

LOK SABHA DEBATES

Vol. XXXVIII. First day of the Eleventh Session of the Third No. 1 Lok Sabha

1

LOK SABHA

Wednesday, February 17, 1965/Magha
28, 1886 (Saka)

*The Lok Sabha met at fifteen
minutes past Twelve of the
Clock.*

[MR. SPEAKER in the Chair]

MEMBER SWORN

Mr. Speaker: Secretary may call out the name of the Member who has come to make and subscribe the oath or affirmation under the Constitution.

Secretary: Shrimati Gopikatai Maretrao Kannamwar.

Mr. Speaker: The Minister of Parliamentary Affairs may introduce the Member to the House.

The Minister of Communications and Parliamentary Affairs (Shri Satya Narayan Sinha: Sir, I have great pleasure in introducing to you and through you to the House Shrimati Gopikatai Maretrao Kannamwar who has been returned to Lok Sabha from Chanda constituency of Maharashtra in the vacancy caused by the resignation of Shri Lal Shamsah.

Shrimati Gopikatai Maretrao Kannamwar (Chanda)

12.16 hrs.

OBITUARY REFERENCES

Mr. Speaker: I have to inform the House of the sad demise of three of our friends, namely, Shri E. Madhusudan Rao, Shri Badri Datt Pande and Sardar Pratap Singh Kairon.

Shri E. Madhusudan Rao was a sitting Member of this House from

Mahbubabad constituency of Andhra Pradesh. He was also Member of the Second Lok Sabha. He passed away at Warangal on the 29th December, 1964 at the age of 47.

Shri Badri Datt Pande was a Member of the Central Legislative Assembly during the years 1937—46 and also of the First Lok Sabha during the years 1955—1957. He passed away at Almora on the 13th January, 1965 at the age of 83.

Sardar Pratap Singh Kairon was a Member of the Constituent Assembly of India during the years 1946—47. He was assassinated on the 6th February, 1965 while he was travelling in a car from Delhi to his native place. He had participated in the freedom struggle and had served the State of Punjab as a Member of the Legislature first, then as a Minister and then as the Chief Minister.

Would any other Member like to make a brief reference? Last time I had promised that if a brief reference is to be made, it could be made. No.

We deeply mourn the loss of these friends and I am sure the House will join me in conveying our condolences to the bereaved families.

The House may stand in silence for a short while to express its sorrow.

*The Members then stood in silence
for a short while.*

12.17 hrs.

PRESIDENT'S ADDRESS

Mr. Speaker: Secretary to lay on the Table a copy of the President's Address to both Houses of Parliament assembled together on the 17th February, 1965.

2

Shri Hari Vishnu Kamath (Hoshangabad): Before you proceed to the day's business, may I on points of procedure seek guidance from you, and I request you to illumine what in my mind is dark at the moment?

Mr. Speaker: Could he wait for a little while more? The Secretary may first lay on the Table a copy of the President's Address.

Shri Hari Vishnu Kamath: The day's business starts now.

Shri Kapur Singh (Ludhiana): He is in the dark. He must be helped.

Mr. Speaker: He will allow him to lay it on the Table.

Shri Hari Vishnu Kamath: I will await your pleasure.

Secretary: I lay on the Table a copy of the President's Address to both Houses of Parliament assembled together on the 17th February, 1965.

THE ADDRESS

The President: Members of Parliament, I welcome you once again to your labours in a new session of Parliament.

2. During the year which has just ended the nation went through its severest trial in recent years when the people lost their beloved leader Shri Jawaharlal Nehru, their friend, philosopher and guide. There were other stresses and strains also. We were greatly distressed by the serious loss of life and property unfortunately caused in South India by unprecedented cyclonic conditions. Relief measures were promptly taken. Some of our difficulties continue and we have to face them with courage and determination. At the same time the country has made significant progress in many directions.

3. Looking back on the past twelve months, notice can be taken of several achievements which should inspire hope and confidence. National income had increased at the rate of only 2.5 per cent. per annum during

the first two years of the Third Plan. In 1963-64, which an increase of 9.2 per cent in industrial output, the figure rose to 4.3 per cent. An increase of about 8 per cent in industrial production is expected during the current year.

4. Many public sector undertakings in which heavy investments have been made during the Third Plan, have commenced production. They include the Heavy Engineering Plant at Ranchi, the Mining Machinery Plant at Durgapur, the Refinery at Barauni and the Machine Tool Factories at Pinjore and Kalamasseri. Although production in some of these establishments is still at a pilot stage, we can look forward to a steady increase in their contribution to our economic development in the years to come.

5. In power and transport, the country has been making steady progress. The number of electrified villages has gone up from 4,000 at the beginning of the First Plan to nearly 40,000. Power generation by the end of the Third Plan is expected to amount to 11.7 million k.w. as against 5.6 million k.w. at the end of the Second Plan. Shipping tonnage at about 1.4 million GRT has already exceeded the Third Plan target. Railways have adequate capacity to meet our current needs and further development is in progress.

6. New oil discoveries were made in Gujarat and Assam and India has secured rights of exploration in the off shore islands of Iran. New and workable deposits of uranium have been found and our reserves of uranium are substantial. A Plutonium Plant, entirely designed and built by the scientists and engineers of the Trombay Establishment is now in operation. The construction of Atomic Power Stations at Tarapur and Rana Partap Sagar has commenced. The use of atomic energy for peaceful purposes will steadily expand in the future based increasingly on indigenous supplies, technology and research.

