत्तन, पोत परिवहन और जलमार्ग मंत्री  
(श्री सर्बानंद सोणोवाल)

(क) और (ख): वर्ष 2022-23 में देश में हुई नौका दुर्घटनाओं की संख्या के संबंध में भारतीय अंतर्देशीय जलमार्ग प्राधिकरण (आईडब्ल्यूएआई)/केंद्र सरकार द्वारा कोई आंकड़ा नहीं रखा जाता है। गैर-यंत्रचालित अंतर्देशीय जलयानों/नौकाओं तथा नौका सेवाओं का प्रचालन राज्य सरकारों के कार्य क्षेत्र में हैं।

(ग): लाइसेंस रहित अंतर्देशीय फेरी और बिना किसी उचित सुरक्षा उपायों के फेरी सेवाएं, संबंधित राज्य सरकारों के दायरे में हैं। केंद्र सरकार द्वारा ऐसा कोई आंकड़ा नहीं रखा जाता है।

(घ): केंद्र सरकार ने अंतर्देशीय जलयान अधिनियम, 2021 के अंतर्गत इस अधिनियम के तहत पंजीकृत अंतर्देशीय जलयानों पर ले जाए जाने वाले जीवन रक्षक उपकरणों और अग्निशमन उपकरणों के लिए नियम बनाए हैं, और सुरक्षित नौचालन एवं, संचार और सिग्नल नियम, 2022 भी निर्धारित किए हैं। अंतर्देशीय जलयानों की सुरक्षा से संबंधित नियमों और विनियमों का कार्यान्वयन मुख्य रूप से राज्य सरकारों का उत्तरदायित्व है। अंतर्देशीय जलयान अधिनियम, 2021 के अनुसार नदियों, झीलों आदि में चलने वाले अंतर्देशीय जलयानों के सर्वेक्षण और पंजीकरण प्रमाणपत्र जारी करने की जिम्मेदारी भी राज्य सरकारों की ही है।

एनडीएमए, भारत सरकार द्वारा जारी नौका सुरक्षा पर राष्ट्रीय आपदा प्रबंधन दिशानिर्देशों (सितंबर 2017) में यथा सूचीबद्ध यात्रियों और सामानों को ले जाते समय अनिवार्य सुरक्षा उपकरणों का विवरण संबंधित राज्यों द्वारा कड़ाई से पालन के लिए **अनुबंध -1** पर दिये गए हैं, क्योंकि राज्य फेरी अधिनियमों के अनुसार फेरी का संचालन राज्यों के साथ अधिदेशित है।

राष्ट्रीय आपदा प्रबंधन प्राधिकरण द्वारा सितंबर 2017 में नौका सुरक्षा पर जारी राष्ट्रीय आपदा प्रबंधन दिशा-निर्देशों के अंश

3.4 गैर-मशीनीकृत नौकाओं के लिए सुरक्षा मानक

3.4.1 जीवन रक्षक उपकरण

प्रत्येक नौका को जितने व्यक्तियों को ले जाया जा सकता है, पर्याप्त जीवन रक्षक उपकरणों को मंजूरी दे देनी चाहिए। आईआरएस/एमएमडी अनुमोदित जीवन रक्षक उपकरण जैसे लाइफ जैकेट, लाइफबॉय आदि को उत्पाद पर पहचान/चिन्हांकन विवरण के साथ नवीनतम सोलास/एलएसए कोड से प्रमाणित करना अपेक्षित है।

**3.4.1.1 लाइफबॉय**

यह सिफारिश की जाती है कि नौका पर कम से कम 2 लाइफबॉय के साथ प्रत्येक 5 यात्रियों के लिए कम से कम एक लाइफबॉय प्रदान किया जाना चाहिए।

**3.4.1.2 जीवन रक्षक जैकेट :**

सामान्य रूप से, शांत पानी में चलने वाली नौकाओं के लिए जीवन रक्षक जैकेट की आवश्यकता नहीं होती है। हालांकि, यह अनुशंसा की जाती है कि एक अच्छी आदत के रूप में, यात्रियों को यात्रा शुरू होने से पहले जीवन रक्षक जैकेट प्रदान की जानी चाहिए। विनिर्माण कंपनी द्वारा सिफारिशों के आधार पर सभी जीवन रक्षक उपकरणों का उचित ढंग से रखरखाव किया जाना चाहिए और समय-समय पर इनकी सर्विस की जानी चाहिए।