7. Another significant feature has been the greater availability of certain consumer goods of interest to the common man. The production of mill-made cloth alone rose by another 210 million meters in 1964.

8. As you are aware, the production of foodgrains did not show any appreciable increase during the three preceding years. In a number of States the availability of foodgrains became inadequate and there were periods of deep anxiety. To meet the situation the import of foodgrains was increased and other measures were taken to ensure as equitable a distribution of the available supplies as possible. There has recently been some easing of the situation and food prices have registered some decrease. Government are keeping a close watch on the situation and they propose shortly to review the food distribution policy.

9. Apart from the measures adopted to deal with the food problem that emerged in recent months, a long term policy of increasing food production has been adopted. A number of steps have already been taken and some are in the process of implementation. The farmer has been assured of minimum prices which have been fixed at economic levels and an Agricultural Prices Commission has been set up to keep the situation under constant review. Special attention is being given to the timely supply of fertilizers and other requirements to the farmer. Quick maturing minor irrigation schemes will be implemented on a priority basis.

10. We are beginning this year with the biggest Kharif harvest on record. The Rabi crop also is expected to be appreciably better than in previous years. With these favourable trends and the efforts being made to increase production, our Government are taking all possible steps to achieve long term stability in agricultural prices. To guard against all eventualities, however, a programme of building up buffer stocks in the country out of domestic production and imports has

been formulated. The Food Corporation, which has been set up in the public sector, will help to ensure orderly marketing and check anti-social trends in the trading community.

11. In the industrial sector, although our past record is an impressive one, a fresh momentum is required. This is necessary not only in the interest of stability of prices, but even more for accelerated growth.

12. While higher production is the best answer to the threat of inflation, the monetary pressures on the price level and on our external payments cannot be ignored. Part of this pressure comes from unaccounted and undisclosed money. Stringent measures are being taken to unearth such money and there can be no relenting in this effort. At the same time, those who are prepared to mend their ways and make a full disclosure of their illegal earnings, should be encouraged to do so.

13. Further, our Government have already announced that there will be no more deficit financing. This will necessitate curtailment of public expenditure. The expansion of bank credits will also have to be kept in check. A tighter monetary discipline is essential not only to achieve stability of prices but also to secure a better balance between our imports and exports.

14. In recent months, Government have had to make substantially large repayments of loans and interest and also to pay large amounts for imports. This has led to a decline in our reserves of foreign exchange despite an increase of nearly 50 crores of rupees in our export earnings during 1964. Measures for remedying the situation are being considered by Government.

15. We are now engaged in the formulation of the country's Fourth Five Year Plan. This will be a crucial task. It will cover a vital period. A memorandum on the Plan has been considered by the National Development Council and has been laid on

the Table of Parliament. The most important objective of the Fourth Five Year Plan would be a substantially higher rate of growth with the most effective utilisation of resources. For this task, the Government propose to strengthen the machinery of planning. Emphasis in the Plan will be on agriculture, a balanced development of heavy and other industries, creation of large employment opportunities, advancement of the rural sector and narrowing down of social and economic disparities. Special attention is proposed to be given to schemes which will mature quickly. We have to aim at a minimum level of living for every family in this vast country. The implementation of such a Plan will need a dedicated and sacrificial response from all sections of society. I am sure such a response will be forthcoming under your guidance.

16. Public sector projects will be implemented with greater speed and they will be designed to give quick returns to the community in the shape of production and profits. Advance action in respect of many Fourth Plan projects will be taken in the course of this year. To meet shortages in the supply of cement, a Corporation for the production of cement has been set up in the public sector. The role of the private sector in the Fourth Plan will also be important. It will be Government's endeavour to provide reasonable facilities to the private sector to enable it to fulfil its assigned role efficiently and effectively.

17. The importance of accelerating the rate of growth in both agriculture and industry is heavily underlined by the increase in our population. Between 1951 and 1961, the population of the country increased from 360 million to 440 million. At the present rate of growth, the population will be 490 million by the end of the Third Plan and 550 million by the end of the Fourth Plan. Family Planning has become an urgent necessity for the nation. An integrated family planning service, involving family

planning and maternity and child welfare measures, has been evolved. About 12,000 Family Planning Centres have already been set up.

18. Sound planning is extremely important. It is, however, the result that matters so far as the common man is concerned and results can be obtained in a satisfactory manner only if the administrative machinery for the implementation of plans and policies functions with efficiency, speed and integrity. Improvement of the administrative machinery will, therefore, be one of the principal objectives of Government's endeavours.

19. The Government are conscious of the need to expand and improve the social services, particularly for the Scheduled Castes and Scheduled Tribes. An Educational Commission has been set up to advise the Government on the national pattern of education at different stages. Steps are being taken to expand the housing programme through allotment of more funds and by co-ordinated action for which Housing Boards are being set up. It is also proposed to make land available at reasonable rates to lower income groups.

20. Our Government attach the greatest importance to the maintenance of industrial peace through the code of discipline and through the various instruments of negotiation, conciliation and adjudication which exist. Fullest attention is also being paid to measures to promote labour welfare by setting up new Wage Boards for industries and deciding on the recommendations of the Bonus Commission, and by the establishment of consumer co-operatives and fair price shops in industrial establishments and the expansion of the workers' education programme. It is unfortunate that industrial relations in certain sectors during 1964 were somewhat disturbed. It is our Government's earnest hope that both employers and employees will recognise the supreme importance of maximising output by working together with a sense of national purpose.