**3.4.1.3 आपातकालीन मामले में सभी आपातकालीन प्राथमिक चिकित्सा उपकरणों और दवाओं के साथ हर एक नौका में प्राथमिक चिकित्सा बॉक्स अनिवार्य रूप से रखा जाना चाहिए।**

3.4.2 अग्नि सुरक्षा

मान्यता प्राप्त मानक का कम से कम एक बहुउद्देशीय पोर्टेबल अग्निशामक यंत्र अंतर्देशीय जलमार्गों में नौवहन करने वाले सभी जहाजों में रखा जाना चाहिए। आग दुर्घटनाओं को रोकने के लिए, यह दृढ़तापूर्वक सुझाव दिया जाता है कि नौकाओं पर निम्नलिखित वस्तुओं को प्रतिबंध किया जाना चाहिए।

- क) तरलीकृत गैस या तरल तेल द्वारा संचालित लैंप
- ख) वाष्पीकृत तेल बर्नर स्टोव
- ग) ठोस ईंधन हीटर
- घ) बाती बर्नर के साथ लगे उपकरण
- ङ) तरलीकृत गैस उपकरण

सभी नाव ऑपरेटरों को जहाजों में ले जाने वाले प्रतिबंधित सामानों को दर्शाने वाले पोस्टर बोर्ड पर प्रदर्शित करनी चाहिए। नौकाओं में धूम्रपान सख्ती से प्रतिबंधित किया जाएगा।

### **3.4.3 नौवहन और संचार**

#### **3.4.3.1. नेविगेशन लाइट और ध्वनि संकेत**

रात में परिचालन करने वाले जहाजों को स्थानीय प्राधिकारी द्वारा आवश्यक नेविगेशन लाइट से लैस किया जाना चाहिए। यह नौवहन के दौरान मार्गों या संभावित खतरों से परिचित होने के लिए नौका/जहाजों के ऑपरेटरों को सक्षम कर सकता है। सभी जहाजों में उचित ध्वनि संकेतक उपकरण भी उपलब्ध कराए जाने चाहिए।

#### **3.4.3.2. संचार उपकरण**

संकट संदेश प्रसारित करने के लिए, सभी नौका ऑपरेटरों को आपातकालीन संचार उपकरण ले जाने चाहिए। इस उद्देश्य के लिए मोबाइल फोन आमतौर पर पर्याप्त होते हैं, बशर्ते परिचालन क्षेत्र में सिग्नल कवरेज हो। अन्य मामलों में पोर्टेबल वीएचएफ की आवश्यकता हो सकती है। आपातकाल के मामले में सूचित किए जाने वाले अधिकारियों को बोर्ड पर स्पष्ट रूप से संकेत दिया जाना चाहिए। परिचालन के क्षेत्र के आधार पर मौसम पूर्वानुमान और चेतावनियां प्राप्त करने के लिए संचार उपकरण भी आवश्यक हैं। इसे तटवर्ती क्षेत्र के लैंडिंग पॉइंट्स पर व्यवस्थित किया जा सकता है और नौका ऑपरेटरों को प्रशासनिक अधिकारियों द्वारा सूचित किया जाना चाहिए।

### **3.4.4. लंगर डालना और नौका बांधना**

सामान्यतः शांत मौसम में, और विशेष रूप से चक्रवात की स्थितियों के दौरान, परिचालन के क्षेत्र में जहाजों के बहाव को रोकने के लिए लंगर, केबल्स और रस्सी आदि जैसे लंगर डालने के उपयुक्त उपकरण बोर्ड पर रखना आवश्यक है। विशेष रूप से अस्थिर मौसम की स्थिति के दौरान एंकरिंग व्यवस्था, नौकाओं को पकड़ने के लिए लंगर डालने की व्यवस्था सहायक हो सकती है। जहाजी खूटा या लकड़ी या धातु की पट्टी, जो बांधने के काम आती हो और नौका बांधने वाली रस्सियों से युक्त स्थल की व्यवस्था जहाजों के लिए उपयुक्त रूप से प्रदान की जानी चाहिए।