21. We are greatly distressed by the events in South India. We deplore the

acts of violence which have occurred and extend our deep sympathy to those who have suffered. Doubts about the language issue seem to have agitated the minds of the people there. We wish to state categorically that the assurances given by the late Shri Jawaharlal Nehru and re-affirmed by our Prime Minister will be carried out without qualification and reservation. This is essential for the unity of the country. While Hindi is the official language of the Union, English will continue to be an associate official language. This will continue as long as the non-Hindi speaking people require it. We earnestly hope that this will allay the apprehensions of the people and lead them to return to their normal work. Members of Parliament will no doubt consider this whole policy which has been affirmed and re-affirmed often, in all its aspects, legal, administrative and executive. The Chief Ministers will be meeting at an early date to consider the situation.

22. The Chinese threat on our Northern borders continues unabated. To strengthen our defences, a Five-Year Defence Plan covering the years 1964 to 1969 is being implemented. New Divisions are being raised and equipped according to schedule. The output of Ordnance Factories last year was nearly double of what it was three years ago. Our Air Force is being expanded to provide better protection against hostile air attacks and ground and logistical support to our troops. Steps to strengthen our Naval defences have also been initiated.

23. The increase in defence expenditure imposes an additional burden on the community and diverts our resources from development. We are not engaged in an arms race with any country. At the same time, we are determined to be strong enough to repel any attack on our borders.

24. The explosion of a nuclear device by China has shocked peace-loving people all over the world. Another explosion in China may not be far off. We have decided that despite this development we shall not embark on the manufacture of atomic wea-

pons. We shall, instead, continue to strive for international understanding which will eliminate the threat of nuclear war.

25. Our relations with countries near and far, large and small, in the East and in the West, continue to be friendly. Only China continues to adopt a hostile attitude. There has also been unfortunately no improvement in our relations with Pakistan.

26. Non-alignment and co-existence remain the essential planks of our foreign policy. We have always firmly believed that peace is essential for the progress of mankind. It is even more necessary for the developing nations of the world who have to tackle enormous problems. For these reasons and because of our natural interest in our neighbourhood, we have felt greatly concerned over the recent events in South-east Asia. Our Government have suggested that a Geneva type conference should be held early, to arrest the dangerous trends which have been developing in Vietnam, in particular, so that a political solution to the problem can be found. We are also in touch with friendly countries in regard to this matter.

27. The election of Mr. Harold Wilson as the Prime Minister of the United Kingdom, of Mr. Kosygin as the Chairman of the Council of Ministers of the U.S.S.R. and of Mr. Johnson as the President of the U.S.A. have been significant events. All the three leaders are old friends of India. For the first time, a French Prime Minister has visited India and understanding between the two countries has grown as a result. The visits to our country of the Prime Minister of Ceylon, the Chairman of the Revolutionary Council of Burma, the King of Bhutan, Their Majesties the King and Queen and the Foreign Minister of Nepal bear testimony to the growth of friendship between India and her neighbours. We have also had the privilege of welcoming Their Majesties the King and Queen of Belgium, the President of the Republic of Iraq the President of the Supreme Council for

the Armed Forces of the Republic of Sudan, the President of Finland, the Prime Minister of Singapore, the Crown Prince and Prime Minister of Kuwait and the Premier of Mauritius.

28. Special mention has also to be made of the visit of His Holiness Pope Paul VI who came to Bombay in December, 1964 to participate in the Eucharistic Congress. In the spirit of our traditions, people belonging to all religions gave him a rousing reception during his short stay in the country.

29. As a nation fundamentally opposed to colonialism, we have rejoiced in the emergence of Malawi, Malta and Zambia as sovereign countries. Tomorrow, the Gambia will be a welcome addition to this list.

30. During the past year, I paid State visits to the U.S.S.R. and Eire. The warm reception I had in both these countries was an ample tribute to the goodwill that exists for India and her people in these countries.

31. The Prime Minister led the Indian delegation to the Conference of Non-aligned Nations at Cario. A fundamental unity and similarity of approach manifested itself in the Conference and gave overwhelming evidence of the continuing validity and relevance of the policy of non-alignment.

32. Twenty-two Bills are already before the Parliament for your consideration. Among the new Bills which the Government propose to introduce during the year, are the following:—

- (i) The Payment of Bonus Bill.
- (ii) The Factories (Amendment) Bill.
- (iii) The Import and Export Control (Amendment) Bill.
- (iv) The Indian Tariff (Amendment) Bill.
- (v) The All-India Handloom Board Bill.
- (vi) The Seamen's Provident Fund Bill.

(vii) The Rice Milling Industry (Regulation) Amendment Bill.

(viii) The Patents Bill.

(ix) The Income Tax (Amendment) Bill.

33. A statement of the estimated receipts and expenditure of the Government of India for the financial year 1965-66 will be laid before you.

34. Members of Parliament, you have a full and strenuous programme ahead of you. The development of a prosperous socialist society and the expansion of friendly co-operation with other nations of the world remain the basis of our policies. Our objectives are known and our goals are clear. To their attainment you have to guide the nation with unflinching faith and firm resolve.

अभिभाषण

राष्ट्रपति : संसद् के सदस्यगण, संसद् के नए अधिवेशन का कार्यभार उठाने के लिए एक बार फिर मैं आप सबका स्वागत करता हूँ ।

2. हाल ही में जो साल समाप्त हुआ है, उसमें हमारा देश परीक्षा की एक ऐसी घड़ी से गुजरा जो पिछले कुछ वर्षों में सबसे कठिन कही जा सकती है। जनता ने अपने प्यारे नेता श्री जवाहरलाल नेहरू को खो दिया; वे लोगों के मित्र, शुभचिन्तक और पथ-प्रदर्शक थे। इसके अलावा और भी बहुत सी कठिनाइयों का सामना करना पड़ा। दक्षिण भारत में अशुभपूर्व तूफानों के कारण जान और माल की जो भारी हानि हुई, उससे हमें बड़ा दुःख पहुंचा। सहायता सम्बंधी उपाय तत्काल बरते गए। हमारे सामने अब भी कुछ ऐसी कठिनाइयां हैं जिनका मुकाबला हमें हिम्मत और मुम्नदी के साथ करना है। इनके बावजूद हमारे देश ने अनेक दिशाओं में महत्वपूर्ण प्रगति की है।

3. पिछले बारह महीनों पर अगर हम नजर डालें तो हम देखेंगे कि कई क्षेत्रों में

हमें विशेष सफलतायें प्राप्त हुई हैं जो हममें आशा और विश्वास का संचार करती हैं। तीसरी योजना के पहले दो वर्षों में राष्ट्र की आमदनी केवल 2.5 प्रतिशत प्रति वर्ष की दर से बढ़ी थी। 1963-64 में औद्योगिक उत्पादन में 9.2 प्रतिशत की बढ़ती होने से आमदनी की बढ़ती के आंकड़े बढ़ कर 4.3 प्रतिशत हो गए हैं। चालू वर्ष के दौरान में औद्योगिक उत्पादन में लगभग 8 प्रतिशत तक की बढ़ती होने की आशा है।

4. तीसरी योजना के दौरान में पब्लिक सेक्टर के जिन बहुत से प्रतिष्ठानों में भारी मात्रा में पूंजी लगाई गई थी उनमें उत्पादन शुरू हो गया है। इनमें शामिल हैं : रांची का भारी इंजीनियरी कारखाना, दुर्गापुर का खनन मशीन का कारखाना, बरोनी का तेल शोधक कारखाना और पिजोर तथा कलामासेरी के मशीनी औजारों के कारखाने। हालांकि इनमें से कुछ प्रतिष्ठानों में उत्पादन अभी प्रारंभिक स्तर पर ही है, फिर भी हम यह आशा कर सकते हैं कि आने वाले वर्षों में इन कारखानों से हमारे आर्थिक विकास में सहायता मिलेगी।

5. बिजली और परिवहन के क्षेत्र में हमारा देश निरंतर प्रगति कर रहा है। पहली योजना के शुरू में जिन गांवों को बिजली दी गई थी उनकी संख्या 4,000 थी; अब वह बढ़ कर लगभग 40,000 हो गई है। दूसरी योजना के अंत में बिजली के उत्पादन की क्षमता 56 लाख किलोवाट थी; ऐसी आशा की जाती है कि तीसरी योजना के अंत तक वह बढ़ कर 117 लाख किलोवाट हो जाएगी। पानी के जहाजों का टनभार लगभग 14 लाख ग्रास रजिस्टर टनस पहुंच गया है जो तीसरी योजना के लक्ष्य से अधिक है। रेलवे में हमारी आज की आवश्यकताएं पूरी करने की काफी क्षमता है और इसका निरंतर विकास हो रहा है।

6. गुजरात और असम में तेल की नई खोज की गई है और भारत को ईरान के तटवर्ती द्वीपों में तेल खोजने के अधिकार

मिल गए हैं। यूरेनियम के नए और उपयोगी भंडार मिले हैं और हमारे पास यूरेनियम के काफी बड़े रिजर्व हैं। एक प्लूटोनियम प्लांट चालू हो गया है। ट्राम्बे प्रतिष्ठान के वैज्ञानिकों और इंजीनियरों ने ही इसका डिजाइन तैयार किया और इसे खड़ा किया है। तारापुर और राणा प्रताप सागर में एटमी बिजलीघर बनाने का काम शुरू हो गया है। शांतिपूर्ण उद्देश्यों की पूर्ति के लिए एटमी शक्ति का प्रयोग भविष्य में निरंतर बढ़ाया जाएगा और वह अधिकधिक देश में बनी चीजों, देश के ही तकनीकी ज्ञान और अनुसंधान पर आधारित होगा।

7. एक और महत्वपूर्ण बात यह हुई कि ग्राम आदमी के काम आने वाली कई चीजें और अधिक मात्रा में मिलने लगी हैं। 1934 में मिल के कपड़े का उत्पादन 2100 लाख मीटर और बढ़ गया है।

8. जैसा कि आपको मालूम है, पिछले तीन वर्षों में खाद्य-सामग्रियों के उत्पादन में कोई खास बढ़ोतरी नहीं हुई। कुछ राज्यों में खाद्य-सामग्रियों की कमी हुई जिसके कारण गहरी चिन्ता की स्थिति उत्पन्न हुई। इस स्थिति का मुकाबला करने के लिए बाहर से ज्यादा खाद्य-सामग्रियां मंगाई गईं और ऐसे उपाय बरते गए जिनमें सुलभ सामग्रियों का, जहां तक हो सम्भित वितरण किया जा सके। हाल ही में स्थिति में कुछ सुधार हुआ है और खाने-पीने की चीजों की कीमतें कुछ गिरी हैं। सरकार हालात पर नजर रखे हुए है और उसका इरादा है कि निकट भविष्य में खाद्य-सामग्रियों के वितरण की नीति पर फिर से विचार किया जाए।