### **3.5. मशीनीकृत नौकाओं के लिए सुरक्षा मानक**

मशीनीकृत नौकाओं में, सुरक्षा मानकों का सर्वोच्च प्राथमिकता के आधार पर पालन किया जाना चाहिए, विशेष रूप से यह सुनिश्चित करने के लिए कि संभावित आपदाओं को रोकने के लिए मशीनरी विफलता को टाला जा सके। यह भी सुनिश्चित किया जाना चाहिए कि प्रणोदन मशीनरी विश्वसनीय है और मशीनरी विफलता के कारण कहीं मध्य जलमार्गों में फंस तो नहीं जाएंगे। मशीनीकृत नौकाओं के लिए एक महत्वपूर्ण सुरक्षा उपाय उल्टे धक्के का प्रयोग करने की संभावना है, जिसे गियर के माध्यम से हासिल किया जा सकता है, जो संभावित टकराव से बचने के लिए नाव को तुरंत रोकने में नाव ऑपरेटर को सक्षम बना सकता है। इसके अलावा, नौका में आग और विस्फोट की रोकथाम हेतु यांत्रिक नौकाओं के लिए महत्वपूर्ण सुरक्षा उपायों को भी सुनिश्चित किया जाना चाहिए। मशीनीकृत नौकाओं में सामान्य सुरक्षा उपायों को बनाए रखने के लिए, प्रमुख कटाक्ष मशीनों से होने वाले खतरे से लोगों बचाने पर होना चाहिए। चलने वालों हिस्सों और गर्म सतहों को संरक्षित किया जाना चाहिए ताकि जहाजों की सामान्य गति के दौरान लोगों को होने वाले खतरे को कम किया जा सके। सभी ईंधन टैंक वेंट्स को 'फ्लेम गौज' के साथ लगाया जाना चाहिए और टैंक को इंजन के बगल में खड़े कर्मियों की ऊंचाई से ऊपर शीर्ष स्तर पर या ऐसे स्तर पर जहां ईंधन या वाष्प से निकासी का कोई खतरा नहीं है, रखा जाना चाहिए। वाल्व या कॉक, जिसे इंजन की जगह के बाहर के स्थान से बंद किया जा सकता है, जितना संभव हो सके ईंधन टैंक के करीब ईंधन फीड पाइप में, लगाया जाना चाहिए। आउटबोर्ड मोटर्स के लिए पेट्रोल टैंकों में क्लिक कनेक्शन शटऑफ़ डिवाइस होना चाहिए।

#### **3.5.1 ईंधन भंडारण के लिए सुरक्षा उपाय**

मशीनीकृत नौकाओं में, ईंधन भंडारण टैंकों के लिए सुरक्षा उपायों को अत्यधिक सावधानी और सुरक्षा के साथ किया जाना चाहिए। मशीनीकृत नौकाओं में भंडारण टैंक की अग्नि सुरक्षा के लिए निम्नलिखित सावधानी बरतनी चाहिए।

- भंडारण कंटेनर धातु से बना होना चाहिए और इस तरह से फिट होना चाहिए कि रिसाव होने/छलकाने की संभावना को रोका जा सकता।
- कंटेनर को जहाज की गति के साथ स्थानांतरण या गिरने से रोकने के लिए सीधे और सुरक्षित रखा जाना चाहिए। उन्हें गर्मी के प्रत्यक्ष स्रोतों से दूर स्थित होना चाहिए और आग प्रतिरोधी सामग्री से बना होना चाहिए।
- कंटेनर को सामग्री के भंडारण, खतरे के संकेत, धूम्रपान/प्रज्वलन स्रोत आदि जैसी सामग्रियों के अनुसार उचित रूप से लेबल किया जाना चाहिए।

#### **3.5.2 पेट्रोल इंजन और पेट्रोल ईंधन के लिए सुरक्षा उपाय**

2.5 लीटर से अधिक की स्थापित पेट्रोल टैंक किसी भी इंजन या हीटिंग उपकरण के एक मीटर के भीतर स्थित नहीं होने चाहिए, जब तक कि आग प्रतिरोधी सामग्री द्वारा इंसुलेट और संरक्षित न हो। गिलास या प्लास्टिक फ्यूल साइट गेज का उपयोग न करने की सिफारिश की जाती है। ईंधन स्तर के