9. हाल के महीनों में खाने की सामग्रियों की जो समस्या उठ खड़ी हुई थी, उसका सामना करने के लिए जो उपाय किए गए, उनके अलावा खाद्य-सामग्रियों की उपज बढ़ाने के लिए एक लंबे धरसे की नीति अपनाई गई है। कई कदम पहले ही उठाए जा चुके हैं और कुछ पर अमल हो रहा है।

किसान को यह आश्वासन दे दिया गया है कि कीमतें एक निश्चित दर से नीचे नहीं गिरने दी जाएंगी और वे आधिक स्तर पर नियत कर दी गई हैं। कीमतों की स्थिति का निरंतर अध्ययन करते रहने के लिए एक कृषि मूल्य कमीशन नियुक्त कर दिया गया है। इस बात पर विशेष ध्यान दिया जा रहा है कि किसान को समय पर रासायनिक खाद मिल सके और उसकी अन्य आवश्यकतायें पूरी हो सकें। प्राथमिकता के आधार पर ऐसी छोटी सिंचाई योजनाओं पर प्रमल किया जाएगा जिन के परिणाम जल्दी निकल सकें।

10. इस साल के शुरू में ही खरीफ की ऐसी बड़ी फसल हुई है जैसी पहले नहीं हुई थी। आशा है, पिछले वर्षों की अपेक्षा इस वर्ष रबी की फसल भी काफी अच्छी होगी। इन अनकूल परस्थितियों को देखते हुए और पदावार को बढ़ाने के लिए जो कोशिशें की जा रही हैं, उन्हें ध्यान में रख कर हमारी सरकार खाने-पीने की चीजों की कीमतों में लंबे अरसे तक स्थिरता रखने के लिए सभी संभव उपाय बरत रही है। फिर भी हर तरह के संभव परिणामों को ध्यान में रख कर, देश की पैदावार और आयात की हुई सामग्री में से रक्षित (बफर) भंडार बनाने का कार्यक्रम तैयार कर लिया गया है। पब्लिक सैक्टर में जो फूड कारपोरेशन स्थापित किया गया है, उस से मुच्चारू बाजार-व्यवस्था सुनिश्चित करने और व्यापारी वर्ग में समाज-विरोधी कार्रवाइयों को रोकने में सहायता मिलेगी।

11. औद्योगिक क्षेत्र में हालांकि हमारा पिछला रिकार्ड अच्छा रहा है, फिर भी उसमें नये सिरे से गतिशीलता लाने की आवश्यकता है। यह न केवल मूल्यों को स्थिर करने के लिए ही आवश्यक है, बल्कि अधिक उत्पादन के लिए भी।

12. मुद्रा-स्फीति के खतरे का सही जबाब अधिक उत्पादन करना है, फिर भी

मूल्य के स्तर पर मुद्रा के दबाव को और विदेशों में अपनी अदायगी के प्रश्न को भी हम नजरअंदाज नहीं कर सकते। कुछ अंशों में यह दबाव ऐसे धन से उत्पन्न हुआ है जो खाते में नहीं दिखाया जाता और न उस का पता ही दिया जाता है। इस प्रकार के धन का पता लगाने के लिए कठोर उपाय बरते जा रहे हैं और इस कोशिश में कोई ढील नहीं दी जा सकती। साथ ही, उन लोगों को प्रोत्साहन दिया जाना चाहिए जो सीधे रास्ते पर धाने को तैयार हैं और कानून के खिलाफ की गई कमाई के बारे में पूरी जानकारी देने को तैयार हैं।

13. इसके अलावा, हमारी सरकार यह घोषणा पहले ही कर चुकी है कि हीन वित्त प्रबंधन (डेफिसिट फाइनान्सिंग) नहीं किया जाएगा। इसके लिए सार्वजनिक व्यय पर निश्चित रूप से नियंत्रण करना होगा। बैंक ऋण के विस्तार को भी रोकना होगा। मूल्यों में स्थिरता लाने के लिए मुद्रा संबंधी अनुशासन को दृढ़ बनाना ही जरूरी नहीं है, बल्कि यह भी जरूरी है कि हमारे आयात और निर्यात में उचित संतुलन कायम रहे।

14. हाल के महीनों में, सरकार को ऋण और व्याज की अदायगी के रूप में और आयात किए हुए माल के मूल्य के रूप में बहुत बड़ी रकम चुकानी पड़ी है। इससे हमारे विदेशी मुद्रा कोष में कमी आ गई, हालांकि 1964 के दौरान में हमें निर्यात से जो आमदनी हुई, वह पिछले साल की अपेक्षा लगभग 50 करोड़ रुपए अधिक थी इस स्थिति को सुधारने के उपायों पर सरकार विचार कर रही है।

15. इस समय हम देश की चौथी पंचवर्षीय योजना तैयार करने में लगे हुए हैं। यह एक महत्वपूर्ण कार्य होगा। ये वर्ष हमारे लिए निर्णायक होंगे। इस योजना से संबद्ध एक जापान पर राष्ट्रीय विकास परिषद विचार कर चुकी है और इसे संसद पटल पर रख दिया गया है। चौथी पंच-

वर्षीय योजना का सबसे अधिक महत्वपूर्ण उद्देश्य होगा—उत्पादन की गति बढ़ाना और साधनों का पूरे प्रभावकारी ढंग से इस्तेमाल करना। इस काम के लिए सरकार योजना-तंत्र को सुदृढ़ करने का विचार कर रही है। इस योजना में खेती-बाड़ी, भारी और अन्य उद्योगों के संतुलित विकास, गांवों की प्रगति ज्यादा लोगों को रोजगार दिलाने और सामाजिक तथा आर्थिक अंतर मिटाने पर जोर दिया जाएगा। ऐसी योजनाओं पर विशेष ध्यान दिया जाएगा। जिनके नतीजे जल्दी सामने आएँ। हमें देखना यह है कि इस विशाल देश के हरेक परिवार का रहन-सहन एक खास स्तर से नीचे न गिरे। इस प्रकार की योजना पर अमल करने के लिए यह जरूरी होगा कि समाज का हर वर्ग समर्पण और त्याग की भावना से काम करे। मुझे विश्वास है कि आप का मार्गदर्शन पाकर जनता अपना सहयोग देती रहेगी।

16 पब्लिक सैक्टर की प्रायोजनाओं पर और तेजी से काम किया जाएगा और इस तरह कि इनके परिणाम उत्पादन और लाभ के रूप में जनता के सामने जल्दी आएँ। चौथी योजना की कई प्रायोजनाओं पर इस वर्ष से ही अग्रिम कार्रवाई शुरू कर दी जाएगी। सीमेंट की कमी दूर करने के लिए पब्लिक सैक्टर में सीमेंट के उत्पादन का एक कारपोरेशन स्थापित कर दिया गया है। चौथी योजना में प्राइवेट सैक्टर का काम भी महत्वपूर्ण होगा। सरकार इस बात का प्रयत्न करेगी कि प्राइवेट सैक्टर को सभी मुनासिब सुविधाएँ दी जाएँ ताकि वह अपना काम अच्छे और कारगर तरीके से कर सके।

17. देश की जनसंख्या में वृद्धि होने के कारण खेती और उद्योग दोनों ही क्षेत्रों में उत्पादन की रफ्तार तेज करना बहुत जरूरी हो गया है। 1951 और 1961 के बीच देश का जनसंख्या 36 करोड़ से 44 करोड़ हो गई और अगर इसी रफ्तार

से आबादी बढ़ती रही तो तीसरी योजना के अंत में 49 करोड़, और चौथी योजना के पूरे होते-होते 55 करोड़ हो जाएगी। राष्ट्र के लिए यह बहुत आवश्यक है कि परिवार सीमित रखे जाएँ। परिवार परिसीमन नियोजन की सम्मिलित-मेबा तैयार की गई है जिसमें परिवार परिसीमन और जच्चा-बच्चा के कल्याण का ध्यान रखा जाएगा। लगभग 12,000 परिवार नियोजन केन्द्र खोले जा चुके हैं।

18. ठीक योजनाएं बनाना तो बहुत जरूरी है ही लेकिन जहां तक जन-सामान्य का प्रश्न है, परिणाम का महत्व अधिक होता है और संतोषजनक ढंग से परिणाम तभी प्राप्त किए जा सकते हैं जब योजनाओं और नीतियों पर अमल करने वाला प्रशासन-तंत्र तेजी, होशियारी और ईमानदारी से काम करे। इसलिए सरकार खास तौर से यह प्रयत्न करेगी कि प्रशासन-तंत्र में सुधार किया जाए।

19. सरकार सामाजिक सेवाओं का विस्तार तथा सुधार करने की आवश्यकता के प्रति सजग है, विशेषकर अनुसूचित जातियों और आदिम जातियों के लिए विभिन्न स्तरों पर शिक्षा के राष्ट्रीय स्वरूप के विषय में सरकार को सलाह देने के लिए शिक्षा कमीशन बनाया गया है। अधिक धन निर्धारित करके और समन्वित कार्रवाई करके, भवन निर्माण, कार्यक्रम को बढ़ाने की दिशा में कदम उठाए जा रहे हैं और इसी उद्देश्य से भवन-निर्माण बोर्ड स्थापित किए जा रहे हैं। कम आमदनी वाले वर्ग के लोगों को मुनासिब दामों पर जमीन दिलाने की बात भी सोची जा रही है।

20. हमारी सरकार इस बात को बहुत महत्व देती है कि कारखानों में शांति बनी रहे और इस काम के लिए बातचीत,

समझौता और पंच फौज के उपलब्ध साधनों से काम लिया जाए। मजदूरों के कल्याण के उपायों पर भी पूरा ध्यान दिया जा रहा है। इसी उद्देश्य से उद्योगों के लिए मजदूरी बोर्ड कायम किये जा रहे हैं, बोनस कमीशन की सिफारिशों के आधार पर फौजें किए जा रहे हैं, कारखानों में उपभोक्ता सहकार समितियों और उचित मूल्य की दुकानें खोली जा रही हैं तथा मजदूर शिक्षा कार्यक्रम का विस्तार किया जा रहा है। यह दुर्भाग्य की बात है कि 1964 के दौरान में कुछ सैक्टरों में औद्योगिक संबंध बिगड़ गए। हमारी सरकार को पूरी आशा है कि मालिक और मजदूर दोनों अधिक से अधिक उत्पादन का पहलू समझेंगे और देशहित को सामने रख कर, साथ मिलकर, काम करेंगे।