संकेतकों को इस तरह से डिज़ाइन किया जाना चाहिए कि इसके नुकसान की स्थिति में ईंधन का निकास न हो सके। सभी स्थापित ईंधन फ्रीड पाइप धातु प्रकार के होने चाहिए। लचीले पाइप आग प्रतिरोधी सामग्री के होने चाहिए।

### **3.5.3 चार्जिंग डिवाइस**

बैटरी के लिए चार्जिंग सुविधाओं की व्यवस्था बोर्ड पर सुनिश्चित की जानी चाहिए, ताकि नौका की मशीनों का आसानी से बैटरी के माध्यम से शुरू/संचालित किया जा सके। अन्य नौकाओं में, जहां बैटरी इंजन शुरू करने का एकमात्र माध्यम है, आपातकालीन उपयोगों के लिए स्विच पर परिवर्तन के साथ डुप्लिकेट बैटरी का प्रावधान किया जाना चाहिए।

### **3.5.4 प्रकाश व्यवस्था**

जब एक केंद्रीकृत विद्युत प्रणाली के माध्यम से जहाज के भीतर प्रकाश प्रदान किया जाता है, तो आपातकालीन उपयोग के लिए प्रकाश का एक वैकल्पिक स्रोत प्रदान किया जाना चाहिए। यह बोर्ड पर प्रदान किए गए टॉर्च के माध्यम से सुनिश्चित किया जा सकता है। लोगों की गतिविधि, जीवन रक्षक उपकरणों की तैनाती और आवश्यक मशीनरी पर काम करने के लिए प्रकाश व्यवस्था के वैकल्पिक स्रोत को सुनिश्चित किया जाना चाहिए।

### **3.5.5 स्टीयरिंग व्यवस्थाएं**

प्रत्येक जहाज को स्टीयरिंग के प्रभावी साधन प्रदान किए जाने चाहिए। आपातकाली स्टीयरिंग व्यवस्था की सिफारिश की जाती है, जहां मुख्य स्टीयरिंग विफलता के कारण यात्रियों की सुरक्षा जोखिम में होती है। यह एक टिलर के रूप में हो सकता है, जिसे ऑपरेशन के क्षेत्र के आधार पर रडार स्टॉक या स्टीयरिंग ओर से जोड़ा जा सकता है।

### **3.5.6 बिल्ज पंपिंग/ड्रेनेज व्यवस्थाएं**

जलमार्गों में चलने वाले सभी जहाजों में बिजली संचालित पंप या हाथ पंप द्वारा बिल्ज पंपिंग के साधन होने चाहिए, ताकि सभी कंपार्टमेंट्स से आपातकाल के दौरान निकासी की जा सके। मशीनरी की जगह में, जल प्रदूषण को रोकने के लिए तेल के बिल्ज के लिए एक होल्डिंग टैंक की सिफारिश की जाती है। 0.6 मीटर से कम की छोटी लहर ऊंचाई वाले क्षेत्रों में चल रही छोटी खुली नौकाओं के मामले में, बेलर या बाल्टी की मदद से जल की निकासी पर्याप्त रूप से हो सकती है।

### **3.5.7 जीवन रक्षक उपकरण**

प्रत्येक नौका के पास अनुमोदित जीवन रक्षक उपकरण होने चाहिए जो व्यक्तियों की संख्या के लिए पर्याप्त हों जिसे बोर्ड पर ले जाया जा सके। आईआरएस/एमएमडी अनुमोदित जीवन रक्षा उपकरण जैसे लाइफ जैकेट, लाइफबॉय इत्यादि उत्पाद पर पहचान/चिन्हांकन के विवरण के साथ नवीनतम सोलास/एलएसए कोड के आवश्यकता की पुष्टि करनी चाहिए (विवरण के लिए अध्याय 3 में अनुलग्नक-I को भी देखें)। प्रत्येक मशीनीकृत नौकाओं/जहाजों पर निम्नलिखित जीवन रक्षक उपकरणों को रखना अनिवार्य होना चाहिए।