21. दक्षिण भारत की घटनाओं से हमें बहुत दुःख पहुंचा है। हम हिंसात्मक कार्रवाइयों की निंदा करते हैं और अपनी हार्दिक संवेदनाएं उनके प्रति प्रकट करते हैं जिन्हें क्षति पहुंची है। ऐसा लगता है वहां के लोगों के मन में भाषा के प्रश्न के प्रति कुछ संदेह उत्पन्न हुए जिनसे वे उत्तेजित हो उठे। हम स्पष्ट रूप से यह कहना चाहते हैं कि स्वर्गीय जवाहरलाल नेहरू ने जो आशवासन दिए थे और जिनकी पुनर्पुष्टि हमारे प्रधान मंत्री ने की है, उनपर पूरी तरह और बिना किसी शर्त के अमल किया जाएगा। देश की एकता के लिए यह बहुत जरूरी है। यद्यपि हिन्दी भारत संघ की राज-भाषा है, अंग्रेजी सह राजभाषा के रूप में बनी रहेगी। यह तब तक चलेगा जब तक अहिंदा भाषी इसकी आवश्यकता समझते हैं। हमें पूरी आशा है कि इससे लोगों की आशांकार्यें दूर होंगी और वे अपने सामान्य काम-काज पर लौट जायेंगे। इसमें संदेह नहीं कि संसद् के सदस्यगण इस पूरी नीति पर विचार करेंगे कि जिसकी पुष्टि और

पुनर्पुष्टि, उसके वैध, प्रशासनिक और कार्यकारी सभी पहलुओं के साथ, अक्सर की गई है। इस परिस्थिति पर विचार करने के लिए शीघ्र ही मुख्य मंत्रियों का एक सम्मेलन बुलाया गया है।

22. हमारी उत्तरी सीमाओं पर चीनी खतरा बराबर बना हुआ है। अपने वचाव के साधनों को मजबूत करने के लिए एक पंचवर्षीय रक्षा योजना पर काम हो रहा है जो 1964 से 1969 तक चलेगी। कार्यक्रम के अनुसार नए डिब्बों को तैयार और हथियारबंद किया जा रहा है। तीन वर्ष पहले हमारी आर्डनेन्स फैक्ट्रियां जितना सामान तैयार करती थी, पिछले साल उन्होंने उससे लगभग दुगना तैयार किया। हवाई सेना का विस्तार किया जा रहा है ताकि वह दुश्मन के हवाई हमलों से हमारी रक्षा ज्यादा अच्छी तरह कर सके, और फौजों को लड़ाई के मैदान में एक जगह से दूसरी जगह ले जाने और सामान पहुंचाने में भी उनकी सहायता कर सके। नौसेना का मजबूत बनाने के लिए भी कदम उठाए गए हैं।

23. रक्षा पर खर्च बढ़ जाने से मुल्क के ऊपर अधिक बोझ आ पड़ा है। और विकास के साधनों को दूसरी ओर लगाना पड़ा है। हथियार बनाने में हम किसी भी देश के साथ होड़ नहीं लगा रहे हैं। साथ ही, अपने को मजबूत बनाने का हमारा पक्का इरादा है ताकि कोई हम पर हमला करे तो हम उसका मुकाबला कर सकें।

24. चीन के एटमी विस्फोट से दुनिया के सभी शांति-प्रिय लोगों को धक्का लगा है। हो सकता है, चीन जल्द ही दूसरा विस्फोट करे। हमने यह निश्चय किया है कि इस स्थिति के बावजूद भी हम एटमी हथियारों को बनाने का काम शुरू नहीं करेंगे। इसके बजाय हम अन्तर्राष्ट्रीय समझ-बूझ बढ़ाने की कोशिश

करेंगे ताकि एटमी लड़ाई का खतरा ही मिट जाय ।

25. दूर और पास के, बड़े और छोटे, पूरब और पच्छिम के सभी देशों के साथ हमारे सम्बन्ध दोस्ती के हैं । सिर्फ चीन ने हमारी तरफ दुश्मनी का रुख अख्तियार कर लिया है । बदकिस्मती से पाकिस्तान के साथ भी हमारे सम्बन्धों में कोई सुधार नहीं हुआ ।

26. गुटबन्दी से अलगव और सह-जीवन हमारी विदेश नीति के दो बुनियादी सिद्धान्त हैं । हमारा हमेशा यह दृढ़ विश्वास रहा है कि इन्सान की तरक्की के लिए शांति बहुत जरूरी है । दुनिया के जो देश विकास की ओर बढ़ रहे हैं उनके लिए तो यह और भी जरूरी है क्योंकि उनको बड़ी बड़ी समस्याओं का सामना करना है । इन कारणों से, और कुदरतन पड़ोसी देशों में दिलचस्पी रखने की वजह से भी इधर जो घटनाएँ दक्षिण-पूर्व एशिया में हुई हैं, उनसे हमें बड़ी चिन्ता है । ऐसी घटनाएँ जो खतरनाक मोड़ ले रही हैं, खास कर वियतनाम में, उनको रोकने के लिए हमारी सरकार ने यह सुझाव दिया है कि जल्द ही जेनेवा की तरह का कोई सम्मेलन बुलाया जाए ताकि इस समस्या का कोई राजनीतिक हल निकाला जा सके । इस मामले पर हम अपने दोस्त मुल्कों के सम्पर्क में भी हैं ।

27. मिस्टर हैरल्ड विल्सन का युनाइटेड किंगडम के प्रधान मन्त्री के रूप में, मि० कोसीजिन का सोवियत समाजवादी गणतन्त्र संघ के मन्त्रिमण्डल के अध्यक्ष के रूप में और संयुक्त राज्य अमरीका में मिस्टर जॉनसन का प्रेजीडेण्ट चुना जाना बड़ी अहम घटनाएँ हैं । ये तीनों नेता भारत के पुराने मित्र हैं । फ्रांस के प्रधान मन्त्री ने पहली बार भारत की यात्रा की है, परिणामस्वरूप दोनों देशों में समझ-बूझ बढ़ी है । श्री लंका की प्रधान मन्त्री, बर्मा को क्रास्तिकारी परिषद् के चेयरमैन, भूटान के महाराज और नेपाल के महामहिम महाराजाधिराज और महारानी तथा विदेश

मन्त्री की भारत यात्राएँ इस बात की सबूत हैं कि भारत और उसके पड़ोसियों में दोस्ती बढ़ी है । बेल्जियम के महामहिम राजा और रानी, ईराक गणतन्त्र के राष्ट्रपति, सूडान गणतन्त्र के सैन्यदल के सर्वोच्च परिषद् के अध्यक्ष फिनलैण्ड के राष्ट्रपति, सिंगापुर के प्रधान मन्त्री, कुवाइत के युवराज और प्रधान मन्त्री और मारिशस के प्रधान मन्त्री का स्वागत करने का मौका भी हमें मिला ।

28. परम पावन पोप पाल षष्ठम् की यात्रा भी विशेष उल्लेखनीय है जो दिसम्बर, 1964 में यूकेरिस्टिक कांग्रेस के भाग लेने के लिए बम्बई पधारे । वे हमारे देश में कुछ ही दिन रहे, फिर भी, अपनी परम्परा के अनुसार सब धर्मों के लोगों ने उनका हादिक स्वागत किया ।

29. हमारा मुल्क उपनिवेशवाद का पूरा विरोधी है; इसलिए मलायी, माल्टा और जम्बिया की आजादी पर हमें बड़ी खुशी हुई । हमें प्रसन्नता है कि कल इस मूची में गंबिया का नाम भी जुड़ जाएगा ।

30. पिछले वर्ष सोवियत समाजवादी गणतन्त्र संघ और अरबों की सरकारों के निमन्त्रण पर मैंने उन देशों की यात्राएँ कीं । दोनों देशों में मेरा जो हादिक स्वागत हुआ, वह इस बात का सबूत है कि इन देशों में भारत और उसकी जनता के लिए बड़ी सद्भावना है ।

31. गुटों से अलग देशों का जो सम्मेलन काहिरा में हुआ उसके भारतीय शिष्टमण्डल का नेतृत्व प्रधान मन्त्री ने किया । सम्मेलन में जो बुनियादी एकता और एक तरह का जो रुख देखा गया उससे इस बात का भारी सबूत मिला कि गुटों से अलग रहने की नीति बराबर सही और ठीक रही है ।

32. संसद् के सामने 22 बिन हैं जिन पर आपको विचार करना है । साल के दौरान

में जो नए बिल सरकार सामने लाना चाहती है, उनमें से कुछ ये हैं :—

- (1) बोनस की प्रदायगी का बिल ।
- (2) फँटरी (संशोधन) बिल ।
- (3) आयात निर्यात नियन्त्रण (संशोधन) बिल :
- (4) भारतीय टैरिफ (संशोधन) बिल ।
- (5) अखिल भारतीय हथकरघा बोर्ड बिल ।
- (6) नौ-जन प्रावीण्य फण्ड बिल ।
- (7) चावल-पिसाई उद्योग (विनियम) संशोधन बिल ।
- (8) पेटेंट बिल ।
- (9) आय-कर (संशोधन) बिल ।

33. 1965-66 के वित्तीय वर्ष में भारत सरकार के आय-व्यय के अनुमान का एक व्यौरा आपके सामने रखना जाएगा ।

34. संसद् सदस्यगण, आपके सामने एक लम्बा चौड़ा कार्यक्रम है और उसे पूरा करने में आपको बड़ा श्रम करना पड़ेगा । एक सम्पन्न समाजवादी समाज का विकास और दुनिया के दूसरे देशों के साथ दोस्ती और सहयोग का विस्तार हमारी नीति की बुनियादें हैं । हम क्या करना चाहते हैं यह सबको मालूम है और हमारी मंजिल साफ़ हमारे सामने है । वहाँ तक पहुँचने के लिए पक्के इरादे और पूरे विश्वास के साथ आपको राष्ट्र का पथ-प्रदर्शन करना है ।

12.18 hrs.

RE: ADJOURNMENT MOTIONS
(Procedure)

Shrimati Renu Chakravarty (Barrackpore): May I now ask you what is going to happen to the adjournment motion on the failure of the Government regarding the language question? You have sent a note say-

ing that the matter is under the consideration of the Speaker. I would urge you to allow this adjournment motion to be moved now.

Shri N. C. Chatterjee (Burdwan): I shall join her in this. It is a very vital matter. The Prime Minister has written to me that it could be debated on the President's Address. That will not be proper. It should not be diluted.

Mr. Speaker: The hon. Members would kindly recall the decision that this House had taken in 1962. We had decided that all notices received on the day when the President's Address is delivered will be taken up on the next day; the condition regarding urgency would be waived. They would be considered on the next day and not on the day when the President's Address is delivered to Members of both the Houses. The House had agreed to that procedure. If we have to make a change in that, that will be seen afterwards. The adjournment motions that have been tabled and in respect of which notices had been given will be taken up tomorrow.

Shri Hari Vishnu Kamath (Hoshangabad): May I submit in all humility one thing with due deference to the decision that was taken by the House in 1962?

The rules of procedure which govern the conduct of business are silent on the point. They refer to the discussion on the President's Address and other cognate matters, but there is no prohibition in any of the rules..

Mr. Speaker: I would submit to the House that I have not relied upon any particular rule. and Shri Kamath also says that there is no prohibition. I had agreed there, and, therefore, last time I had said that we might establish a convention, and the House had agreed to it. Therefore, we have established that convention, and I think the House will now try to observe that. If we want to change