- **3.5.7.1 लाइफ बॉय**

25 मीटर की लंबाई तक जहाजों के लिए न्यूनतम 4 लाइफ बॉय, 25 से 45 मीटर की लंबाई के जहाजों के लिए 6 लाइफ बॉय और 45 मीटर से अधिक लंबाई के लिए 8 लाइफ बॉय को जहाजों ले जाया जाना चाहिए।

- **3.5.7.2 लाइफ जैकेट**

हालांकि 0.6 मीटर की लहर ऊंचाई से कम क्षेत्रों में परिचालन करने वाले जहाजों के लिए लाइफ जैकेट की आवश्यकता नहीं, तथापि अन्य क्षेत्रों में, सभी यात्रियों और कर्मचारियों के लिए लाइफ जैकेट ले जाया जाता है।

- **3.5.7.3 लाइफ राफ्ट्स**

1.2 मीटर से अधिक लहर ऊंचाई के क्षेत्रों में परिचालित जहाजों के मामले में, बोर्ड पर लोगों को समायोजित करने के लिए पर्याप्त मात्रा में राफ्ट्स की सिफारिश की जाती है। सभी जीवन रक्षक उपकरणों को रखते हुए, विनिर्माता की सिफारिशों के बाद आवधिक रखरखाव और सर्विसिंग सुनिश्चित करना आवश्यक है। इसी तरह, 'फर्स्ट एड' बॉक्स को मशीनीकृत नौकाओं जैसे यात्रियों और चालक दल के सदस्यों के लिए बोर्ड पर रखा जाना चाहिए।

### **3.5.8 अग्नि सुरक्षा उपाय**

चूंकि मशीनीकृत नौकाओं को बड़े पैमाने पर विद्युत और यांत्रिक उपकरणों के माध्यम से संचालित किया जाता है, इसलिए आग पकड़ने की संभावना अधिक होती है, इस प्रकार अच्छी तरह से संरचित अग्निशमन प्रणाली को मशीनीकृत नौकाओं में अनिवार्य रूप से बनाए रखा जाना चाहिए। निम्नलिखित उपकरणों को जहाजों में रखा आवश्यक है।

- **3.5.8.1. फायर पंप**

6 मीटर और उससे अधिक लंबाई के एक जहाज में पाइप और नली के माध्यम से जहाज के किसी भी हिस्से में पानी की एक धारा देने में सक्षम पाइप कनेक्शन के साथ हाथ पंप या पावर संचालित पंप लेना चाहिए।

### 3.5.8.2. अग्नि शामक

एक मान्यता प्राप्त मानक के अनुसार कम से कम एक बहुउद्देशीय पोर्टेबल अग्निशामक यंत्र सभी जहाजों में ले जाना, जिसे इंजन की जगह से बाहर रखा जाना है। इसके अलावा, एक बहुउद्देश्य अग्निशामक यंत्र आवास स्थान से जहाज की खुली छत तक प्रत्येक निकास पर रखा जाना चाहिए। इसके अलावा, नौकाओं में फायर बकेट और लैनार्ड भी उपलब्ध कराए जाने चाहिए। यह अनुशंसा की जाती है कि सभी अग्निशामन उपकरणों को अच्छी स्थितियों में रखा जाना चाहिए। गैर मशीनीकृत नौकाओं की तरह, निम्नलिखित मशीनीकृत नौकाओं में बोर्ड पर निम्नलिखित वस्तुएं नहीं ले जानी चाहिए –

- क) तरलीकृत गैस या तरल तेल द्वारा संचालित लैंप
- ख) वाष्पीकरण तेल बर्नर स्टोव
- ग) ठोस ईंधन हीटर
- घ) बाती बर्नर के साथ लगे उपकरण
- ङ) तरलीकृत गैस उपकरण/धूम्रपान नौकाओं में सख्ती से प्रतिबंधित किया जाएगा।

### 3.5.9 नेविगेशन और संचार सहायता

गैर मशीनीकृत नौकाओं की तरह ही नेविगेशन और संचार व्यवस्था के प्रावधानों को प्रबंधित किया जाना चाहिए। मशीनीकृत नौकाओं के लिए लंगर डालने और नौका बनाने की व्यवस्था का भी गैर-मशीनीकृत नौकाओं की तरह ही पालन करना चाहिए।

\*\*\*\*\*